



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа
по делу № 17 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ)

30 июня 2016 года

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол от 23.05.2016 и иные материалы дела № 17 об административном правонарушении по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ в отношении ТСЖ «Энергия» (Бакинских Комиссаров ул., д. 107, г. Екатеринбург, 620042, ИНН 6673170600, ОГРН 1076600009958, дата регистрации - 08.10.2007),

УСТАНОВИЛ:

Дело № 17 об административном правонарушении возбуждено путем составления 23.05.2016 протокола по делу № 17 об административном правонарушении в отношении ТСЖ «Энергия» (Бакинских Комиссаров ул., д. 107, г. Екатеринбург, 620042, ИНН 6673170600, ОГРН 1076600009958, дата регистрации - 08.10.2007), в отсутствие законного представителя ТСЖ «Энергия», извещенного надлежащим образом о времени и месте составления протокола об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ).

Поводом к возбуждению дела № 17 об административном правонарушении согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Согласно определению от 23.05.2016 о назначении времени и места рассмотрения дела № 17 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ) лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (с документами, удостоверяющими личность и служебное положение) и/или защитнику (с соответствующей доверенностью) надлежало явиться 07.06.2016 в 17 часов 00 минут в Управление по адресу: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний) на рассмотрение дела об административном правонарушении.

При рассмотрении дела № 17 об административном правонарушении 07.06.2016 защитник ТСЖ «Энергия» <.....> пояснил, что вся необходимая информация предоставлялась в установленные сроки по электронной почте, а также ходатайствовал об отложении рассмотрения дела для представления копий ответов ТСЖ «Энергия», направленных по электронной почте в адрес Свердловского УФАС России.

Согласно определению от 07.06.2016 об отложении рассмотрения дела № 17 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ) рассмотрение дела № 17 об административном правонарушении отложено и назначено к рассмотрению на 30.06.2016 в

15 часов 00 минут по адресу: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний).

Согласно данным почтового отправления копия определения от 07.06.2016 об отложении рассмотрения дела № 17 об административном правонарушении, направленного Управлением по адресу местонахождения ТСЖ «Энергия» (Бакинских Комиссаров ул., д. 107, г. Екатеринбург, 620042; исх. № 6690 от 08.06.2016), вручена адресату 15.06.2016.

В соответствии с ч. 3 ст. 25.15 КоАП РФ, место нахождения юридического лица определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц.

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц местом государственной регистрации ТСЖ «Энергия» является адрес: Бакинских Комиссаров ул., д. 107, г. Екатеринбург, 620042.

В указанное время законный представитель ТСЖ «Энергия» на рассмотрение дела № 17 об административном правонарушении не явился, защитника не направил, письменные объяснения не направил.

Дело № 17 об административном правонарушении на основании ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 30.06.2016 в отсутствие законного представителя ТСЖ «Энергия», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № 17 об административном правонарушении.

Ходатайств и отводов не поступало.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

Поводом к возбуждению дела № 17 об административном правонарушении явились следующие обстоятельства.

Во исполнение плана работ ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2015 - 2016 годы (утв. приказом ФАС России от 18.12.2014 № 790/14) Свердловское УФАС России (далее – Управление) проводит анализ конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск в 2015 году.

В связи с чем в адрес ТСЖ «Энергия» (Бакинских Комиссаров ул., д. 107, г. Екатеринбург, 620042, ИНН 6673170600) был направлен запрос (исх. № 471 от 21.01.2016) о представлении на основании ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), п. 7.20 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) в срок по 18.02.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области на электронный адрес Управления: to66@fas.gov.ru и по адресу: Московская ул., д. 11, г. Екатеринбург, 620014, следующей информации:

- перечня лиц, принадлежащих к той же группе лиц, что и ТСЖ «Энергия» (по признакам, указанным в ст. 9 Закона о защите конкуренции), с указанием лиц, контролирующих данный хозяйствующий субъект, а так же с выделением хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке услуг по теплоснабжению (в соответствии с утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 формой, по состоянию на 31.12.2015 года);

- сведений согласно таблице 1 (приложение к запросу Управления (исх. № 471 от 21.01.2016));

- сведений о владении ТСЖ «Энергия» инженерно-техническим обеспечением, используемым для оказания услуг по теплоснабжению, с указанием месторасположения, основания владения, пользования указанными объектами (в 2015 году) в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск;

- имело ли ТСЖ «Энергия» в 2015 году статус единой теплоснабжающей организации (с приложением копий всех решений, постановлений, которыми ТСЖ «Энергия» присвоен статус единой теплоснабжающей организации, и указанием территориальных границ зон деятельности) в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск;

- перечня хозяйствующих субъектов (перепродавцов и конечных потребителей), с которыми ТСЖ «Энергия» в 2015 году состояло в договорных отношениях по оказанию услуг теплоснабжения (с выделением отдельно услуг по производству, реализации и (или) передаче тепловой энергии) в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск;

- сведений о тарифах и необходимой валовой выручке, утвержденных Региональной энергетической комиссией Свердловской области, за отчетный период согласно таблице 2 (приложение к запросу Управления (исх. № 471 от 21.01.2016));

- сведений об установленной плате за технологическое присоединение к системе теплоснабжения за 1 Гкал/час подключаемой нагрузки согласно таблице 3 (приложение к запросу Управления (исх. № 471 от 21.01.2016));

- действующих схем предоставления услуг по теплоснабжению в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск в 2015 году (на выбор):

1) схема сбыта тепловой энергии через перепродавца, в случае, если генерирующий хозяйствующий субъект продает тепловую энергию перепродавцу, который осуществляет теплоснабжение конечного потребителя;

2) схема предоставления услуг теплоснабжения с использованием собственных (арендованных сетей), при этом у генерирующей компании в собственности, аренде должны находиться как магистральные, так и распределительные тепловые сети;

3) схема предоставления услуг по теплоснабжению потребителям, присоединенным опосредованно через сети иного хозяйствующего субъекта;

4) иная (укажите какая);

- перечня конкурентов ТСЖ «Энергия» по производству, реализации тепловой энергии в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск в 2015 году (с указанием наименования и ИНН);

- технических, технологических, административных барьеров и (или) факторов, вводимых органами местного самоуправления или иными органами и организациями указанных органов, в частности предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам, и препятствующих хозяйствующим субъектам, в том числе ТСЖ «Энергия», входу на товарный рынок по производству, передаче или реализации тепловой энергии, в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск в 2015 году;

- о преодолении барьеров входа на товарный рынок по производству, передаче или реализации тепловой энергии, в границах муниципального образования «город Екатеринбург», города Нижний Тагил, города Каменск-Уральский, городского округа Первоуральск.

Вышеперечисленную информацию необходимо было представить в отношении муниципального образования «город Екатеринбург», город Нижний Тагил, город Каменск-Уральский, городской округ Первоуральск, в которых ТСЖ «Энергия» в 2015 году оказывало услуги по теплоснабжению.

Информацию необходимо было направить совместно с сопроводительным письмом за подписью руководителя или лица, уполномоченного по доверенности на работу с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (с приложением копии данной доверенности), и печатью хозяйствующего субъекта.

В соответствии с ч. 3 ст. 25.15 КоАП РФ место нахождения юридического лица определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц.

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц местом государственной регистрации ТСЖ «Энергия» является адрес: Бакинских Комиссаров ул., д. 107, г. Екатеринбург, 620042.

Согласно информации, содержащейся на сайте Почты России «Отслеживание почтовых отправлений», запрос Управления (исх. № 471 от 21.01.2016) получен ТСЖ «Энергия» 23.01.2016 по адресу: Бакинских Комиссаров ул., д. 107, г. Екатеринбург, 620042 (внутрироссийский почтовый идентификатор 62001493434853).

Ни в установленный в запросе Управления (исх. № 471 от 21.01.2016) срок (по 18.02.2016), ни на дату составления протокола 23.05.2016, ни на дату рассмотрения дела 30.06.2016 ответ от ТСЖ «Энергия» в Управление не поступил.

Таким образом, ТСЖ «Энергия» не предоставило информацию на запрос Управления (исх. № 471 от 21.01.2016), в чем и выразилось событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, которое совершено по месту нахождения Свердловского УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II названного Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 указанной статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 указанной статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных в частности ст. 19.8 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического и юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно п. 16.1 Постановлению Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 17 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» понятие вины юридических лиц раскрывается в ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ.

При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (ст. 2.2 КоАП РФ) не выделяет.

Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обстоятельства, указанные в ч. 1 или в ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Таким образом, у ТСЖ «Энергия» имелась возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, но ТСЖ «Энергия» не было предпринято всех зависящих от него мер по его соблюдению.

Граждане и юридические лица осуществляют принадлежащие им гражданские права по своему усмотрению (п. 1 ст. 9 ГК РФ) и могут быть ограничены в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом (п. 2 ст. 49 ГК РФ).

Гражданские права могут быть ограничены на основании Федерального закона только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (абз. 2 п. 2 ст. 1 ГК РФ).

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.2 КоАП РФ). Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Причины и условия, способствующие совершению административного правонарушения, не выявлены.

Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

За совершение юридическим лицом предусмотренных ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 1 ст. 4.1, ч. 5 ст. 19.8, ст. 23.48, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ТСЖ «Энергия» (Бакинских Комиссаров ул., д. 107, г. Екатеринбург, 620042, ИНН 6673170600, ОГРН 1076600009958, дата регистрации - 08.10.2007) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) руб.

В соответствии со статьями 30.1-30.3, 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю ТСЖ «Энергия» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 час. 00 мин. в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 317) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)
ИНН 6658065103;
КПП 665801001;
Р/сч 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России;
БИК 046577001;
ОКТМО 65701000.

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемые федеральными органами государственной власти).

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ТСЖ «Энергия» надлежит представить в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 214 - приемная) заверенные копии платежных документов.

Копия постановления вручена или получена _____,
что подтверждается _____.

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>