

Без деп Левинков → п. Жамбот → и. 31.08.16.

**В Управление Федеральной
Антимонопольной службы по Астраханской области**

от индивидуального предпринимателя Дибирова Шовرخана Гаирбековича
414000 г. Астрахань, ул. Казанская д. 45

Личному

На рассмотрение

Представитель: Стрелкова Нелли Брежовна
414000 г. Астрахань, ул. Чернышевского 14 офис 53
сот. 89093762555

31 АВГ 2016

ЖАЛОБА

на действия организаторов конкурса.

*Мухомбаев для
организации рассмотре-
ния, требований для
рассмотрения*

02 0916

Постановлением № 3219 от 17.05.2016 г. Администрации МО «Город Астрахань» утвержден Документ планирования регулярных перевозок транспортом общего пользования в муниципальном образовании «Город Астрахань» на 2016-2018 г. Согласно пункту 3.1.6 указанного документа администрацией предусмотрено проведение открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам на территории МО «Город Астрахань» на маршрутах, перевозчик на которых отсутствует.

23.06.2016 г. Администрацией МО «Города Астрахань» издано Распоряжение № 764-р «О проведении открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок», которым предусмотрено проведение конкурса на маршруте №5с, извещение, о проведении которого, было опубликовано на официальном сайте администрации МО «Город Астрахань» 3 августа 2016г.

Между тем, на маршруте №5с имеются перевозчики, которые в соответствии с требованиями Федерального Закона №220-ФЗ от 13.07.2015 г. заключили договор простого товарищества и подали соответствующие сведения о маршруте в администрацию города Астрахани в установленные сроки, таким образом, проведение конкурсных процедур на данном маршруте необоснованно.

Согласно п.п.3 п4 ст.39 ФЗ проведение конкурса в переходный период предусмотрено лишь в случае, когда регулярные перевозки осуществляются совместно более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по данным маршрутам и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества.

В остальных случаях: п.п.1 п.4 ст.39 ФЗ - выдают их владельцам свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута. Юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые совместно осуществляют регулярные перевозки по данному маршруту, свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту и карты данного маршрута выдаются при условии заключения ими договора простого товарищества.

Кроме того, администрацией города Астрахани не соблюден целый ряд требований для проведения конкурсного отбора, как например, обследование дорожных условий, исследование пассажиропотока.

В примечании извещения о проведении конкурса указано, что характеристики маршрута (путь следования, протяженность маршрута, количество подвижного состава и т.д.) указаны под регистрационным номером 19 реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок в муниципальном образовании «Город Астрахань», который размещен на сайте astrgorod.ru. В п. 19 реестра, относительно маршрута № 5с установлено количество подвижного состава 38 единиц малого класса (далее МК).

Согласно п.3.1.4. Документа планирования на основании Отчета о научноисследовательской работе по теме: "Разработка рациональной маршрутной схемы городского пассажирского транспорта общего пользования г. Астрахани" Администрацией установлено количество подвижного состава на маршруте регулярных перевозок № 5с - 38ед.

Астраханское УФАС России
ВХОДЯЩИЙ № 8899
31.08 2016

Однако в самом Отчёте предусматривается замена транспортных средств МК марки ГАЗ (категории М2) в количестве 17 единиц на транспортные средства марки ПАЗ (категории М3) в количестве 15 единиц (Приложение 6 стр. 114 к отчёту НИИАТ). Таким образом, установление количества подвижного состава 38 ед. МК на муниципальном маршруте № 5с, так же, как и проведение самого конкурса, ничем не обосновано, что накладывает ограничения на осуществление мною и другими участниками ДПТ на муниципальном маршруте № 5с лицензированных перевозок пассажиров в городском сообщении.

Обязанность Администрации по исследованию пассажиропотока предусмотрена:

- п. 3.5. Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, утверждённых Постановлением Правительства Астраханской области от 03.06.2016 г. № 161-П: Решение об установлении, изменении, отмене муниципальных маршрутов, межмуниципальных маршрутов принимается соответственно уполномоченным органом местного самоуправления, министерством по результатам изучения потребностей населения в транспортных услугах в соответствии с Законом Астраханской области (далее - исследования).

- ст. 4 Закона Астраханской области от 28 декабря 2015 г. № 114/2015-03 "Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области ":

- п. 4. Установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов осуществляются в порядке, установленном Правилам и и муниципальными нормативными правовыми актами, с учетом положений настоящего Закона и потребностей населения в транспортных услугах.

-п. 5. Потребности населения в транспортных услугах определяются путем:

- 1) изучения пассажиропотоков;
- 2) прогнозирования ожидаемых объемов регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам;
- 3) обследования дорожных условий и предполагаемых остановочных пунктов на предмет их соответствия требованиям безопасности дорожного движения и требованиям, предъявляемым к объектам транспортной инфраструктуры.

- п. 3.15. Положения: В случае, когда инициатором изменения маршрута выступает уполномоченный орган. Уполномоченный орган направляет документы, предусмотренные подпунктами «а», «б», «в», «г», «д» пункта 3.7 настоящего Положения в рабочую группу по вопросам подготовки документов планирования регулярных перевозок транспортом общего пользования, созданную при администрации города (далее - рабочая группа). На рабочую группу предоставляются результаты исследований, проведенных уполномоченным органом в целях изучения потребности населения в транспортных услугах.

Кроме того, перевозчики не были уведомлены Администрацией об изменении вида перевозок за 180 дней до дня вступления соответствующего решения в силу. Открытый конкурс объявлен с нарушением по срокам правомочности проведения, так как нарушен п. 5 ст. 39 ФЗ, согласно которого юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны быть уведомлены об отмене маршрута регулярных перевозок, изменении вида регулярных перевозок не позднее, чем за сто восемьдесят дней до дня вступления соответствующего решения в силу. Согласно п. 9.4. Положения уполномоченный орган уведомляет о принятом решении об изменении вида регулярных перевозок юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по соответствующему маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в законную силу. Фактически, в нашем случае, вышеуказанными актами установлена обязанность уполномоченного органа (Администрации) уведомить уполномоченного участника

договора простого товарищества осуществляющего регулярные перевозки по соответствующему маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления решения об изменении вида регулярных перевозок в законную силу. Таким решением в нашем случае является принятие Администрацией п.3.1.1. Документа планирования, изменившего вид перевозок на муниципальном маршруте № 5с с перевозок по регулируемому тарифу, которым он был до принятия Документа планирования, на перевозки по не регулируемому тарифу. То есть, вид перевозок на муниципальном маршруте Администрация изменила, а перевозчиков этого маршрута в установленном законодательством порядке об этом не уведомила .

Под «уведомлением» понимается «официальная информация, извещение, направленная одним физическим или юридическим лицом другому лицу». В своих постановлениях Пленум Верховного суда РФ не раз высказывался, что для должного уведомления необходима фиксация не только факта направления извещения, но и фиксация факта его получения (неполучения) другой стороной (Постановление Пленума ВС РФ от 24.06. 2008 г. № 11; Постановление Пленума ВС РФ от 26.06.2008 г. № 13; Постановление Пленума ВС РФ от 27.12. 2007 г. № 52 и др.).

Одновременно с этим администрация города Астрахани санкционировала выдачу свидетельств об осуществлении перевозок сроком на 5 лет перевозчикам по целому ряду маршрутов, которые обозначены в Распоряжении № 900-р от 08.07.2016 г.

Таким образом, перевозчики на маршруте №5с поставлены администрацией города Астрахани в неравные условия по сравнению с перевозчиками на маршрутах, указанных в Распоряжении № 900-р, что ограничивает конкуренцию на рынке пассажирских перевозок города Астрахани. Выбор маршрутов , на которых администрацией МО «Город Астрахань» проводятся конкурсные процедуры ничем не обоснован, произведен произвольно, при нарушении требований законодательства.

Администрацией не заменены временные карты маршрута на новые и не выдано свидетельство об осуществлении регулярных перевозок пассажиров участникам договора простого товарищества индивидуальных предпринимателей - перевозчиков на муниципальном маршруте № 5с сроком действия не менее 5-ти лет. Данная обязанность предусмотрена:

- п.п.1п.4 ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее ФЗ): Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией до окончания срока действия указанных в части 3 настоящей статьи карт выдают их владельцам свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута. Юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые совместно осуществляют регулярные перевозки по данному маршруту, свидетельство об осуществлении перевозок по данному Маршруту и карты данного маршрута выдаются при условии заключения ими договора простого товарищества;

-п. 3.1.12. Документа планирования регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования в МО «Город Астрахань» на 2016 - 2018 годы, утверждённого Постановлением администрации МО «Город Астрахань» от 17.05.2016 г. № 8219 (далее Документ планирования): Выдать индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, состоящим в реестре и заключившим договор простого товарищества, свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по маршруту и новые карты маршрута, в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 39 ФЗ, в срок до июля 2016.

- п.14.2.1 Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Астрахань» утверждённого Постановлением администрации МО «Город Астрахань» от

21.12.2015 г. № 8916 (далее Положение): До окончания срока действия указанных в п. 14.1 Положения карт администрация города обеспечивает выдачу их владельцам свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута. Юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые совместно осуществляют регулярные перевозки по данному маршруту, свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту и карты данного маршрута выдаются при условии заключения ими договора простого товарищества. В реестре перевозчики на муниципальном маршруте № 5с есть, договор простого товарищества они заключили.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

- 1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;
- 2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;
- 3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;
- 4) дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров;
- 5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;
- 6) предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке;
- 7) предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона;
- 8) создание дискриминационных условий;
- 9) установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг;
- 10) дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" просим признать действия администрации МО «Город Астрахань» по изданию Распоряжения № 764-р от 23.06.2016 г. и объявлению конкурсного отбора на муниципальный маршрут №5с нарушающими статью 15 указанного Закона, приостановить проведение конкурсных процедур до рассмотрения указанной жалобы.

Приложение:

1. Копия лицензии от 19.10.2005г.
2. Копия свидетельства ОГРН.
3. Копия договора №111/06 от 01.01.2006г.
4. Копия договора простого товарищества.
5. Копия распоряжения о проведении конкурса.
6. Копия распоряжения о выдаче свидетельств.
7. Доверенность на представителя.

Индивидуальный предприниматель: Дибиров Ш.Г. Дибиров Ш.Г.