



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«Авторемонтный центр
Мингосимущества России»
(ФГУП «АРЦ Мингосимущества России»)

Авиамоторная ул., д.65 стр.1, г. Москва, 111024,
тел./факс (495) 361-45-21

E-mail: arc@fguparc.ru

<http://www.fguparc.ru>

01.09.2016 № 2033

На № _____ от _____

Московское УФАС
Рег.номер: 36377
Зарегистрирован: 01.09.2016



В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1, г. Москва, 107078

Жалоба

на действия Комиссии по осуществлению закупок Заказчика

Наименование Заказчика: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московское имущество» (ГУП «Московское имущество») (ИНН 7727268885, КПП 772701001, ОКПО 73822112).

Адрес местонахождения: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 14, корп. 1.

Почтовый адрес: 123557, г. Москва, Электрический переулок, д. 3/10, стр. 1.

Номер контактного телефона: 8 (499) 253-48-50.

Руководитель Заказчика: Генеральный директор А.В. Истягин

Состав Комиссии:

Председатель Комиссии: К.А. Часов

Заместитель председателя Комиссии: М.В. Федосеев

Члены Комиссии: О.Н. Корчевой, В.Ю. Нацаев, В.Н. Хабаров, Д.Н. Мисюрев, О.А. Больших, С.В. Шейнберг.

Секретарь Комиссии: А.Ю. Аникеев.

Наименование закупки: оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации оборудования, внутренних и наружных инженерных систем, санитарному содержанию внутренних помещений в административных зданиях

общей площадью 27 1114,1 м², расположенных по адресу: г. Москва, Страстной бульвар, дом 15/29, стр. 1, 2, 4-7, 10, 13, а также услуг по уборке территории площадью 11 340 м².

Реестровый номер закупки - 31603938265.

Начальная (максимальная) цена договора: 49 987 641 (Сорок девять миллионов девятьсот восемьдесят семь тысяч шестьсот сорок один) рубль 09 копеек, в том числе НДС 18 %.

Форма закупочной процедуры: открытый конкурс в электронной форме.

Электронная торговая площадка: <http://zakupki.electro-torgi.ru/>

Дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 18 августа 2016 года в 09:15.

Процедура открытия доступа к заявкам состоялась 18 августа 2016 года в 09:20 (протокол от 18.08.2016 № 31603938265-01 открытия доступа к заявкам на участие в конкурсе в электронной форме).

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе - 19 августа 2016 года в 14:30 (протокол от 19.08.2016 № 31603938265-02 рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме).

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе - 22 августа 2016 года в 12:00 (протокол от 22.08.2016 № 31603938265-03 об оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в электронной форме).

Обжалуемые действия Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок Заказчика:

ФГУП «АРЦ Мингосимущества России» (далее – Предприятие) приняло участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме. Заявка Предприятия была допущена к рассмотрению, однако по результатам оценки и сопоставления ей был присвоен порядковый номер 3 (Три).

С данным решением Предприятие не согласно, считает его незаконным и необоснованным, нарушающим права и интересы заявителя, по следующим основаниям.

Предприятие первоначально зарегистрировано 22 июля 1993 года, находится в ведомственном подчинении Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество), на которое возложены функции учредителя и полномочия собственника имущества Предприятия.

Предприятие выступает стороной государственных контрактов с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями, оказывая услуги по санитарному и техническому обслуживанию, эксплуатации инженерных сетей и строительных конструкций зданий и сооружений. Вышеуказанные направления деятельности являются для Предприятия основными.

За последние 10 лет Предприятие оказало вышеперечисленные услуги Росимуществу в рамках заключенных государственных контрактов и договоров, площадь обслуживаемых объектов ведомства составляет: 30 950, 8 кв. м. – суммарная поэтажная площадь помещений в зданиях и 3 664,0 кв. м – площадь прилегающей территории:

- 1) 2007 год – государственные контракты от 20.11.2006 № 336/2006, от 18.12.2007 № 265/2007 на общую сумму 11 646 226 рублей 15 копеек с НДС;
- 2) 2008 год – государственный контракт от 17.01.2008 № 6/2008 на сумму 7 600 000 рублей 00 копеек с НДС;
- 3) 2009 год - государственные контракты от 12.11.2009 № К 09-07/212, от 20.03.2009 №№ К 09-07/73, К 09-07/74, К 09-07/75, К 09-07/76, К 09-07/77, договоры от 06.02.2009 №№ 09-07/5, 09-07/6 на общую сумму 20 189 148 рублей 00 копеек с НДС;
- 4) 2010 год - государственные контракты от 29.07.2010 № К10-07/125, от 26.01.2010 №№ К10-07/15, К10-07/16, К10-07/18, от 04.10.2010 № К10-07/152, от 15.10.2010 № К10-07/163, от 18.10.2010 № К10-07/164, от 27.10.2010 № К10-07/169, от 15.11.2010 № К10-07/174, от 24.02.2010 № К10-07/42, договор от 29.03.2010 № Д10-07/18 на общую сумму 44 871 651 рубль 55 копеек с НДС;

- 5) 2011 год - государственные контракты от 19.12.2011 № K11-07/244, от 31.05.2011 № K11-07/127, от 14.02.2011 № K11-07/15, от 14.11.2011 № K11-07/208, № K11-07/221, от 07.12.2011 № K11-07/222, № K11-07/238, от 14.03.2011 №№ K11-07/48, K11-07/49, K11-07/59, от 08.02.2011 № K11-07/8 на общую сумму 44 472 517 рублей 53 копейки с НДС;
- 6) 2012 год - государственные контракты от 25.09.2012 № K12-07/211, от 01.02.2012 № K12-07/57, от 14.02.2012 № K12-07/61, от 15.03.2012 № K12-07/84, договоры от 03.09.2012 № Д12-07/33, от 30.10.2012 № Д12-07/36 на общую сумму 46 846 100 рублей 00 копеек с НДС;
- 7) 2013 год – государственные контракты от 13.02.2013 № K13-17/11, от 06.06.2013 № K13-17/63, от 26.07.2013 № K13-17/87, договор от 11.09.2013 № Д13-17/34 на общую сумму 39 701 507 рублей 46 копеек с НДС;
- 8) 2014 год - государственные контракты от 03.02.2014 № K14-17/05, от 04.02.2014 №№ K14-17/07, K14-17/08, от 03.10.2014 № Д14-17/13 на общую сумму 34 235 079 рублей 01 копейка с НДС;
- 9) 2015 год - государственные контракты от 20.01.2015 №№ K15-17/02, K15-17/03 на общую сумму 52 702 257 рублей 82 копейки с НДС;
- 10) 2016 год – действующий государственный контракт от 01.02.2016 № K16-17/04 на сумму 19 110 000 рублей 00 копеек с НДС.

Кроме того, Предприятие осуществляет восстановление и вовлечение в хозяйственный оборот объектов федеральной собственности, закрепленных за последним на праве хозяйственного ведения.

По состоянию на 25 августа 2016 года площадь объектов федеральной собственности на балансе Предприятия составляет 57 646,7 кв. м. Данные объекты недвижимого имущества предоставляются в пользование третьим лицам на различных правовых основаниях (аренда, безвозмездное пользование) с оказанием сопутствующего комплекса услуг по административно-хозяйственному (санитарному, техническому, эксплуатационному) обслуживанию, а также используются Предприятием для обеспечения собственных нужд.

Степень выгодности полученных заявок, а равно определение лучших условий исполнения договора и присвоение порядковых номеров должно осуществляться Комиссией Заказчика в соответствии с правилами, установленными в Приложении № 2 к Информационной карте конкурса (Раздел 1.3 Части 1 Конкурсной документации).

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществлялись в соответствии с такими критериями, как цена договора (коэффициент значимости – 0,5) и квалификация участника конкурса (коэффициент значимости – 0,5). При этом критерий «Квалификация участника конкурса» состоит из следующих показателей:

1. Наличие у участника конкурса опыта оказания услуг, аналогичных предмету конкурса (баллы начисляются от 0 до 45 баллов).

2. Наличие у участника конкурса кадровых ресурсов (баллы начисляются от 0 до 45 баллов).

3. Деловая репутация участника конкурса (баллы начисляются от 0 до 10 баллов).

Считаю необходимым обратить внимание контрольного органа на примененный Заказчиком способ расчета такого подкритерия, как «Опыт оказания услуг, аналогичных предмету конкурса» критерия «Квалификация участника конкурса». Согласно Приложению № 2 к Информационной карте конкурса учитываются следующие показатели:

« - предметом договора являлось оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации оборудования, инженерных систем, санитарному содержанию помещений.

- услуги осуществлялись участником процедуры закупки в течение 2015 – 2016 годов».

При этом Конкурсной документацией предусмотрено, что «...Лучшим условием исполнения договора по данному показателю является наибольшее значение представленного объема оказанных услуг сопоставимого характера (количество исполненных договоров, подтвержденного информацией об объеме исполненных услуг)...»; «Баллы начисляются от 0 до 45 баллов в зависимости от

количества предоставленных копий договоров с актами сдачи-приемки оказанных услуг. Начисляются баллы: за один договор с актом - 1 балл».

Таким образом, выбор лучшего предложения участников закупки по подкритерию «Опыт оказания услуг» ставится в зависимость от количества копий предоставленных договоров, а не от объема оказанных услуг в запрашиваемый период, подтвержденного сведениями из таких документов. Вместе с тем оценочные категории «количество договоров» и «объем услуг» в данном случае не являются тождественными и сопоставимыми.

Кроме того Протокол от 22.08.2016 № 31603938265-03 об оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в электронной форме содержит лишь общий расчет баллов и не отражает обоснование (детализацию, уточнение) присвоения той или иной заявке итоговой оценки. Рейтинг заявки Предприятия по критерию «Квалификация участника конкурса» составил 33 балла из 100 возможных.

Описанные действия Комиссии по осуществлению закупок Заказчика могут быть охарактеризованы как необъективные и предвзятые, поскольку отсутствие конкретизации при выставлении членами Комиссии оценок и подсчете баллов может подразумевать создание другим участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, антимонопольные требования к торгам не соблюдены, в частности, ограничивается или устраняется конкуренция, что является грубым нарушением действующего законодательства в сфере защиты конкуренции.

Считаю, что порядок определения лучшей заявки установлен в нарушение регламентированных пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» таких принципов закупки, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Установлены пусть и измеряемые требования к участникам закупки, однако не применимые в целях объективной оценки качества оказываемых услуг и квалификации участников закупки в соответствии с предметом конкурса.

Учитывая все вышеизложенное и руководствуясь статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

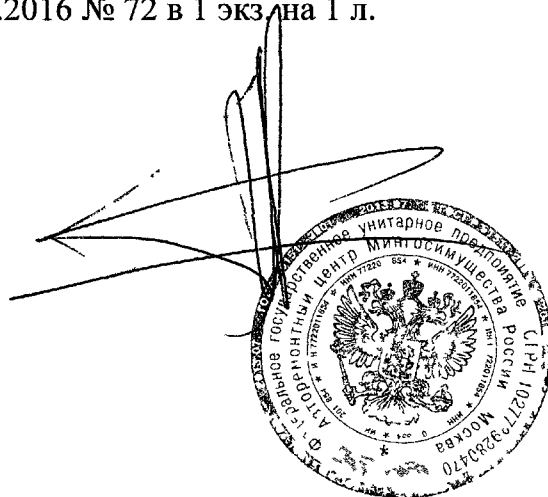
1. Осуществить внеплановую проверку в части порядка определения победителя открытого конкурса в электронной форме, проведенного ГУП «Московское имущество», с реестровым номером закупки 31603938265.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Выдать Комиссии по осуществлению закупок Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов заявителя путем отмены Протокола от 22.08.2016 № 31603938265-03 об оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в электронной форме.

Приложение на 3 л.:

- 1) Копия распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 10.08.2016 № 644-р «Об исполняющем обязанности генерального директора федерального государственного унитарного предприятия «Авторемонтный центр Мингосимущества России» в 1 экз. на 2 л.;
- 2) Копия приказа от 18.08.2016 № 72 в 1 экз. на 1 л.

И.о. генерального директора

С.А. Волк



Исполнитель:
Ю.К. Бачинская
Тел. 8(495) 361-45-21 доб. 160