



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

02.09.2016 № 3134/03

На № _____ от _____

Заказчик:
ФКУ ИК-6 УФСИН России
по Орловской области
303222, Орловская область,
Кромской район, с. Шахово
e-mail: shahovo@orel.ru

Заявитель:
ООО «Теплогазсервис»
610035, г. Киров, ул. Чапаева,
д. 7/1
e-mail: tgs43@mail.ru

Оператору ЭТП:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: IVBelova@sberbank-ast.ru

(Извещение № 0354100007016000048)

РЕШЕНИЕ

по делу № 319-16/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

31 августа 2016 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей: ФКУ ИК-6 УФСИН России по Орловской области (далее также – Заказчик) Зырянова Н.В., Солянина Г.И.; ООО «Теплогазсервис» (далее - Заявитель) не явился, извещен надлежаще,

рассмотрев жалобу ООО «Теплогазсервис» на действия аукционной комиссии Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе на оказание услуг по наладке деаэрационной установки с деаэратором атмосферного типа и разработки режимной карты по эксплуатации деаэрационной установки с деаэратором атмосферного типа для паровых котлов ДКВР-6,5-13 №533, №535 котельной, извещение №0354100007016000048 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что во второй части заявки на участие в Аукционе ООО «Теплогазсервис» отсутствует декларирование сведений установленных пунктом 1.7.1 Информационной карты документации об Аукционе и пунктом 1 статьи 31 Закона, а также отсутствуют сведения об идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, предусмотренные пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона, в связи, с чем их заявка должна была быть признана аукционной комиссией Заказчика не соответствующей требованиям документации об Аукционе.

Представители Заказчика пояснили Комиссии, что жалобу Заявителя считает необоснованной, так как Заявитель в составе второй части заявки на участие в Аукционе подтвердило свое соответствие требованиям части 1 статьи 31 Закона, прикрепив на ЕИС соответствующую декларацию и выписку из Единого государственного реестра юридических лиц.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС - 29.07.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 367 914,00 руб.;
- 4) на участие в Аукционе подано восемь заявок, все заявки допущены к участию в Аукционе;
- 5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок - 09.08.2016;
- 6) дата проведения аукциона - 12.08.2016;
- 7) победитель Аукциона – ООО «Теплогазсервис», предложенная цена контракта 43900,00 руб., что ниже начальной (максимальной) цены контракта на 88,07 %.

2.1. Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи Закона.

В соответствии с пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах

и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Заказчиком в пункте 1.7.1 Информационной карты документации об Аукционе установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе

принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно протокола № 43 подведения итогов электронного аукциона от 12.08.2016 вторая часть заявки на участие в Аукционе ООО «Теплогазсервис» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе.

В результате анализа второй части заявки Заявителя Комиссия установила, что в составе второй части заявки в декларации о соответствии участника такого аукциона отсутствуют в полном объеме сведения предусмотренные пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона.

Таким образом, вторая часть заявки на участие в Аукционе Заявителя не соответствует требованиям документации об Аукционе.

Следовательно, решение аукционной комиссии ФКУ ИК-6 УФСИН России по Орловской области является неправомерным и нарушает положение части 2 и пункта 1 части 6 статьи 69 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2.2. В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию, в том числе идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В результате анализа второй части заявки Заявителя Комиссия установила, что в составе второй части заявки приложена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 17.03.2016, в которой указан идентификационный номер налогоплательщика учредителя.

Таким образом, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

3. Из протокола проведения электронного аукциона и протокола № 43 подведения итогов электронного аукциона от 12.08.2016 следует: ООО «Теплогазсервис» (адрес юридический: 610000, Кировская область, г. Киров, ул. Чапаева, д. 7/1; адрес почтовый: 610000, Кировская область, г. Киров, ул. Чапаева, д. 7/1;) предложил цену контракта – 43900, 00 руб., что ниже начальной (максимальной) цены контракта на 88,07 %; ООО «Правовой центр «ДИПЛОМАТ плюс» (адрес юридический: 610000, Кировская область, г. Киров, ул. Чапаева, д. 7/1-3; адрес почтовый: 610021, Кировская область, г. Киров, пр-т Строителей, д.21-28а) предложил цену контракта – 49450,69 руб., что ниже начальной (максимальной) цены контракта на 86,56 %; ООО «Вятстрой» (адрес юридический: 610035, Кировская область, г. Киров, ул. Чапаева, д. 7/1-3; адрес почтовый: 610000,

Кировская область, г. Киров, пр-т. Строителей, д.21-28а) предложил цену контракта – 150000,00 руб., что ниже начальной (максимальной) цены контракта на 59,23 %, что не исключает наличия в действиях упомянутых участников Аукциона ограничивающего конкуренцию соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию на торгах, то есть наличие в действиях упомянутых хозяйствующих субъектов признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Теплогазсервис» признать обоснованной в части.
2. Приостановление определения подрядчика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение части 2 и пункта 1 части 6 статьи 69 Закона.
4. Выдать Заказчику, предписание об устранении нарушений Закона.
5. Передать в установленном порядке материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о наличии либо отсутствии в действиях ООО «Теплогазсервис», ООО «Правовой центр «ДИПЛОМАТ плюс» и ООО «Вятстрой» признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
6. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Орловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



М.И. Гончарова



О.А. Торшина

На основании части 9 статьи 60 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.