



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

07 СЕН 2016 № 11343
На № от

Муниципальное автономное
образовательное учреждение
дополнительного образования детей «Дом
детского творчества № 22»
623794, Свердловская Область, Буланаш
Поселок, дом 1

ООО «УралРесурс»
620137, г. Екатеринбург,
ул. Шефская, 2 г/2, оф. 3

РЕШЕНИЕ № 244-А

г. Екатеринбург

25.08.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

✓ Алиева В.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– организатора торгов Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» – Костылевой Т. С. (доверенность б/н от 23.01.2016 года), Ковпака Е. Н. (доверенность б/н от 23.01.2016 года), Губника Е. В. (доверенность б/н от 23.01.2016 года),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «УралРесурс», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «УралРесурс» (620137, г. Екатеринбург, ул. Шефская, 2 г/2, оф. 3) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» (623794, Свердловская Область, Буланаш Поселок, дом 1) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок № 31603972525 на выполнение работ по установке ограждения МАОУ ДО "Дом детского творчества № 22" в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралРесурс» (вх. № 01-13052 от 17.08.2016) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок №

31603972525 на выполнение работ по установке ограждения МАОУ ДО "Дом детского творчества № 22", соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «УралРесурс» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22», его комиссии при проведении открытого запроса котировок № 31603972525 на выполнение работ по установке ограждения МАОУ ДО "Дом детского творчества № 22".

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества» № 22 (Далее – Положение о закупках) утвержденным наблюдательным советом учреждения протокол № 3 от 18.12.2013 года, размещенным в единой информационной системе 26.12.2013 года.

В соответствии с ч. 1.1 Положения о закупке регулирует отношения по закупкам товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества» № 22 (далее - заказчик), определяет порядок подготовки и проведения процедур закупок, в т.ч. требование к закупке: порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

08.08.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603972525 и закупочная документация на выполнение работ по установке ограждения МАОУ ДО "Дом детского творчества № 22".

Начальная (максимальная) цена договора – 2 173 964 ,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 15.08.2016 года было подано две заявки – ООО «ТРИА-Спорт», ООО «УралРесурс», победителем запроса котировок признано ООО «ТРИА-Спорт» с предложением о цене договора 1 845 000, 00 рублей.

В соответствии с ч. 2.1 Положения о закупках Положение применяется во всех случаях расходования средств Заказчиком за исключением случаев:

- 1) заключения договоров купли-продажи ценных бумаг и валютных ценностей;
- 2) приобретения биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле;
- 3) осуществления размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) закупок в области военно-технического сотрудничества;
- 5) закупок товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг;
- 6) осуществления отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со ст.5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".
- 7) В случаях закупки товаров, работ, услуг, стоимостью, превышающей размер крупной сделки, согласование закупки осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 - 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

- 1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;
- 2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;
- 3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;
- 4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Согласно данным официального сайта Заказчик является муниципальным автономным образовательным учреждением, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, на которых распространяются требования Закона о закупках.

В соответствии с ч. 6 п. 1 Закупочной документации источник финансирования - Местный бюджет.

Частью 4 ст. 15 Закона о контрактной системе установлено, что при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в соответствии с ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

17.03.2016 года Управлением образования Артемовского городского округа и Муниципальным автономным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» подписано соглашение № 105 о порядке и условиях предоставления субсидии Муниципальным автономным учреждением Артемовского городского округа на иные цели.

Пунктом 1 соглашения указано, что субсидия на приведение зданий, помещений муниципальных образовательных учреждений в соответствие с требованиями по обеспечению пожарной антитеррористической и санитарной безопасности в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования Артемовского городского округа на период 2015-2020 годов» на сумму 3 262 300, 00 рублей.

В соответствии с приказом № 194 от 17.07.2016 года установлено, что субсидия по приведению зданий, помещений муниципальных образовательных учреждений в соответствие с требованиями по обеспечению пожарной антитеррористической и санитарной безопасности в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования Артемовского городского округа на период 2015-2020 годов» является целевой и проводится по коду № 906100002.

Учитывая изложенное, организатор торгов при проведении запроса котировок руководствуется положениями Закона о закупках.

Таким образом довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «УралРесурс» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

В.А. Алиев

П.И. Перминова

