

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 13603
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 14.09.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Жилсервис» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации города Лобня Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 300616/2753219/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 22.03.2016 № 35/Д и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от Заявителя – <...>, по доверенности от 06.09.2016 № 18, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов изменил размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, не указав причину, а также не перенес сроки вскрытия конвертов с заявками на участия в Конкурсе (далее – Заявки) и срок проведения Конкурса.

2. Состав Конкурсной комиссии, проводивший процедуру вскрытия конвертов с Заявками, не совпадает с составом Конкурсной комиссии, указанной в протоколе вскрытия конвертов, а сам протокол опубликован с нарушением сроков, определенных Правилами.

3. На процедуре вскрытия конвертов с Заявками Организатор торгов не озвучил время и не указал его в протоколе вскрытия конвертов.

4. На вскрытии конвертов с Заявками присутствовал представитель Акционерного общества «Жилкомсервис» без доверенности, которой также не было в составе приложенных к Заявке АО «Жилкомсервис» документов.

5. Организатор торгов неправомерно допустил АО «Жилкомсервис» к участию в Конкурсе и проигнорировал претензию Заявителя о снятии с участия в Конкурсе АО «Жилкомсервис».

6. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

7. Организатор торгов в уведомлении о недопуске к участию в Конкурсе, направленном Заявителю, не указал причину отказа.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация размещены на сайте www.torgi.gov.ru 30.06.2016. В экранной форме Конкурса была допущена опечатка в строке «Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения», которая была устранена 01.07.2016, в извещение о проведении Конкурса изменений не вносилось.

2. Состав Конкурсной комиссии утвержден 21.08.2015, изменен 24.02.2016. Общее число членов Конкурсной комиссии после внесения изменений составило 6 человек, 4 из которых присутствовали на процедуре вскрытия конвертов с Заявками, кворум имелся. В протоколе вскрытия конвертов допущена техническая ошибка. Организатор торгов довод Заявителя признал.

Протокол вскрытия конвертов с Заявками опубликован своевременно.

3. На процедуре вскрытия конвертов с Заявками время было озвучено. Непосредственно в протоколе вскрытия конвертов с Заявками не требуется указание времени.

4. Полномочия представителя АО «Жилкомсервис» были подтверждены и проверены до начала проведения процедуры вскрытия конвертов.

5. Аргументы, указанные в претензии Заявителя о снятии с участия в Конкурсе АО «Жилкомсервис», Организатором торгов проверены. В составе Заявки АО «Жилкомсервис» представлены все документы, требуемые Правилами.

6. В составе Заявки на участие в Конкурсе ООО «Жилсервис» отсутствует надлежащим образом составленная и утвержденная

бухгалтерская отчетность, таким образом, Заявителю должно быть отказано по основаниям, указанным в пункте 53 Правил.

7. Правилами не установлена обязанность Организатора торгов указывать причины отказа в допуске к участию в торгах в уведомлениях, направляемых претендентам на участие в Конкурсе.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Комиссией осмотрена страница Конкурса на сайте www.torgi.gov.ru.

В экранную форму Конкурса Организатором торгов внесены изменения в строку «Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения» с целью приведения в соответствие с извещением о проведении Конкурса.

Изменения в извещение о проведении Конкурса, размещенное в качестве отдельного файла во вкладке «Документы», не вносились.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 29 Правил, решения конкурсной комиссии в день их принятия оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании. Не допускаются заполнение протоколов карандашом и внесение в них исправлений.

Пунктом 65 Правил установлено, что протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

Постановлением Администрации города Лобня Московской области от 24.02.2016 № 281 «О внесении изменений в Постановление Администрации города от 02.11.2015 № 1788 «О внесении изменений в Постановление Администрации города от 11.09.2014г. № 1453 проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» состав Конкурсной комиссии изменен и составил 6 человек.

Комиссией осмотрен протокол вскрытия конвертов с Заявками от 01.08.2016.

01.08.2016, согласно протоколу, на процедуре вскрытия конвертов присутствовало 4 члена Конкурсной комиссии из 6, кворум имелся.

В соответствии с пунктом 65 Правил, протокол вскрытия конвертов с Заявками должен быть опубликован 01.08.2016.

Протокол вскрытия конвертов с Заявками опубликован на сайте www.torgi.gov.ru 02.08.2016 и содержит 9 подписей членов Конкурсной комиссии.

В нарушение пункта 65 Правил, протокол вскрытия конвертов с Заявками опубликован с нарушением сроков и с подписями лиц, не являющихся членами Конкурсной комиссии.

Довод Заявителя обоснован.

3. Форма протокола вскрытия конвертов с Заявками утверждена

приложением № 6 к Правилам и не содержит требований об указании времени.

Заявитель не сослался на норму Правил, согласно которой Организатор торгов обязан указывать время в протоколе вскрытия конвертов с Заявками.

Довод Заявителя не обоснован.

4. В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Пунктом 54 Правил установлен запрет на требование от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил.

Комиссией осмотрена Заявка АО «Жилкомсервис».

Документ, подтверждающий полномочия лица, подавшего Заявку, на осуществление действий от имени АО «Жилкомсервис», приложен к Заявке.

На процедуре вскрытия конвертов присутствовал представитель АО «Жилкомсервис», отличный от лица, подавшего Заявку.

Заявителем не представлено доказательств, опровергающих позицию Организатора торгов о наличии у представителя АО «Жилкомсервис» надлежащим образом оформленной доверенности.

Довод Заявителя не обоснован.

5. Основания для отказа в допуске к участию в Конкурсе определены пунктом 18 Правил.

Заявителем указано на отсутствие у АО «Жилкомсервис» в составе Заявки декларации соответствия, протокола или решения общего собрания участников АО «Жилкомсервис» «О совершении крупной сделки» и аттестата генерального директора АО «Жилкомсервис».

Указанные документы в пункте 53 Правил не поименованы.

Решение о допуске к участию в Конкурсе принимается Конкурсной комиссией.

Согласно позиции Организатора торгов, Конкурсной комиссией принято решение о наличии всех документов, требуемых Правилами, в составе Заявки АО «Жилкомсервис».

Заявителем доказательств, опровергающих позицию Организатора торгов, не представлено.

Довод Заявителя не обоснован.

6. В соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Правил, основанием для отказа претенденту в допуске к участию в конкурсе является непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Согласно абзацу 4 подпункта 2 пункта 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения Заявок от 01.08.2016, согласно которому Заявителю отказано в допуске к участию в торгах по следующей причине: «На основании пп. 1) п. 18 Правил в связи с

непредставлением определенных пунктом 53 Правил документов, а именно:
1) Отсутствует копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний завершённый отчетный период».

Комиссией рассмотрена Заявка ООО «Жилсервис».

В составе Заявки ООО «Жилсервис» имеется бухгалтерский баланс на 31.12.2015 и 30.06.2016.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, датой создания ООО «Жилсервис» является 06.11.2015.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в случае, если государственная регистрация экономического субъекта, за исключением кредитной организации, произведена после 30 сентября, первым отчетным годом является, если иное не установлено экономическим субъектом, период с даты государственной регистрации по 31 декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно.

Таким образом, Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» дает возможность для лиц устанавливать отчетный период не с даты регистрации, а с 1 января года, следующего за годом его государственной регистрации, но последним днем в любом случае должно быть 31 декабря года, следующего за годом его государственной регистрации.

Первым завершённым отчетным периодом для ООО «Жилсервис» является промежуток с 06.11.2015 по 31.12.2016.

Бухгалтерский баланс за указанный период в составе Заявки отсутствует.

Довод Заявителя не обоснован.

7. В соответствии с пунктом 70 Правил, претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Иных требований к уведомлениям о принятых Конкурсной комиссией решениях Правила не содержат.

Заявитель не сослался на норму Правил, согласно которой Организатор торгов обязан указывать причины отказа в допуске к участию в торгах в уведомлениях, направляемых претендентам на участие в Конкурсе.

Довод Заявителя не обоснован.

Договоры управления многоквартирными домами, являющимися

предметом Конкурса, заключены 10.08.2016.

Жалоба подана Заявителем 06.09.2016.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Жилсервис» обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации города Лобня Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания