



**Министерство
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации**

**Федеральное государственное унитарное
предприятие «СВЯЗЬ-безопасность»
(ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»)**

Делегатская ул., д. 5, стр. 1, Москва, 127473

т. 8 (495) 926-59-06 ф. 8 (495) 926-59-10

E-mail: moscow_off@svbc.ru <http://www.svbc.ru>

06 09 2016 № 1/ч

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
г. Москва, 107078

От кого: Федеральное
государственное унитарное
предприятие «СВЯЗЬ – безопасность»
127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.5 стр.1

Московское УФАС
Рег номер 37171
Зарегистрирован. 06 09 2016



ЖАЛОБА

**на действия заказчика при проведении открытого
редукциона в электронной форме**

1. Сведения о заказчике:

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта
России» (сокращенное: ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»)

Адрес (Место нахождения): Варшавское шоссе, д. 37, г. Москва, 131000

Телефон: 7-495-956-20-67; факс: 7-495-956-20-67-1748

Адрес электронной почты: omto@volgufps.ru.

Контактное лицо: Горбулева Галина Николаевна, тел. +8442 (33) 13, доб.: 07.

2. Сведения об участнике размещения закупки:

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «СВЯЗЬ-
безопасность» (ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»)

Адрес (Место нахождения): ул. Делегатская, д. 5, стр. 1, г. Москва, 127473

Тел. 8 (495) 926-59-06; факс: 8 (495) 926-59-10

Адрес электронной почты: moscow_off@svbc.ru.

3. Указание на закупку:

Способ размещения: открытый редукцион в электронной форме

Наименование закупки: оказание охранных услуг по оказанию услуг техническими средствами охраны (ТС) имущества обособленных структурных подразделений Волгоградского почтамта Управления федеральной почтовой связи Волгоградской области - филиал ФГУП «Почта России».

Номер закупки: 31603931673.

Ссылка на официальный сайт:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/documents.html?activeTab=6&protocolInfoId=5238918&mode=view>

Начальная максимальная цена договора (с учётом НДС) – 700 186 рублей 10 копеек.

4. Указание на обжалуемые действия.

16 августа 2016 года на сайте www.zakupki.gov.ru были официально опубликованы результаты рассмотрения заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме № 31603931673 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по оказанию услуг техническими средствами охраны (ТС) имущества обособленных структурных подразделений Волгоградского почтамта Управления федеральной почтовой связи Волгоградской области - филиал ФГУП «Почта России» (ОГРН 1037724007276, место нахождения: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, 37; далее - ФГУП «Почта России», предприятие).

3 августа 2016 года Федеральным государственным унитарным предприятием «СВЯЗЬ-безопасность» была подана заявка на участие в открытом редукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по оказанию услуг техническими средствами: охраны (ТС) имущества обособленных структурных подразделений Волгоградского почтамта Управления федеральной почтовой связи Волгоградской области - филиал ФГУП «Почта России».

Всего было подано две заявки:

- заявка № 1 - Общество с ограниченной ответственностью «ЧОП «Патриот»;

- заявка № 2 - Федеральное государственное унитарное предприятие «СВЯЗЬ-безопасность».

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме от 16 августа 2016 года отражено, что заявка Федерального государственного унитарного предприятия «СВЯЗЬ-безопасность» соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Победителем редукциона признано Общество с ограниченной ответственностью «ЧОП «Патриот» (место нахождения 400000. РФ, Волгоградская область, г. Волгоград, проспект Ленина. Д. 56 а).

Данное решение конкурсной комиссии грубо нарушает требования законодательства РФ по следующим основаниям.

Считаем, что в нарушение законодательства РФ о государственной и ведомственной охране Общество с ограниченной ответственностью «ЧОП «Патриот» стало неправомерно участником закупки и было признано победителем данного аукциона.

С принятым Комиссией решением, по результатам рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов на участие в электронном редукционе, Мы не согласны и считаем его незаконным и необоснованным, нарушающим права и законные интересы ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», а результаты редукциона подлежащими признанию недействительными, поскольку указанные действия Комиссией нарушают законодательство Российской Федерации, в частности пункт 7) части 2 статьи 3 Закона РФ № 2487-1 от 11 марта 2002 года «О частной детективной и охранной деятельности».

Комиссия в обязательном порядке, среди прочего, должна была проверить соответствие лиц, которые осуществляют деятельность, являющуюся предметом закупки, требованиям законодательства - пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в частности, требованиям о наличии полномочий, разрешений, допусков. Фактически конкурсной комиссией этого сделано не было.

Заказчиком установлены единые требования к участникам аукциона: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 05.09.2002 № 1227-р предприятие «Почта России» входит в структуру Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Имущество Управления федеральной почтовой связи Волгоградской области - филиал ФГУП «Почта России» находится в федеральной собственности и принадлежит филиалу на праве хозяйственного ведения.

В силу пункта 3 статьи 11 Закона РФ № 2487-1 от 11 марта 2002 года «О частной детективной и охранной деятельности» охранный деятельности предприятий не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Пункт 7 части 2 статьи 3 Закона РФ № 2487-1 от 11 марта 2002 года «О частной детективной и охранной деятельности» прямо запрещает частным охранным предприятиям осуществлять охрану объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения.

Согласно части 3 статьи 11 Закона РФ № 2487-1 от 11 марта 2002 года «О частной детективной и охранной деятельности» указано, что охранный деятельности частных организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 утвержден Перечень объектов, подлежащих государственной охране.

Согласно пункту 1 приложения № 1 к постановлению № 587 в перечень объектов, подлежащих государственной охране включены здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Поскольку объекты, являющиеся федеральной собственностью и занимаемые ФГУП «Почта России», находящимся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, включены в указанный перечень, они подлежат государственной охране.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (далее - Закон о ведомственной охране) ведомственная охрана осуществляет защиту охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти (далее - ФОИВ). Защита охраняемых объектов иных форм собственности, находящихся в сфере ведения соответствующих ФОИВ осуществляется в соответствии с заключенными договорами.

При этом, согласно статьи 8 Закона о ведомственной охране и пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 12.07.2000 № 514 «Об организации ведомственной охраны» (далее - Постановление Правительства РФ от 12.07.2000 № 514) Перечень охраняемых объектов определяется имеющими право па создание ведомственной охраны ФОИВ и организациями и утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

ФГУП «СВЯЗЬ - безопасность» создано на основании Закона о ведомственной охране, Постановления Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 № 197 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по связи и информатизации, в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по связи и информатизации от 04.05.2011 № 130 «О создании ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность».

На основании п. 2 Положения о ведомственной охране Минкомсвязи России, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.10.2009 № 775, изданным в соответствии со статьей 5 Закона о ведомственной охране, целью создания указанной ведомственной охраны, определяющей компетенцию ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», является защита охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения Минкомсвязи России и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти. Перечни охраняемых данным предприятием объектов утверждаются Минкомсвязи России по согласованию с МВД России (ст. 8 Закона о ведомственной охране, п. 132 Положения о ведомственной охране Минкомсвязи России).

ФГУП «Почта России» находится в прямом подчинении Минкомсвязи

России.

На основании вышеизложенного, государственную охрану объектов ФГУП «Почта России» может осуществлять исключительно ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» и никто другой.

В соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения.

Таким образом, с учетом, требований пункта 7) части 2 статьи 3 Закона РФ № 2487-1 от 11 марта 2002 года «О частной детективной и охранной деятельности», допуск к участию в редукионе и признание победителем Общества с ограниченной ответственностью «ЧОП «Патриот» является неправомерным и нарушает требования Закона РФ.

Общество с ограниченной ответственностью «ЧОП «Патриот» должна быть отстранена от участия в определении исполнителя или получить отказ от заключения с ним контракта в порядке части 9 статьи 31 Закона РФ № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь частями 1 и 8 ст. 31, частью 1 ст. 105 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04. 2013 г., пунктом 7) части 2 статьи 3 Закона РФ № 2487-1 от 11 марта 2002 года «О частной детективной и охранной деятельности»,

ПРОШУ:

1. Принять жалобу ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» к рассмотрению;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 4 ст. 42, п. 2. ч.3 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04. 2013 г.;
3. Признать в действиях Конкурсной комиссии нарушение ч. 2, 3.1. ст. 53 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04. 2013 г.;

Представитель по доверенности



Н.М. Леонова

Приложение:

1. Копия протокола от 16.08.2016 г.;
2. Копия письма Управления ФАС по г. Москве от 25.08.2016 с приложениями.
3. Копия доверенности представителя № 75/1314 от 29.01.2016.