



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46. г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

05.09.2016 № 14789/06-04

На № _____ от _____

Заказчик -

АО «Яргорэлектротранс»

150044, г.Ярославль, Ленинградский пр-т, д.37
тел.:4852-55-32-15

Заявитель -

ООО «Центр семейной медицины»

150062, г.Ярославль, ул.5-я
Яковлевская, д.17
e-mail: csm76@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения
договоров № 06-07/99-16**

31 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.

с участием представителей:

- от заказчика торгов — АО «Яргорэлектротранс» – Малютина А.В. (по доверенности);

- от ООО «Центр семейной медицины» - Стариковой И.В. (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Центр семейной медицины» на действия заказчика — АО «Яргорэлектротранс» (далее также - АО «ЯрГЭТ»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр семейной медицины» (вх. № 13517 от 22.08.2016) на действия заказчика при организации и проведении закупки.

Обжалуемая закупка – запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «ЯрГЭТ».

Обжалуемые действия заказчика — неправомерный отказ ООО «Центр семейной медицины» в допуске к участию в закупке, и неправомерный допуск к участию в закупке и

признание победителем ООО «Медикал Форте».

Заказчик не согласился с доводами жалобы, считает, что закупка была проведена в соответствии с Положением о закупках АО «ЯрГЭТ» и закупочной документацией, и каких-либо нарушений при подведении итогов данной процедуры и выборе победителя допущено не было.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Яргорэлектротранс» (далее — Положение о закупке) утверждено протоколом Совета директоров АО «Яргорэлектротранс» № 03/15 от 24.04.2015 и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность АО «Яргорэлектротранс», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком на официальном сайте для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31603956076 о проведении закупки на право заключения договора об оказании услуг по периодическому медицинскому осмотру работников предприятия.

Пунктом 4.11. раздела 4 документации о закупке АО «ЯрГЭТ» было установлено требование о предоставлении копии приказа об утверждении состава врачебной комиссии по проведению медицинского осмотра.

Для подтверждения надлежащего качества медицинских услуг пунктом 4.10. документации установлено требование о предоставлении заверенных участником копий сертификатов (удостоверений), подтверждающих наличие у председателя врачебной комиссии профессионального, дополнительного образования или профессиональной переподготовки по специальности “профпатология”, а у всех членов комиссии повышения квалификации по программе “профпатология” или “профессиональная патология при проведении обязательных медицинских осмотров работников”.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 08.08.2016 на участие в закупке были подано 5 заявок, в том числе заявка ООО «Центр семейной медицины». Указанная заявка была не допущена к участию в конкурентной процедуре на основании подпункта 3 пункта 3 статьи 23 Положения о закупках, согласно которой основанием для принятия решения об отказе в

допуске к участию в закупке является, в том числе, несоответствие заявки на участие в закупке требованиям закупочной документации. Согласно данному протоколу в заявке ООО «Центр семейной медицины» не были представлены документы, указанные в пункте 4.10 документации к запросу предложений.

В составе заявки ООО «Центр семейной медицины» был представлен приказ об утверждении состава врачебной комиссии по проведению медицинского осмотра. Вместе с тем в отношении ряда специалистов, указанных в данном приказе, сертификаты (удостоверения), подтверждающие прохождение ими курсов повышения квалификации по программе “профпатология” или “профессиональная патология при проведении обязательных медицинских осмотров работников” не представлены. При этом отсутствуют документы, подтверждающие наличие повышения квалификации по программе “профпатология” или “профессиональная патология при проведении обязательных медицинских осмотров работников” у специалистов, выполняющих в соответствии с приказом об утверждении состава врачебной комиссии участника закупки свои функции единолично, например, врач-стоматолог. В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 г. № 302н вышеуказанные специалисты должны принимать непосредственное участие при проведении периодических медицинских осмотров контингента АО «ЯрГЭТ».

В связи с тем, что пунктом 4.10. Документации установлено требование о наличии сертификата о повышении квалификации по программе «профпатология» или «профессиональная патология при проведении обязательных медицинских осмотров работников» у всех членов комиссии, АО «ЯрГЭТ» обоснованно не допустило заявку ООО «Центр семейной медицины» к участию в запросе предложений. Вместе с тем отказ в допуске заявки по причине неуказания в ней целого числа дней по показателю отсрочка платежа (в заявке указано «более 50 дней»), не является обоснованным, поскольку участник исполнил требование заказчика по обеспечению отсрочки платежа на максимально выгодных для заказчика условиях.

В соответствии с извещением о проведении закупки, предметом заключаемого по ее результатам договора является оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «ЯрГЭТ» **в соответствии с техническим заданием** (приложение № 3 к документации к запросу предложений). Согласно пункту 5.2. технического задания исполнитель обязан оказать услуги своими силами, без привлечения третьих лиц. В приложении № 2 к Техническому заданию представлен перечень и объем необходимых услуг (исследований), который включает в себя в том числе флюорографическое исследование, лабораторные исследования биологического материала. В соответствии с пунктами 3.2.8 и 3.2.9 закупочной документации к участникам запроса предложений Заказчиком предъявлялись требования о наличии необходимых материально-технических ресурсов, необходимого медицинского оборудования, достаточного количества квалифицированного, аттестованного персонала для оказания всего комплекса услуг, являющихся предметом закупки, в полном объеме.

Вместе с тем анализ заявки победителя спорной закупки — ООО «Медикал Форте», позволил сделать вывод о несоответствии данного участника предъявляемым требованиям, поскольку для оказания услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «ЯрГЭТ», данным участником привлечены третьи лица — исполнители для проведения флюорографического исследования, лабораторных исследований биологического материала по договорам №6 от 11.01.2016 с ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница», № 15-12 от 27.09.2012 с ООО «Ситилаб-Ярославль».


На основании вышеизложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции Комиссия,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Центр семейной медицины» на действия заказчика закупки — АО «Яргорэлектротранс» - обоснованной в части.
2. В связи с наличием заключенного договора между АО «Яргорэлектротранс» и ООО «Медикал Форте» предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



Е.В. Коженков