



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург»
620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-
кт Космонавтов, д. 18

ООО «ЭСГ «Охрана труда»
101000, г. Москва, ул. Покровка, д. 14/2, стр. 1

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 242-А

г. Екатеринбург

24.08.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии,
специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
при участии представителей:

– заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» (далее – ПАО «МЗИК») – (доверенность № 345/1 от 12.01.2016), (доверенность № 88/189 от 15.12.2015г.), (доверенность № 88/191 от 15.12.2015г.),

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ЭСГ «Охрана труда», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» (101000, г. Москва, ул. Покровка, д. 14/2, стр. 1) с информацией нарушении организатором закупки в лице ПАО «МЗИК» (620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, д. 18), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31603833107) на право заключения договора на выполнение комплекса работ по специальной оценке условий труда в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭСГ «Охрана труда» (вх. № 01-12842 от 15.08.2016 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на

выполнение комплекса работ по специальной оценке условий труда (извещение № 31603833107) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки ООО «ЭСГ «Охрана труда» аукционной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ОАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» (далее – Положение) утвержденного советом директоров Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина, г. Екатеринбург" и размещенного на официальном сайте 10.06.2016г. в редакции №10.

01.07.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603833107 и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по специальной оценке условий труда.

08 августа 2016г. закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия и рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 6 заявок от участников закупки:

- ООО «УРЦСА»;
- ФГБУ «ВНИИ; охраны экономики и труда» Минтруда России;
- ООО «НЭУТ»;
- ООО «ПРОММАШ ТЕСТ»;
- ООО «ЭСГ «Охрана труда»;
- ООО «ЦЕНТР ОТИПЭ».

Заявки участников закупки ООО «УРЦСА», ФГБУ «ВНИИ; охраны экономики и труда» Минтруда России, ООО «ЦЕНТР ОТИПЭ» признаны соответствующими документации о закупке. Заявки участников закупки ООО «НЭУТ», ООО «ПРОММАШ ТЕСТ», ООО «ЭСГ «Охрана труда» признаны не соответствующими требованиям документации о закупке.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что заявка ООО «ЭСГ «Охрана труда» была признана несоответствующей требованиям документации о закупке ПАО «МЗИК» ввиду того, что:

- в приложенных в составе заявки документах отсутствовала предусмотренная пп. 10 п. 9.7.7 Положения, пп. 1 п. 4 раздела 8.1 документации о закупке копия решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника выполнение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью, либо

письмо о том, что данная сделка для такого участника не является сделкой с заинтересованностью;

- в составе заявки отсутствовали документы, свидетельствующие о наличии необходимой заказчику численности работников в филиале ООО «ЭСГ «Охрана труда», расположенном на территории Свердловской области.

Согласно пп. 2, 9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пп. 2, 10 п. 4.3 Положения документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре размещения заказа;

10) требования к участникам процедуры размещения заказа и перечень документов, представляемых участниками процедуры размещения заказа для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пп. 10 п. 9.7.7 Положения в целях подтверждения соответствия обязательным требованиям участник размещения заказа должен представить следующие документы, в том числе:

10) решение об одобрении органами управления юридического лица сделки, либо копию такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации или учредительными документами юридического лица, либо письмо с обоснованием отсутствия необходимости одобрения сделки органами управления юридического лица.

Порядок проведения электронного аукциона регламентируется п. 9 Положения.

Разделом 8.1. документации о закупке заказчиком установлены требования к участникам процедуры закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участника процедуры размещения заказа требованиям Организатора закупки (обязательные для предоставления участником аукциона в составе заявки). Согласно п. 4 данного раздела, в составе заявки участника закупки должна быть представлена, в том числе, копия Решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью либо копия такого решения, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника выполнение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью, либо письмо о том, что данная сделка для такого участника не является сделкой с заинтересованностью.

В соответствии с ч. 3 ст. 45 Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее – Закон об обществах с ограниченной ответственностью) сделка, в совершении которой имеется заинтересованность, должна быть одобрена решением общего собрания участников общества. Решение об одобрении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, принимается общим собранием участников общества большинством голосов от общего числа голосов участников общества, не заинтересованных в совершении такой сделки. Вместе с тем, положения настоящей статьи не применяются, в том числе, к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества (ч. 6 ст. 45).

Рассмотрев документы, входящие в состав заявки участника ООО «ЭСГ «Охрана труда» на участие в указанном электронном аукционе Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

В соответствии с представленной в составе заявки копией выписки из ЕГРЮЛ ООО «ЭСГ «Охрана труда» состоит из одного участника – Кривозерцева Николая Васильевича, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества.

Таким образом, в соответствии с ч. 6 ст. 45 Закона об обществах с ограниченной ответственностью участник закупки ООО «ЭСГ «Охрана труда» не обязан предоставлять в составе заявки копию Решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью.

Представители заявителя также ссылались на то, что в составе заявки участника закупки ООО «ЭСГ «Охрана труда» отсутствовали документы, свидетельствующие о наличии необходимой заказчику численности работников в филиале ООО «ЭСГ «Охрана труда», расположенном на территории Свердловской области (требование пп. 20 раздела «Обязательные требования к Исполнителю» Технического задания документации о закупке).

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что раздел 8.1. документации о закупке, содержащий перечень документов, необходимых представить в составе заявки для подтверждения соответствия участника процедуры размещения заказа требованиям Организатора закупки, не содержит требования о предоставлении документа свидетельствующего о наличии необходимой заказчику численности работников в филиале участника закупки, расположенном на территории Свердловской области. Ввиду чего довод представителей заказчика является несостоятельным и не подлежит рассмотрению.

Согласно пп. 11.6.1 п. 11.6 «Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе» Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в признании участником аукциона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пп. 11.6.2 п. 11.6 «Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе» Положения при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается комиссией к участию в аукционе в случае:

- 1) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе наличия сведений об участнике в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено документацией;
- 2) несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией;
- 3) несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным документацией об аукционе;
- 4) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или предлагаемой им продукции;
- 5) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с документацией об аукционе, если условие о таком обеспечении было установлено документацией.

Таким образом, принятие закупочной комиссией заказчика решения о несоответствии заявки ООО «ЭСГ «Охрана труда» требованиям документации о закупке осуществлено в нарушение пп. 11.6.2 п. 11.6 «Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе» Положения.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные

заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет административную ответственность по ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК», его комиссии признать нарушение ч 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностных лиц, входящих в состав аукционной комиссии, с документами подтверждающими личность, а так же документами подтверждающие полномочия на действия по рассмотрению заявок на участие в аукционе на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, полномочия на действия по рассмотрению заявок участников электронного аукциона (извещение № 31603833107), объяснением по факту выявленного нарушения ____ 2016г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 242-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

24.08.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии,
- специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
- специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, на основании своего решения № 242-А от «24» августа 2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» **в срок до «03» октября 2016 года** устранить выявленные нарушения путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, и повторного рассмотрения заявок участников в соответствии с требованиями законодательства о закупках и Положения о закупках.

2. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» **в срок до «10» октября 2015 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

