



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

3002/16 № 13963/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик закупки -  
Ярославское региональное отделение  
Центра организации закупочной  
деятельности — структурного  
подразделения ОАО «РЖД»  
150003, г. Ярославль,  
ул. Республиканская, д. 3, корп. 4,  
подъезд 2, офис 311.  
email: rkzs@nrr.ru

Заявитель –  
ООО «Ярославль-Восток-Сервис»  
150001, г. Ярославль,  
ул. Нагорная, д. 9/31,  
email: yaroslavl@vostok.ru

### Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Ярославль-Восток-Сервис» (вх. № 17240 от 27.09.2016) на действия (бездействие) заказчика закупки — Ярославское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности — структурного подразделения ОАО «РЖД», при проведении *открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по приобретению средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств.*

Обжалуемые действия (бездействие): принятие решения об отказе ООО «Ярославль-Восток-Сервис» на участие в аукционе.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте Ярославского УФАС России [www.yaroslavl.fas.gov.ru](http://www.yaroslavl.fas.gov.ru).

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор (заказчик) торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится в **10 час. 00 мин. « 05 » октября 2016 года** в Ярославском УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301. **Явка заказчика закупки или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении) обязательна.**

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение

жалобы по существу:

- копию положения о закупках;
- копии документации о закупке, изменения, внесенные в закупочную документацию;
- **копию** заявки ООО «Ярославль-Восток-Сервис» на участие в закупке;
- копии протоколов вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки;
- **письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

*За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Заместитель  
руководителя управления

(4852) 72-92-88



И.Г. Пауров



г. Ярославль

№ 40 от 24.09.2016г.

✓ Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области

Адрес: 150999, г. Ярославль, ул. Свободы, 46

Тел.: (4852) 72-95-20

Факс: (4852) 32-93-71

e-mail: [to76@fas.gov.ru](mailto:to76@fas.gov.ru)

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Ярославль-Восток-Сервис»**

Адрес: 150001, г. Ярославль, ул. Нагорная, д. 9/31

(ИНН 7602129692 КПП 760201001)

Тел./факс (4852) 429-888, 429-880

e-mail: [yaroslavl@vostok.ru](mailto:yaroslavl@vostok.ru)

**Заказчик: Открытое акционерное общество «РЖД» для нужд Северной дирекции тяги – структурного подразделения тяги – филиала ОАО «РЖД»**

Адрес: г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 3 корпус 4, подъезд 2, оф. 311

Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД»

Контактные данные: Касаткина Ольга Владимировна, Любицын Сергей Викторович

Адрес электронной почты: [rkzs@nrr.ru](mailto:rkzs@nrr.ru)

Номер телефона: (4852) 52-07-28, 52-07-62, факс 52-00-50

Электронная торговая площадка: [www.etzp.rzd.ru](http://www.etzp.rzd.ru) (раздел «Конкурсные процедуры»)

Способ закупки: открыты аукцион в электронной форме № 9086/ОАЭ-ЦТ/16

### ЖАЛОБА

**на решение заказчика об отстранении участника закупки в открытом аукционе № 9086/ОАЭ-ЦТ/16**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках,





другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.07.2016 в ЕИС в сфере закупок, на сайте [www.etzp.rzd.ru](http://www.etzp.rzd.ru) (раздел «Конкурсные процедуры») и на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»; все необходимые документы по открытому аукциону размещены в разделе «Документы») размещено извещение и документация о проведении Открытого аукциона № 9086/ОАЭ-ЦТ/16 на право заключения договора по приобретению средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств (далее – Извещение, Документация).

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе (до 23 августа 2016 г.), а именно 22 августа 2016 г., была подана заявка ООО «Ярославль-Восток-Сервис» № 1 от 22.08.2016 г.

По результатам рассмотрения заявок, представленных для участия в открытом аукционе № 9086/ОАЭ-ЦТ/16 на право заключения договора по приобретению средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств было принято решение, отраженное в протоколе от 20.09.2016 г. и опубликованном 22.09.2016 г. в соответствии с которым в допуске к участию в открытом аукционе № 9086/ОАЭ-ЦТ/16 отказано участнику с регистрационным номером 2 (ООО «Ярославль-Восток-Сервис») в связи с предоставлением не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 5.3.3.1 аукционной документации на основании пункта 6.7.3.4 аукционной документации.

**Заявитель считает, что при проведении аукциона заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске на участие в Аукционе.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям





В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, представленных для участия в Аукционе от 20.09.2016 г. № 9086/ОАЭ-ЦТ/16-2 Заявителю отказано в допуске в связи с «предоставлением не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 5.3.3.1 аукционной документации на основании пункта 6.7.3.4 аукционной документации».

Согласно пункту 6.7.3.4 Документации заявка участника не допускается в случае «несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе:

- аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации;
- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации)».

В соответствии с пунктом 5.3.3.1 аукционной документации участник (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника) должен соответствовать обязательным требованиям аукционной документации, а именно: отсутствие у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в аукционе в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение (копия, заверенная участником).

*В составе заявки Заявителем была представлена справка № 6318 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, согласно которой имеется задолженность, что не соответствует указанному требованию.*

Требование о представлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования Извещения и Документации в ЕИС, накладывает на участника Аукциона дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговые органы в срок не ранее дня размещения в ЕИС Извещения и Документации, а также ограничивает возможность участников Аукциона в своевременном получении указанной справки.





Таким образом, отказ в допуске к участию по вышеуказанному основанию ограничивает количество участников и не подтверждает невозможность участника Аукциона исполнять обязательства по договору, заключаемому по результатам Аукциона.

Согласно пункту 6.7.10 Документации «Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в конкурсных заявках участников, путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена». Вместе с тем, возможность участия в Аукционе с учетом указанных положений Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также право осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам Закупки, что ограничивает количество участников Аукциона. Кроме того, в Документации отсутствуют основания и порядок проведения выездных проверок.

Установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Аукциона и отказ в допуске участникам Аукциона в случае несоответствия им ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Ярославль-Восток-Сервис» на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона № 9086/ОАЭ-ЦТ/16 на право заключения договора по приобретению средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств обоснованной.
2. Признать в действиях ОАО «РЖД» нарушения пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения: на 34 л.

1. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» с официального сайта заказчика.
2. Извещение о проведении с сайта [www.etzp.rzd.ru](http://www.etzp.rzd.ru).
3. Заявка на участие в процедуре.
4. Справка № 6318 из налоговой.
5. Протокол № 9086/ОАЭ-ЦТ/16/2 от 20.09.2016 г.
6. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор



Е.С. Добрынин

Исп. Мотовилова Татьяна Александровна  
Контактный телефон: (4852)429-888, 8-920-108-72-61

ООО «Ярославль-Восток-Сервис»  
ИНН 7602129692 / КПП 760201001  
150001, г. Ярославль, ул. Нагорная, д. 9/31  
Тел/факс: (4852) 429-888, 429-880  
e-mail.: yaroslavl@vostok.ru  
[www.yar.vostok.ru](http://www.yar.vostok.ru)

