

5

**ООО «Аирклин Сервис»**  
111524, г. Москва, ул. Электродная, д. 12, стр. 1 Тел/факс (495) 926-47-25  
ИНН 7720522275, КПП 772001001

---

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве  
Россия, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**Заявитель жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Аирклин Сервис»

**Адрес:** 111524, г. Москва, ул. Электродная, д.12, стр.1

**Почтовый адрес:** 111524, г. Москва, ул. Электродная, д.12, стр.1

**ИНН:** 7720522275, **КПП** 772001001, **ОГРН** 1097746061555

**Телефон:** (495) 926-47-25, **факс** (495) 926-47-25

**Адрес электронной почты:** buh@aircs.ru

**Контактное лицо:** Ващенко Елена Анатольевна

**Сот.тел.:** 8-925-085-3381

**Московское УФАС**  
Рег номер 36985  
Зарегистрирован. 05 09 2016



**Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное  
объединение «Техномаш»

**Адрес:** Российская Федерация, 127018, Москва, Марьиной Рощи 3-й проезд, дом 40

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 127018, Москва, Марьиной Рощи 3-й проезд, дом 40

**ИНН:** 7715012448, **КПП:** 771501001, **ОГРН:** 1037739453982

**Адрес электронной почты:** zakuki@tmnp.ru

**Телефон:** +7 (495) 6899535

**Факс:** +7 (495) 6899535

**Контактное лицо:** Селиванова Светлана Владимировна

исх. № 8 от «05» сентября 2016 г.

**Жалоба**

**на действия Заказчика, не соответствующие требованиям ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ  
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"  
при проведении открытого конкурса - извещение № 31603785098**

06 июля 2016 года, в действующей редакции 2, на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в сети интернет, по электронному адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3902113&epz=true&style44=false>

размещено Извещение № **31603785098** (ранее, 16 июня 2016 года извещение по вышеуказанному электронному адресу было размещено в недействующей редакции 1 от 16.06.2016 г., далее в извещение внесены изменения) о проведении Открытого конкурса на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш».

**Наименование конкурса (предмет контракта):** оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш».

**Начальная (максимальная) цена договора:** 20 644 385 (Двадцать миллионов шестьсот сорок четыре тысячи триста восемьдесят пять) рублей 53 копейки, в т.ч. НДС 18 %.

Срок предоставления документации  
для участия в открытом конкурсе

с 16.06.2016 по 21.07.2016 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок  
(по местному времени заказчика)

21.07.2016 в 17:00 (МСК)

Дата и время вскрытия конвертов  
(по местному времени заказчика)

22.07.2016 в 09:30 (МСК)

Место вскрытия конвертов

3-й проезд Марьиной Рощи, д. 40, г. Москва, 127018

Дата и время  
рассмотрения заявок  
(по местному времени  
заказчика)

26.07.2016 в 09:30 (МСК)

Место рассмотрения  
заявок

3-й проезд Марьиной Рощи, д. 40, г. Москва, 127018

Размер обеспечения заявки на участие в закупке, согласно Извещения составляет 5% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке

Согласно требованиям раздела 8 Документации открытого конкурса на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш», размещенной в Документах закупки по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=3902113&epz=true&style44=false>

Участник закупки подает заявку на участие в открытом конкурсе только в письменной форме (в форме электронного документа только в случае проведения закупки в электронной форме).

Заявитель, оплатив сумму обеспечения заявки на участие в закупке, принял участие в открытом конкурсе. Согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш» (извещение о закупке № 31603785098 от 06.07.2016 в редакции № 2) № 2/101/027 от 27.07.2016 г., ООО «Аирклин Сервис» было допущено к участию в открытом конкурсе и признано участником открытого конкурса.

Согласно Приложению к протоколу № 2/101/027 от 27.07.2016 г., заявке ООО «Аирклин Сервис» был присвоен номер 1 и **ООО «Аирклин Сервис» было признано победителем открытого конкурса.**

В соответствии с пунктами 15.1. и 15.2. Документации открытого конкурса на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш»:

«15.1. Проект договора направляется победителю (единственному Участнику, Участнику, занявшему второе место) по электронной почте в течение 10 (Десяти) рабочих дней после подписания Закупочной комиссией протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок.

15.2. Договор должен быть подписан и направлен победителем (единственным

Участником, Участником, занявшим второе место) в адрес Заказчика на бумажном носителе не позднее 10 (Десяти) рабочих дней со дня получения по электронной почте проекта договора.»

Заказчик направил Заявителю (победителю открытого конкурса) для подписания проект Договора 27.07.2016 года.

Заявитель, четко и неукоснительно выполняя требования законодательства о контрактной системе, подписал полученный проект и 12 августа 2016 года передал подписанный Договор Заказчику.

26 августа 2016 года, Заказчик разместил в Документах закупки по адресу:  
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=3902113&epz=true&style44=false>

Отказ от проведения закупки.

На этапе заключения договора по результатам конкурса Заказчик допустил следующие нарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 2 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Для Заказчика является обязательным, действовавшее на момент размещения извещения о закупке, размещенное на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в сети интернет, по электронному адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=96808&clauseInfoId=241334&versioned=&activeTab=1>

ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «РОСКОСМОС», утвержденное Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от « 1 » декабря 2015 г. № 3/2015) (далее – «Положение о закупке»).

К указанному Положению о закупке Заказчик присоединился на основании Приказа № 111 от 30 июня 2016 года «О присоединении к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»», размещенного 05.07.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в сети интернет, по электронному адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=5453&clauseInfoId=243540&versioned=&activeTab=1>

В соответствии с пунктом 12.3.6. указанного Положения о закупке, документация о закупке должна содержать следующие сведения: (1) наименование, местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика, включая указание контактного лица; (2) наименование, местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер

контактного телефона организатора закупки (в случае привлечения), включая указание контактного лица; (3) наименование, местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона специализированной организации (в случае привлечения), включая указание контактного лица; (4) наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с использованием которой проводится закупка; (5) предмет договора, право на заключение которого является предметом закупки; (6) указание на способ закупки (включая форму закупки и используемые дополнительные элементы, предусмотренные пунктом 6.2.4 и разделами 7 – 8 Положения); (7) установленные заказчиком требования к качеству, количеству /объему, техническим характеристикам закупаемой продукции, к ее безопасности, к функциональным характеристикам /потребительским свойствам товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия 127 поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; (8) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки; (9) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик /потребительских свойств, его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; (10) место, условия и сроки /периоды поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; (11) сведения об НМЦ; (12) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; (13) порядок формирования цены договора (цены лота) – с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей; (14) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок с учетом пункта 12.2.2 Положения; (15) требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; (16) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока представления участникам процедуры закупки разъяснений положений документации о закупке; (17) сведения о дате и времени открытия доступа к поданным заявкам; (18) место и дата рассмотрения заявок участников процедуры закупки; (19) порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в закупке; (20) форма переторжки и порядок ее проведения; (21) критерии и порядок оценки и сопоставления заявок; (22) требования к размеру, форме и способу предоставления обеспечения заявки, к порядку его возврата и удержания (если требуется) в соответствии с подразделом 10.10 Положения; (23) требования к размеру, форме и способу предоставления обеспечения исполнения договора, включая обязательства поставщика, которые должны быть обеспечены, если требуется (в составе проекта договора); (24) срок, установленный для заключения договора; **(25) срок и порядок отказа от проведения закупки;** (26) основания, порядок и способы выполнения антидемпинговых мероприятий; (27) иные сведения, необходимые для проведения закупки.

Отказ от проведения конкурса регулируется следующими пунктами Положения о закупке:

**«12.10. Отказ от проведения конкурса**

12.10.1. Решение об отказе от проведения конкурса может быть принято в любой момент до подведения итогов закупки **при условии наличия соответствующего указания в извещении о закупке, а в случае отсутствия такой информации в извещении – не позднее чем за 30 (тридцать) дней до подведения итогов закупки.**

12.10.2. Решение об отказе от проведения закупки может быть принято в следующих случаях (включая, но не ограничиваясь): (1) изменение финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность в данной закупке; (2) изменение потребности в продукции, в том числе изменение характеристик продукции; (3) при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки; (4) необходимость исполнения предписания контролирующих органов и (или) вступившего в законную силу судебного решения; (5) существенные ошибки, допущенные при подготовке извещения и (или) документации о закупке; (6) изменение норм законодательства.

12.10.3. Решение об отказе от проведения закупки включает в себя основание для принятия решения и оформляется в виде извещения об отказе от проведения закупки, подписываемого руководителем Корпорации, либо уполномоченным им лицом, **и в срок не позднее 3 (трех) дней с момента принятия решения об отказе, но в любом случае не позднее даты подведения итогов закупки.** Решение об отказе от проведения закупки официально размещается в открытых источниках.»

Документация открытого конкурса на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш», размещенной в Документах закупки по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=3902113&epz=true&style44=false>

не содержит информации о порядке и сроках принятия Заказчиком решения об отказе от проведения закупки а также о порядке и сроках размещения указанного отказа в открытых источниках.

Таким образом, Заказчик, разместив Отказ от проведения закупки 26 августа 2016 года, то есть, после подведения итогов открытого конкурса, на этапе подписания Договора с победителем открытого конкурса, Заказчик грубо нарушил требования части 2 статьи 2, части 2 статьи 3 статьи 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также пунктов 12.3.6., 12.10.1 Положения о закупках, и в действиях Заказчика явно усматривается нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, и в результате указанного нарушения порядка организации и проведения торгов нарушены права и законные интересы Заявителя.

В соответствии со статьей 22.1. Положения о закупке, Поставщик /участник закупки имеет право обжаловать условия извещения и (или) документации о закупке, действия /бездействие заказчика, организатора закупки, ЗК, специализированной организации, ЭТП в комиссии Корпорации по рассмотрению жалоб в сфере закупок (пункт 22.2.1 Положения), а также в судебном либо административном порядке, в том числе в антимонопольном органе.

В соответствии со статьей 22.3.1. Положения о закупке, жалоба может быть направлена поставщиком /участником с момента размещения извещения и документации о закупке в ЕИС или на сайте заказчика (при проведении закупки в открытой форме) либо направления приглашений к участию в закупке (при проведении закупки в закрытой форме) в следующие сроки:

(2) участником – в течение 10 (десяти) дней со дня размещения в ЕИС или на сайте заказчика протокола по итогам проведения закупки, в том числе о признании закупки несостоявшейся, об отказе от проведения закупки (при проведении), либо в течение 10 (десяти) дней со дня направления информации о результатах закупки в адрес участников закупки (при проведении закупки в закрытой форме).

В соответствии с частью 10 статьи 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1. ФЗ от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 5 статьи 18.1. ФЗ от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Итоги торгов были подведены Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш» (извещение о закупке № 31603785098 от 06.07.2016 в редакции № 2) № 2/101/027 от 27.07.2016 г. и Приложением к протоколу № 2/101/027 от 27.07.2016 г. (приложены в качестве Приложений № 7 и 8 к настоящей жалобе).

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 2, частью 2, частью 10 статьи 3 статьи 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьи 18.1. ФЗ от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Аирклин Сервис» просит антимонопольный орган:

1. Признать недействительным Извещение об отказе от проведения открытого конкурса на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш» (извещение о проведении закупки от 16.06.2016 № 31603785098).

2. Предписать Заказчику заключить договор с победителем открытого конкурса на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш», **на условиях размещенного Извещения о закупке № 31603785098.**

#### **Приложения:**

1. Копия протокола о назначении Генерального директора Заявителя;  
2. Копия приказа о вступлении в должность Генерального директора Заявителя;  
3. Копия протокола о продлении полномочий Генерального директора Заявителя;  
4. Скриншот интернет-страницы **закупки № 31603785098** официального сайта Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в сети интернет, размещенной по электронному адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3902113&epz=true&style44=false>

5. Скриншот интернет-страницы документов **закупки № 31603785098** официального сайта Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в сети интернет, размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=3902113&epz=true&style44=false>

6. Извещение № **31603785098** о проведении Открытого конкурса на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш»;

7. Копия Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш» (извещение о закупке № 31603785098 от 06.07.2016 в редакции № 2) № 2/101/027 от 27.07.2016 г.;

8. Копия Приложения к протоколу № 2/101/027 от 27.07.2016 г. (подведение итогов торгов и признание ООО «Аирклин Сервис» победителем открытого конкурса);

9. Скриншот электронного письма Заказчика о направлении Заявителю заполненного проекта Договора для подписания;

10. Копия сопроводительного письма Заявителя № 10 от 12.08.2016 г. о направлении Заказчику подписанного проекта Договора, полученного Заказчиком за входящим номером 1317 от 12.08.2016 г.;

11. Копия Извещения об отказе от проведения открытого конкурса на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и наружной территории ФГУП «НПО «Техномаш» (извещение о проведении закупки от 16.06.2016 № 31603785098);

12. Копия Приказа № 111 от 30 июня 2016 года «О присоединении к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»», размещенного 05.07.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в сети интернет, по электронному адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=5453&clauseInfoId=243540&versioned=&activeTab=1>

13. Копия ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «РОСКОСМОС», утвержденное Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от « 1 » декабря 2015 г. № 3/2015), размещенного на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в сети интернет, по электронному адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=96808&clauseInfoId=241334&versioned=&activeTab=1>

14. Скриншот интернет-страницы, официального сайта Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в сети интернет, размещенной по электронному адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=96808&clauseInfoId=241334&versioned=&activeTab=1>

на котором размещено действовавшее на момент размещения извещения о проведении закупки № 31603785098 Положение о закупке.

15. Копия платежного поручения № 2359 от 04.07.2016 г. об оплате суммы обеспечения заявки на участие в закупке.

Генеральный директор  
ООО «Аирклин Сервис»



Н. Л. Кривунченко