

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,

ЗАЯВИТЕЛЬ:

ООО «КРОКУС»

Место нахождения: 109202, г. Москва, ш. Фрезер, д. 5/1, помещение I, комната 15.

Почтовый адрес:109202, г. Москва, ш. Фрезер, д. 5/1, помещение I, комната 15.

Московское УФАС
Рег.номер: 36870
Зарегистрирован: 05.09.2016



Адрес электронной почты: 2014krokus.ooo@gmail.com

Номер контактного телефона: 89651813094

Факс отсутствует.

Ответственное должностное лицо заявителя:

Карпов Дмитрий Владимирович

ЗАКАЗЧИК:

Наименование Заказчика: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС»;

Место нахождения:119049, г. Москва, Ленинский проспект, д. 4;

Почтовый адрес:119049, г. Москва, Ленинский проспект, д. 4;

Адрес электронной почты: konkurs@misis.ru;

Номер контактного телефона: + 7 (495) 647-23-14

Ответственное должностное лицо заказчика: Иващенко Валентина Владимировна

Номер извещения

31604009602

Способ размещения закупки

Открытый конкурс № 38к/16

Наименование закупки:

Выполнение работ по ремонту стальных оцинкованных кровель по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 4; д. 6, стр. 1, стр. 7 для нужд НИТУ «МИСиС».

Дата опубликования извещения (по местному времени):

18.08.2016 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи заявок

08.09.2016 в 12:00 (МСК)

Дата и время вскрытия конвертов с заявками

08.09.2016 в 12:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени) 12.09.2016 в 12:00 (МСК)

Начальная максимальная цена контракта: 13 707 305 руб. 23коп.

Официальный сайт, на котором размещена информация www.zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика в порядке ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ

18.08.2016г. Федеральным государственным автономным образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС» (далее по тексту – Заказчик) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее по тексту - Официальный сайт) было размещено извещение № 31604009602 и документация на проведение открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту стальных оцинкованных кровель по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 4; д. 6, стр. 1, стр. 7 для нужд НИТУ «МИСиС». Место выполнения работ: 119049 г. Москва, Ленинский проспект, д. 4; д. 6, стр. 1, стр. 7; начальная цена контракта 13 707 305руб.23коп.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – Закон № 223-ФЗ) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) не размещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

4) не размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

1. В оспариваемом заявителем открытом конкурсе Заказчиком нарушены:

1. В нарушение параграфа 3 Раздела 4 ("Строительный подряд») Гражданского кодекса РФ в проекте «Договора на выполнение дополнительных строительно-монтажных работ для Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС» Заказчиком не указаны существенные условия договора о строительном подряде:

- не разработан раздел «Техническое задание» (приложение 1 к Договору)» либо не указано, что этот раздел разрабатывает победитель конкурса;

- в Договоре не указано, что Заказчиком разработана, а также в конкурсной документации не опубликована строительная, нормативно-техническая документация (упоминаемая в п.п. 5.11,5.3.1 и др.), с которыми не могли ознакомиться потенциальные участники конкурса

- в конкурсной документации опубликована ведомость объемов работ, являющаяся частью предмета договора, с некорректными единицами измерения (стр.81, таблица1), следовательно отсутствуют количественные характеристики, что затрудняет определение объема работ. Например, единица измерения ремонта конструкций ограждения кровли-1 т конструкций ".

2. В нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Конкурсная документация не содержит информации о сроке размещения на официальном сайте извещения об отказе Заказчика от проведения конкурса.

3. В "Положении о закупках, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС»(в редакции протоколов № 4 от 13 ноября 2012 г., № 6 от 27 июня 2013 г., № 8 от 5 декабря 2013 г. № 11 от 30 сентября 2014 г., № 12 от 26 декабря 2014 г., № 14 от 14 октября 2015 г., № 15 от 17 декабря 2015 г., № 16 от 19 апреля 2016 г.), размещенном на официальном сайте «МИСиС» и опубликованной в ЕИС, на основании которого, подготовлена конкурсная документация в пункте:

«2.4.2. К участникам закупки могут устанавливаться следующие квалификационные требования:

1) к опыту и деловой репутации:

а) наличие за последние два года, предшествующие размещению информации о закупке на официальном сайте, опыта выполнения не менее двух аналогичных поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о закупке. При этом, в документации о закупке должно быть указано, какие товары, работы, услуги будут считаться аналогичными закупаемым товарам, работам, услугам. Заказчик при установлении указанного требования, вправе увеличить размер стоимости аналогичных товаров, работ, услуг до ста процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о закупке.»

При закупках по Закону № 223-ФЗ требование к участникам «опыт работы не менее N лет» должно быть признано необоснованным ограничением конкуренции. В Постановлении Шестого арбитражного апелляционного суда №06АП-5029/2013 от 17.10.2013 написано, что установление срока опыта работы N лет является ограничением конкуренции, поскольку эти действия не только ограничивают, но и пресекают выход на рынок вновь созданным предприятиям, даже в том случае, если они обладают соответствующей производственной базой и производственными мощностями, квалифицированным персоналом и материальными ресурсами.

4. В Приложении №_ к заявке на участия в конкурсе "Предложения о цене договора (смете)" определено, что в составе предложения о цене договора должна быть смета, выполненная в сметно-нормативной базе ФЕР, с применением текущих индексов пересчета. При этом приложения конкурсной документации не содержат ни одного сводного сметного расчета, ни локальных сметных расчетов, что очень затрудняет подготовку участником закупки сметы для включения в заявку.

Отсутствие в конкурсной документации сметных расчетов на выполнение работ нарушают п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона 223-ФЗ, устанавливающего требования о том, что в извещении процедуры закупки должны быть указаны сведения, в том числе предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

5. В силу ч. 1 ст. 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности. В этой связи гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему. В соответствии с Положением сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов. В соответствии с Конкурсной документацией:

Критерии оценки для целей оценки заявок:

№ критерия	Наименование критерия оценки заявок	Показатели критерия	Кол-во баллов	Максим значение критерия, в процентах
1.	Цена договора	13 707 305,23 (Тринадцать миллионов семьсот семь тысяч триста пять) рублей 23 копейки, в том числе НДС 18%.	100	30%
2.	Качество работ	В соответствии с Конкурсной документацией	100	50%
3.	Сроки (периоды) выполнения работ	Максимальный срок: начало: со дня заключения договора, окончание: по истечении 80 (восемидесяти) календарных дней со дня заключения договора. Минимальный срок: начало: со дня заключения договора, окончание: по истечении 50 (пятидесяти) календарных дней со дня заключения договора.	100	20%
5	ИТОГО:			100

Максимальным количеством баллов (50 %) оценивается качество работ, которое в свою очередь определяется по критериям: 40 баллов за предоставление максимально детализированного описания порядка выполнения работ и организационно-технических предложений (описание всех вышеперечисленных показателей); 30 баллов за предоставление максимально детализированного описания применяемой системы контроля качества; 15 баллов - предоставление детализированного описания мероприятий по охране труда, включающее описание мероприятий по предотвращению аварийных ситуаций; 15 баллов за предоставление документов определяющих безопасность выполнения работ. Причем "за предоставление максимально детализированного описания применяемой системы контроля качества за выполненными работами в наибольшей степени отвечающего требованиям Технического задания со ссылками на перечень государственных стандартов, других норм и правил, которые будут соблюдаться при выполнении работ, а также

предоставление копии сертификата ISO 9001-2015 на выполняемые работы" могут присваивается как 30 так и 15 баллов(стр.85 к.д).

При этом не определено, что подразумевается под критерием "максимально детализированного описания", какие именно параметры будут учитываться при оценке заявок по данному критерию, в документации также не раскрыто.

По критерию "цена договора" предусмотрено только максимальное значение 30% , что предполагает субъективный подход при присвоении баллов.

Сроки (периоды) выполнения работ оценивается количеством баллов, составляющим 20% по критериям оценки заявки. Однако, этот показатель определяется как "максимальный срок(начало: со дня заключения договора, окончание: по истечении 80 (восьмидесяти) календарных дней со дня заключения договора) и минимальный срок(начало: со дня заключения договора, окончание: по истечении 50 (пятидесяти) календарных дней со дня заключения договора)". Конкурсная документация также не содержит указания градации баллов по названному критерию и порядка их присвоения, ограничиваясь наличием только максимального балла по этому критерию.

Основными целями Закона о закупках являются, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках). При этом, в силу ч. 1 ст. 3 названного закона заказчики при закупке товаров, работ и услуг руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки. Отсутствие сведений о порядке присвоения и начисления баллов по критериям объективно приводит к нарушению принципа информационной открытости закупки, поскольку лишает ее участников существенной информации о порядке проведения такой закупки, что, в свою очередь, ведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и оставляет разрешение данного вопроса исключительно на субъективное усмотрение организатора торгов.

Отсутствие сведений относительно того, какие конкретно параметры оцениваются в критериях, и что в целом подразумевается под «максимально детализированным описанием», не позволяет участникам закупки формулировать либо корректировать свои заявки в указанной части в сторону потребностей заказчика с тем, чтобы повысить предпочтительность этих заявок. Данное обстоятельство, в свою очередь, ведет к не достижению таких целей закупочной процедуры, как расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки. Кроме того, отсутствие названных сведений оставляет оценку заявок и выбор победителя закупки на субъективное усмотрение организатора торгов, что влечет за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в неполном представлении информации, в том числе отсутствии информации, установленной в документации о проведении конкурса к участникам закупки, нарушают положения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В целях недопущения нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

- 1) Отменить процедуру проведения конкурса (извещение №31604009602), до рассмотрения жалобы, по существу.
- 2) Признать жалобу обоснованной.
- 3) Провести проверку на соответствие действий Заказчика положениям Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Признать в действиях Заказчика нарушение положений п. 1 ч. 10 ст. 3; п. 3 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5) Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложения:

- 1) Копия извещение №31604009602 в 1 экз.;
- 2) Копия конкурсной документации в 1 экз.;
- 3) Копия положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС» в 1 экз.
- 4) Постановление Арбитражного суда Московского округа от 6 мая 2015 г. по делу № А40-69585/14 в 1 экз.
- 5) Доверенность №1 от 02.09.2016 г. в 1 экз.

С уважением,
Генеральный директор ООО «КРОКУС»
02.09.2016 г.

Карпов Д. В.

