

исповедовое ЮТ
А

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

Адрес: 454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6
Телефон: (351) 263-88-71
Факс: (351) 263-18-39
E-mail: to74@fas.gov.ru

От участника закупки:
Индивидуальный предприниматель

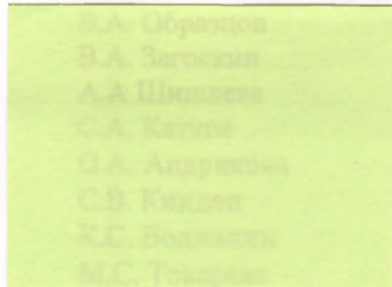
Почтовый адрес: Троицк,
Челябинская область, ул. Крахмалева, д. 4
Место нахождения: 457100, г. Троицк,
Челябинская область,
ул. Крахмалева, д. 4

E-mail: elektroprom174@mail.ru
Телефон: 8 (35163) 2-78-44
Факс отсутствует

ЖАЛОБА
на действия закупочной комиссии
реестровый номер запроса предложений
на официальном сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> - SBR035-1609060038

Организатор (заказчик): Управление федеральной почтовой связи Челябинской области
– филиал ФГУП «Почта России»
Место нахождения: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37.
Почтовый адрес: 454000, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Кирова, 161
Факс: (8-351) 266-69-98
Телефон : (8-351) 266-67-73
Адрес электронной почты: Marina.Tokareva@russianpost.ru

ФИО членов комиссии заказчика: согласно протоколу подведения итогов от 20.09.2016



ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:

Форма торгов: Открытый редукцион в электронной форме
Наименование закупки: Выполнение работ по текущему ремонту гаража Троицкого
почтамта (457100, Челябинская обл., г. Троицк, ул. Ленина, д. 69)
Начальная (максимальная) цена контракта: 434 730,22 Российских рублей
Дата публикации извещения: 06.09.2016

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
Вх. № 13284
" 26 " 09 2016

Обжалуемые действия: протокол подведения итогов редукциона от 20.09.2016 в части предложения комиссии заключить договор с победителем закупки по цене, предложенной победителем, за вычетом суммы НДС.

06.09.2016 Управлением федеральной почтовой связи Челябинской области – филиал ФГУП «Почта России» опубликовано извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме «Выполнение работ по текущему ремонту гаража Троицкого почтамта (457100, Челябинская обл., г. Троицк, ул. Ленина, д. 69)».

Мной, в установленном порядке и в соответствии с документацией, была подана заявка на участие в данном открытом редукционе.

Согласно Протоколу подведения итогов от 20.09.2016 – ИП Кузьменко признан победителем закупки, однако комиссия приняла решение заключить договор со мной по цене сниженной на сумму НДС.

Решение закупочной комиссии считаю не законным, не обоснованным, ограничивающим конкуренцию среди участников данного открытого редукциона и подлежащим отмене.

1. Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг автономными учреждениями.

В силу статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках запрещено предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии со статьёй 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

362 035-1609060032

012-21-31

Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и единого социального налога. Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым кодексом при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (пункт 2 статьи 346.11 НК РФ).

То есть такой участник не освобожден от уплаты всех налогов, а не уплачивает исключительно налоговые платежи, предусмотренные пунктом 2 статьи 346.11 НК РФ.

Объектом налогообложения признаются, в частности, реализация товаров (работ, услуг) (подпункт 1 пункта 1 статьи 146 НК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

При этом ни налоговое законодательство, ни Закон о закупках не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках.

Напротив, статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность определена как самостоятельная, осуществляемая на свой риск, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующий субъект самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшей прибыли при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки.

Применение вычета суммы НДС из цены контракта приводит к созданию преимущественных условий плательщикам НДС в сравнении с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, созданию неравных условий, ограничению конкуренции, что недопустимо с позиции пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ. Такое уменьшение цены контракта не учитывает, что участники, применяющие упрощенную систему налогообложения, не освобождены от уплаты всех налогов, как указано выше. Так, я обязан оплачивать налог в размере 15% (доходы – расходы). Однако данные расходы заказчиком и комиссией не принимаются во внимание при снижении цены контракта. Таким образом, при снижении цены контракта на сумму НДС учитываются исключительно интересы плательщиков НДС.

Аналогичной правовой позиции придерживается УФАС Хабаровского края – решение от 21.05.2014 №62 по делу №8-01/120.

2. Согласно письму УФНС РФ по г. Москве от 21.03.2011 N 16-15/026297: перечень операций, являющийся объектом налогообложения по НДС, установлен в п. 1 ст. 146 НК РФ. Согласно п. 1 ст. 168 Налогового кодекса РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан

предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

В случае если предметом торгов является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся объектом налогообложения по НДС, стоимость контракта указывается с учетом НДС.

При этом, как следует из Письма Минфина РФ от 07.09.2009 N 03-07-11/219, в соответствии с п. 5 ст. 173 Кодекса в случае выставления лицами, не являющимися налогоплательщиками, в том числе налогоплательщиками, перешедшими на упрощенную систему налогообложения, покупателю товаров (работ, услуг) счета-фактуры с выделением суммы налога на добавленную стоимость **вся сумма налога, указанная в этом счете-фактуре, подлежит уплате в бюджет.**

Таким образом, заключенный договор, предусматривающий уплату НДС, не создает никаких преимуществ участнику, применяющему упрощенную систему налогообложения.

Кроме того, на основании п. 5 ст. 346.11 Кодекса организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, не освобождаются от обязанностей налоговых агентов по налогу на добавленную стоимость, предусмотренных Кодексом.

Изложенное подтверждает, что Налоговым кодексом Российской Федерации регламентируется процедура налоговых правоотношений между контрагентами-«плательщиками НДС» и «участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения».

Причем в силу ст. 2 НК РФ, п.п. 1, 3 ст. 2 ГК РФ к налоговым отношениям гражданское законодательство по общему правилу не применяется, и, напротив, гражданские правоотношения не регулируются налоговым законодательством.

В связи с чем, такой порядок заключения контракта «за вычетом суммы НДС» не только нарушает требования Закона о закупках, но и положения Налогового кодекса РФ, в частности ст.ст. 146 и 168 названного Кодекса.

Дополнительно сообщаем, что в обоснование своего решения комиссия ссылается на Положения о закупке, утвержденное ФГУП «Почта России».

Вместе с тем, полагаю, что комиссия должна основывать свои решения в соответствии с Законом о закупках и Законом о защите конкуренции. Названные правовые акты не допускают ограничение конкуренции и какие-либо дискриминации при проведении торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку и отменить протокол подведения итогов от 20.09.2016.
3. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции и обязать направить проект контракта с указанием цены, предложенной победителем редуциона в электронной форме.

Приложения:

1. Копия паспорта
2. Копия протокола подведения итогов
3. Копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя

