



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.09.16 № 5/12146

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИнтеллКредо+»
450000, г. Уфа, ул. Цюрупы, 13
ktu777@mail.ru

Организатор торгов:

ГАУ Республиканский центр
волонтерского движения и
поддержки молодежных
инициатив
450000, г. Уфа, Ленина, дом 10
rcstzm@mail.ru

**Уведомление №424-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

30.09.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ИнтеллКредо+» на действия ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан. (извещение №31604118923),

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «ИнтеллКредо+» (вх. №13810 от 27.09.2016).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы

по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на **05.10.2016 в 17 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 16 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

5. ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

*Исх. № 38
от 26.09.2016.*

"ИнтеллКредо+"

Руководителю УФАС России
по Республике Башкортостан
Акбашевой З.Х.
450000, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Жалоба на неправомерные действия заказчика

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью ООО «ИнтеллКредо+»

Юридический адрес: 450000, г. Уфа, ул. Цюрупы, 13

Фактический адрес: г. Уфа ул. Чернышевского, 82-305

Почтовый адрес: 450092, г. Уфа ул. г. Уфа ул. Менделеева, 128/1-6

ОГРН: 1110280059460

ИНН: 0274161345

КПП: 027401001

Адрес электронной почты: ktu777@mail.ru

Тел: 8-917-432-4883

Генеральный директор: Кайбышева Т.Ю.

Заказчик: ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив.

Место нахождения: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Контактная информация:

Номер контактного телефона: 83472180304, **факс:** 83472180304

Адрес электронной почты: rcstzm@mail.ru

Контактное лицо: Биккулов Ильшат Нафикович, тел./факс: 83472180304

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме: www.zakupki.gov.ru

Способ размещения закупки: запрос предложений

Реестровый номер закупки: № 31604118923

Наименование закупки: услуги по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 105 000,00 рублей.

Общество с ограниченной ответственностью «ИнтеллКредо+» просит рассмотреть документацию закупки № 31604118923 «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан», поскольку Заказчиком были допущены следующие нарушения федерального законодательства:

1. В пункте 11 конкурсной документации указано, что участник закупок в составе заявки должен представить

«л) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупок требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки – **копия лицензии и приложения к ней, подтверждающая право осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам.**

При этом как указано в том же пункте «Непредоставление документов, предусмотренных настоящим пунктом а)-м), является основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений соответствующего участника закупок».

Данное требование логично устанавливать только в том случае, если объектом закупки являются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы. Однако, как несложно увидеть, Техническое задание на оказание услуг, являющееся Приложением №2 к Документации о проведении закупки, не предполагает проведение ни одной дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы.

В соответствии с Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации №1008 от 29 августа 2013 года «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»:

«б. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, реализует дополнительные общеобразовательные программы в течение всего календарного года, включая каникулярное время.»

Тем не менее, ни одно из мероприятий (услуг), указанных в Техническом задании на оказание услуг, не предполагает проведение в течение всего календарного года. Как следует из конкурсной документации, сроки оказания услуг составляют максимум 2 (два) календарных месяца. Таким образом, услуги, являющиеся объектом закупки нельзя отнести к дополнительным общеобразовательным программам.

В соответствии со статьёй 75 «Дополнительное образование детей и взрослых» Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016):

«4. Содержание дополнительных общеразвивающих программ и сроки обучения по ним определяются образовательной программой.»

То есть при реализации дополнительных общеобразовательных программ обязательно должны быть указаны сроки обучения. Однако, в Техническом задании

*на оказание услуг данные сроки обучения не указаны, а значит эти услуги не являются дополнительными общеобразовательными программами по сути.

Кроме того, в Техническом задании на оказание услуг отсутствуют учебные планы и календарные учебные графики, что должно быть неотъемлемой частью любой образовательной программы.

Таким образом, по совокупности признаков, услуги, указанные в Техническом задании, не могут быть отнесены к каким-либо образовательным программам, а значит **неправомерно** устанавливать требование предоставления копии лицензии и приложения к ней, подтверждающие право осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам.

2. В пункте 19 документации к закупке в пп. 3.2. Значимость критерия «Квалификация участника» данного пункта установлены ограничивающие конкуренцию критерии оценки - «Кадровое обеспечение (квалификация сотрудников: имеющих сертификацию экспертов Рособнадзора, имеющих сертификацию и внесенных в реестр НАСДОБР, специалист – коуч, имеющего сертификацию Международной Федерации коучинга (ICF))». Не обосновано, для чего необходимо при оказании услуг, являющихся объектом закупки, иметь сертификацию Рособнадзора, вхождение в малонизвестный реестр НАСДОБР и сертификация Международной федерации коучинга.

При этом, сама оценка строится исходя из того, что Заказчику достаточно представить только одного сотрудника или привлеченного специалиста с каждым из типов сертификатов (НАСДОБР, Рособнадзор, ICF), что является абсурдным и явно заточено под конкретного исполнителя.

Согласно официальному сайту Рособнадзора (http://obrnadzor.gov.ru/ru/activity/main_directions/accreditation/), аккредитация экспертов осуществляется с целью проведения государственной аккредитации образовательного учреждения и научной организации, но не услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, тем более для тех лиц, которые не относятся к сфере профессионального образования (вузы, ссузы, техникумы и т.п.). То есть в этом реестре содержатся те специалисты, которые участвуют в аккредитации учреждений сферы образования на предмет качества образования, инфраструктурной обеспеченности, и осуществляют контроль качества основных лицензированных образовательных программ, но никак не отвечают за разработку таких программ, их реализацию и т.п. Считаю данное требование в оценке квалификации участников закупки незаконным и ограничивающим конкуренцию, а также не имеющим отношения к здравому смыслу.

Требования по подкритерию «Наличие сотрудника либо привлеченного специалиста, имеющего сертификацию и внесенного в реестр НАСДОБР» также считаю незаконными и ограничивающими конкуренцию. Организация НАСДОБР за период с 2014 по 2016 год на территории Российской Федерации сертифицировала всего 20 тренеров, в том числе в Республике Башкортостан 1

человек (Василя Валиуллина, руководитель частной компании, занимающейся в том числе образовательными программами и тренингами), что фактически означает, что в указанном конкурсе может участвовать только одна организация из РБ, либо организация, привлекаемая в качестве соисполнителя данного тренера. Ссылка на реестр сертифицированных бизнес-тренеров: <http://nasdobr.ru/wp-content/uploads/2016/06/Reestr-biznes-trenerov.doc>

Кроме того, наличие одного сертифицированного тренера не может оказать существенного влияния на качество оказания услуги, поскольку один тренер не может быть задействован в обучении всех 1000 обучающихся, как того требует Техническое задание. Однако наличие данного тренера указано как обязательное условие участия в конкурсе. Вместе с тем не выдвинуто общих требований к квалификации остального преподавательского состава, таких как – наличие высшего образования по профильной специальности, наличие педагогического стажа, наличие профильной ученой степени и т.д., что является само собой разумеющимся для подобного рода закупок. (см. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016))

Просим выдать Заказчику предписание по изменению данного критерия в соответствии с общепринятыми требованиями к квалификации сотрудников (преподавательского состава) для подобного рода закупок.

На основании вышеизложенного просим Управление ФАС России по Республике Башкортостан:

- защитить права и законные интересы ООО «ИнтеллКредо+»;
- приостановить или отменить процедуру размещения заказа по запросу предложений № 31604118923 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- выдать Заказчику предписание по изменению документации по запросу предложений, технического задания к оказанию услуг, отменив незаконные и необоснованные требования к участникам закупки;
- провести внеплановую проверку Заказчика в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 99 44-ФЗ «Закона о размещении заказов» от 05.04.2013 по закупке № 31604118923;
- по результатам проверки направить материалы в Прокуратуру Республики Башкортостан на предмет правовой оценки соответствия закупочной документации антикоррупционному законодательству.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- документация запроса предложений;
- копия Приказа Минобрнауки РФ №1008 от 29 августа 2013 года «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам».

Генеральный директор



/Т.Ю.Кайбышева

М.П.