



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46. г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.09 2016 № 14937/06-07

На № _____ от _____

Заявитель –
ООО «ПРОМСТРОЙ»
150040, г. Ярославль,
пр-т Октября, д. 56, офис 207

Организатор торгов –
Региональный фонд содействия
капитальному ремонту
многоквартирных домов Ярославской
области

150014, г. Ярославль,
ул. Рыбинская, 44
yarfond76@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/100-16**

02 сентября 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления И.Г. Паутов, члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти С.В. Гаврилов, специалист-эксперт отдела контроля органов власти Е.В. Коженков,

с участием:

от заявителя – ООО «ПРОМСТРОЙ», представителя А.М. Каюмовой (по доверенности);

от организатора торгов – представителя И.М. Александровой (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМСТРОЙ» (вх. № 14048 от 26.08.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса № 36 от 26.07.2016 на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

009436

26.08.2016 в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОМСТРОЙ» (вх. № 14048) на действия (бездействие) заказчика при организации и проведении торгов.

Обжалуемые торги - открытый конкурс на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (извещение № 36).

Организатор торгов — Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области.

Обжалуемые действия (бездействие) — неправильный подсчет баллов.

Организатор торгов частично признал нарушения при проведении конкурса, представил письменные пояснения, документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области наделен полномочиями регионального оператора Постановлением Правительства Ярославской области № 629-п от 05 июня 2013 года «О наделении Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области полномочиями Регионального оператора».

Согласно пункту 5 статьи 14 Закона Ярославской области «Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ярославской области» от 28 июня 2013 года № 32-з привлечение региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем проведения открытого конкурса в порядке, установленном постановлением Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах».

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы 26.07.2016 Региональным фондом содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области был объявлен открытый конкурс № 36 от 26.07.2016 на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области.

В разделе 5 предложения делать оферты № 36 установлены критерии оценки по строительно-монтажным работам, в том числе критерии оценки квалификации участника конкурса.

1. По подкритерию «Квалификация персонала: наличие в штате по основному месту работы квалифицированного инженерного персонала (под квалифицированным инженерным персоналом понимаются работники, имеющие высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы в строительстве или ремонте не менее 5 лет)» критериев оценки по строительно-монтажным работам, установленному в предложении делать оферты № 36, показатель данного подкритерия предусматривал выставление участнику конкурса 5 баллов, если участником в составе заявки заявлено до 10 человек с опытом работы, 10 баллов если заявлено от 10 человек (включительно) до 15 человек с опытом работы более 5 лет и 15 баллов если заявлено более 15 человек (включительно) с опытом работы более 5 лет. ООО «ПРОМСТРОЙ» исходя из состава заявки заявлено и подтверждено соответствующими документами 15 человек, имеющих высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы в строительстве или ремонте не менее 5 лет, однако только 14 дипломов (представленных участником конкурса) поддаются прочтению. Предоставление заверенных копий дипломов и трудовых книжек предусмотрено формой № 6 предложения делать оферты № 36.

С учетом вышеизложенного по данному критерию организатор торгов обоснованно выставил ООО «ПРОМСТРОЙ» 10 баллов.

2. По подкритерию «количество выполненных объектов-аналогов с 01 января 2013 года (договоры подряда/копии актов выполненных работ) по выполнению строительно-монтажных работ» критериев оценки по строительно-монтажным работам, установленному в предложении делать оферты № 36, изначально размещенному на сайте организатора конкурса показатель данного подкритерия предусматривал выставление участнику конкурса 5 баллов за предоставление до 5 договоров в составе заявки, 10 баллов при предоставлении от 5 до 9 договоров и 15 баллов при предоставлении более 10 договоров. Таким образом, исходя из смысла показателя подкритерия предоставление 10 договоров могло не учитываться организатором конкурса либо позволяло выставлять участнику конкурса 10 баллов, что свидетельствует об установлении этого подкритерия противоречивым, необъективным образом, исключающим возможность однозначного толкования участником торгов критериев оценки.

Участник конкурса ООО «ПРОМСТРОЙ» представил в составе заявки 10 договоров. По результатам проведенного конкурса, исходя из сводной таблицы оценки протокола оценки конкурса № 36/3 от 18.08.2016, ООО «ПРОМСТРОЙ» выставлено 10 баллов, поскольку организатор конкурса отнес предоставление 10 договоров к категории «от 5 до 10 вкл». Исходя из данного протокола показатели подкритерия были изменены. Изменение показателей было осуществлено уже в рамках оценки заявок, участники конкурса об этом заранее не уведомлялись, изменения в предложение делать оферты № 36 не вносились. Представитель организатора конкурса пояснил, что первоначально в предложении делать оферты № 36 была допущена техническая ошибка, которая исправлена в ходе оценки заявок.

Тем самым, организатор торгов при оценке предложения ООО применил показатели, ранее не установленные в подкритерии «количество выполненных

объектов-аналогов с 01 января 2013 года по выполнению строительно-монтажных работ» предложения делать оферты № 36.

Согласно разделу 1 предложения делать оферты конкурсная комиссия оценивает предложенные оферты участников конкурса на основании критериев и проставляет баллы по каждому критерию согласно ранжирования, указанного в разделе 5 «Критерии оценки по строительно-монтажным работам» ПДО. Исходя из вышеизложенного, оценка и сопоставление заявок при проведении конкурса была произведена организатором торгов необоснованно, что является нарушением абзаца 10 раздела 1 предложения делать оферты.

На основании вышеизложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ПРОМСТРОЙ» (вх. № 14048 от 26.08.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса № 36 от 26.07.2016 на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области, обоснованной в части оценки заявки ООО «ПРОМСТРОЙ» по подкритерию «количество выполненных объектов-аналогов с 01 января 2013 года по выполнению строительно-монтажных работ» критериев оценки по строительно-монтажным работам, установленному в предложении делать оферты № 36.

2. Признать Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области нарушившим абзац 10 раздела 1 предложения делать оферты № 36.

3. Выдать предписание организатору торгов об отмене всех составленных протоколов в ходе проведения конкурса № 36 по лоту № 4, возврате поданных заявок участникам конкурса № 36 по лоту № 4, внесения изменений в показатель подкритерия «количество выполненных объектов-аналогов с 01 января 2013 года по выполнению строительно-монтажных работ» критериев оценки по строительно-монтажным работам предложения делать оферты № 36 с учетом решения Ярославского УФАС России по жалобе № 06-07/100-16 и продлении срока приема заявок для участия в конкурсе № 36 по лоту № 4 на 10 дней с момента внесения изменений в предложение делать оферты № 36.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.09.2016 № 14938/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов –
Региональный фонд содействия
капитальному ремонту
многоквартирных домов Ярославской
области

150014, г. Ярославль,
ул. Рыбинская, 44

yarfond76@mail.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

02 сентября 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления И.Г. Паутов, члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти С.В. Гаврилов, специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и на основании своего решения от 02.08.2016 по жалобе ООО «ПРОМСТРОЙ» (вх. № 14048 от 26.08.2016) на действия (бездействие) организатора торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса № 36 от 26.07.2016 на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов — Региональному фонду содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области отменить все составленные протоколы в ходе проведения конкурса № 36 по лоту № 4, вернуть поданные заявки участникам конкурса № 36 по лоту № 4, установить показатель подкритерия «количество выполненных объектов-аналогов с 01 января 2013 года по выполнению строительно-монтажных работ» критериев оценки по строительно-монтажным работам предложения делать оферты № 36 непротиворечивым, объективным образом, исключая возможность неоднозначного толкования участником торгов критериев оценки с учетом

009435

решения Ярославского УФАС России по жалобе № 06-07/100-16 и продлить срок приема заявок для участия в конкурсе № 36 по лоту № 4 на 10 дней.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России **в срок до 19 сентября 2016 года.**

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков