



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Определение

о назначении дела № 11/2016 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

06 сентября 2016 г.

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление ПАО «Мобильные ТелеСистемы» «Макро-регион Урал» (вх. № 01-10145 от 01.07.2015) в отношении Тарифной комиссии муниципального образования город Екатеринбург, действия (бездействие) которой, по мнению заявителя, при установлении средней ежемесячной стоимости имущественного права пользования одной опорой контактной сети по внутреннему квадрату (внутри периметра улиц: ул. Московская - ул. Челюскинцев - ул. Восточная - ул. Фурманова) для сторонних организаций в размере 1681,26руб, с учетом налога на добавленную стоимость, вместо средней ежемесячной стоимости имущественного права пользования одной опорой контактной сети по внутреннему квадрату 362,21 (стоимость 2008 года с учетом коэффициентов инфляции и коэффициента 2.0 к базовому коэффициенту (размещение опор на гостевом маршруте), нарушают антимонопольное законодательство.

Из представленных в Управление документов и сведений установлено следующее:

ПАО «МТС» (далее Оператор) оказывает услуги связи (услуги местной телефонной сети, услуг доступа к сети Интернет), услуги передачи данных, услуг кабельного телевидения на территории Свердловской области.

Технология оказания услуг связи предусматривает, в т. ч. размещение кабелей связи – волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) воздушно-подвесным способом на воздушно-столбовых линиях, а именно: на муниципальных опорах наружного освещения и контактной сети.

Сети связи размещены на территории города Екатеринбурга на основании возмездных договоров.

Между ЕМУП «Трамвайно-троллейбусное управление» (далее ЕМУП ТТУ) и ЗАО «Комстар-Регионы» заключен Договор на использование опор контактной сети для целей эксплуатации размещенных на ней волоконно-оптических линий связи от 04.09.2015 (срок действия договора с 30.12.2014 по 31.12.2016). Согласно данного договора ТТУ предоставляет Оператору **509 опор** контактно сети, согласно перечню.

Кроме того, в п. 3.1.2 Договора предусмотрено, что ТТУ вправе пересмотреть размер платы по договору при получении заключения рыночной цене использования, составленном в соответствии с законодательством РФ.

Согласно п. 1.1 Договора № 6/2 на обслуживание опор контактной сети исключая квадрат, ограниченный улицами Московская, Челюскинцев, Восточная, Фурманова от 01.01.2016, заключенного между ЕМУП ТТУ (исполнитель) и ПАО «МТС» - Оператором (заказчик): заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязанности по техническому и иному обслуживанию 3533 опор контактной сети, на которых заказчик осуществляет размещение точек крепления волоконно-оптических линий связи (далее ВОЛС). Срок действия договора с 01.01.2016 по 31.12.2016.

Решением Свердловского УФАС России по делу № 23, 36/2014

1. Признаны факты приводящих (могущих привести) к ограничению конкуренции на рынках услуг связи (телематических услуги связи, услуг подвижной радиотелефонной связи, услуг связи по передаче данных и для целей кабельного вещания) нарушений:

1.1) органом местного самоуправления (Администрацией города Екатеринбурга):

1.1.1) ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта (ЕМУП «Горсвет») функциями и правами по управлению муниципальным имуществом путем заключения с ним Договора от 09.11.2008 № 241, п. 3.2.7 которого в сопоставлении с п. 16 Положения N 1140 уполномочивают его на заключение с третьими лицами договоров, предусматривающих, в том числе, взимание оплаты за использование операторами связи опор освещения при прокладке на них воздушным способом волоконно-оптических линий связи и при их последующей эксплуатации;

1.1.2) п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению операторами связи (в частности ЗАО «КОМСТАР-Регионы» и ОАО «МегаФон») деятельности по прокладке ими воздушным способом с использованием опор освещения и контактной сети волоконно-оптических линий связи, а также по их последующей эксплуатации путем отмены 19.03.2013 Постановлением N 899 Положения N 1140 и Постановления N 3876 (в части, не связанной с выполнением предписания ФАС России от 30.05.2012 по делу № 1 15/24-12 и вступивших 06.03.2013 в законную силу судебных актов по делу N А40-106033/2012) в условиях отсутствия определенных при градостроительном планировании развития территорий и их застройке состава и структуры объектов связи для размещения в них средств связи, а также необходимых мощностей в инженерных инфраструктурах для обеспечения функционирования средств связи;

1.2) осуществляющей функции органа местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом организацией (ЕМУП «Горсвет») п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению операторами связи (в частности ЗАО «КОМСТАР-Регионы» и ОАО «МегаФон») деятельности по прокладке ими воздушным способом с использованием опор освещения, организация содержания которых осуществляется по Договору от 09.11.2008 № 241, волоконно-оптических линий связи, а также по их последующей эксплуатации путем продолжения после отмены Постановления N 3876 совершения предусмотренных им действий по прекращению заключения договоров

на использование опор освещения для размещения волоконно-оптических линий связи (письма от 29.08.2013 N 610/юр и от 28.01.2013 N 57/юр и № 65/юр).

Постановлением Арбитражного суда Уральского округа № Ф09-8870/14 (А60-15644/2014) от 05.01.2015 установлено, что техническая возможность переноса линий связи общества «Комстар-регионы», расположенной на опорах контактной сети и наружного освещения, в кабельную канализацию, принадлежащую ОАО «Ростелеком», в полном объеме отсутствует, Решением Федеральной антимонопольной службы по делу № 1 15/24-12 установлено отсутствие взаимозаменяемости способов наружной прокладки кабеля связи, используемого для оказания услуг связи, а именно размещение в ЛКСС, в грунт и подвесным способом, в том числе вследствие отсутствия возможности и целесообразности замены одного способа другим.

Также суд выявил, что при установленных обстоятельствах часть операторов связи, оказывающих услуги электросвязи на территории города Екатеринбурга, понесет существенные затраты на перевод кабелей связи в линейно-кабельные сооружения связи, при этом в ходе переноса линий связи возникнет вероятность приостановления предоставления услуг связи абонентам, что ухудшит конкурентное положение этих операторов связи по сравнению с операторами связи, чьи линии связи не подлежат демонтажу или переносу.

Кроме того, отмечено, что судом первой инстанции правомерно отмечено, что указанными действиями администрации создана правовая неопределенность в данной сфере и заложены основы для совершения владельцами опор наружного освещения и контактной сети (предприятиями «Горсвет» и «ТТУ») юридических и фактических действий, направленных на прекращение существовавших договорных отношений с операторами связи по поводу использования указанных опор для размещения на них линий связи. При этом своими действиями администрация создала угрозу конкуренции на рынке услуг электросвязи, поскольку операторы связи, имеющие подземные линейно-кабельные сооружения, оказались в преимущественном положении перед теми, кто таковых не имеет.

Более того, Определением Верховного суда Российской Федерации № 309-КГ15-2426 от 20.03.2015 установлено, что принятие администрацией постановления от 19.03.2013 № 899, которым постановление от 16.11.2011 № 3876 и Положение от 14.10.2003 № 1140 признаны утратившими силу в полном объеме, не соответствуют положениям антимонопольного законодательства, так как создает реальную угрозу на рынке электросвязи, поскольку оператор связи, имеющий подземные линейно-кабельные сооружения (ОАО «Ростелеком»), оказался в преимущественном положении перед теми, кто таковых не имеет.

Кроме того, суды указали, что принятие постановления № 899 произведено в условиях отсутствия определенных при градостроительном планировании развития территорий и их застройке состава и структуры объектов связи для размещения в них средств связи, чем фактически создана правовая неопределенность в данной сфере.

В настоящее время в арбитражном суде рассмотрено дело № А60-20337/2015 о понуждении к исполнению предписания от 28.02.2014 по объединенным в одно производство делам № 23, 36/2014. По результатам рассмотрения которого суды обязали администрацию МО «город Екатеринбург» в 10-дневный срок исполнить предписание.

Вместе с тем, ЕМУП «ТТУ» обратилось в соответствии с Положением и Регламентом в Тарифную комиссию МО город Екатеринбург для установления

стоимости имущественного права пользования одной опорой контактной сети по внутреннему квадрату и в качестве обосновывающих документов представлены отчеты об оценке «Определение рыночной стоимости **имущественного права пользования оборудованием** контактной сети для сторонних организаций», по 34-м линиям контактной сети, расположенным внутри периметра улиц: ул. Московская – ул. Челюскинцев – ул. Восточная – ул. Фурманова. Отчеты выполнены ООО «Оценка недвижимости и бизнеса», также предоставлено положительное экспертное заключение на отчеты об оценке «Определение рыночной стоимости имущественного права пользования оборудованием контактной сети для сторонних организаций». Экспертиза проведена НП «Саморегулируемая организация оценщиков «Экспертный совет».

Согласно Протокола заседания тарифной комиссии МО город Екатеринбург от 11.05.2016 № 2/42/15.6-02: «рассмотрев обращение ЕМУП «Трамвайно-троллейбусное управление» об установлении стоимости имущественного права пользования одной опорой контактной сети по внутреннему квадрату (внутри периметра улиц: ул. Московская – ул. Челюскинцев – ул. Восточная – ул. Фурманова) для сторонних организаций принято решение:

- установить среднюю **ежемесячную стоимость имущественного права пользования одной опорой** контактной сети по внутреннему квадрату (внутри периметра улиц: ул. Московская – ул. Челюскинцев – ул. Восточная – ул. Фурманова) для сторонних организаций в размере 1681, 26руб, с учетом налога на добавленную стоимость».

Установив стоимость **имущественного права пользования одной опорой** в размере 1681руб, Тарифная комиссия МО город Екатеринбург фактически увеличивает **стоимость использования одной опоры** в месяц почти в 5 раз по сравнению с установленной платой 2015года (362.21руб).

Резкое увеличение стоимости платы может привести к демонтажу линий связи, к сокращению количества хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги связи на территории г. Екатеринбурга, и как следствие, к устранению конкуренции.

Пунктом 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к повышению цен (тарифов).

На основании вышеизложенного, издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области от № о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрации МО город Екатеринбург в рамках действия Тарифной комиссии Администрации МО город Екатеринбург и ЕМУП «ТТУ» пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившегося в выразившегося в повышении стоимости использования одной опоры: с 163.49руб в 2008г (362.21руб-2015) до 1681.26руб в 2016, руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 11/2016 к рассмотрению на 26.10.2016 г. в 14 часов 00 минут по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 314 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика:

- Администрацию МО город Екатеринбург в рамках действия Тарифной комиссии Администрации МО город Екатеринбург (адрес: пр. Ленина, 24, г. Екатеринбург, Свердловская область, 620014);

- ЕМУП «ТТУ» (адрес: ул. Фрунзе, 26, г. Екатеринбург, 620142);

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя:

- ПАО «Мобильные ТелеСистемы» Макро-регион «Урал» (адрес: ул. Мамина Сибиряка, 128, г. Екатеринбург, 620026);

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц:

- ООО «Оценка недвижимости и бизнеса» (адрес: ул. Мамина Сибиряка, 36, офис 312, г. Екатеринбург, 620027);

5. Администрацию МО город Екатеринбург в рамках действия Тарифной комиссии Администрации МО город Екатеринбург на основании части 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции в срок до 21.10.2016 г. представить в адрес Управления:

- письменное объяснение по признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу;

6. ЕМУП «ТТУ» на основании части 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции в срок до 21.10.2016 г. представить в адрес Управления:


- письменное объяснение по признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Согласно ст.19.8 КоАП РФ непредоставление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), представление в федеральный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти до пятисот тысяч рублей.

Явка ответчика по делу, заявителя и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии



Д.В. Шалабодов

SL