



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОТЛОЖЕНИИ ДЕЛА № 4/2016

05 сентября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 11.05.2016 № 134, в ред. Приказа от 01.08.2016 № 247, далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии <.....>;
члены Комиссии: <.....>
<.....>
<.....>

при участии в качестве

заявителя - Управление Федеральной службы безопасности России по Свердловской области (адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, 4, далее – УФСБ России по Свердловской области). Ходатайство о рассмотрении в отсутствие представителя (вх. № 01-14053 от 05.09.2016);

ответчика - Администрация города Екатеринбурга (адрес: 620014, г. Екатеринбург, пр-кт Ленина, 24а, далее – Администрация г. Екатеринбурга) - <.....> (по доверенности);

заинтересованных лиц:

- Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (адрес: 620219, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 111) – <.....> (по доверенности);

- ЗАО «ТеплоСетевая Компания» (адрес: 620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 5 «Л») – <.....> (по доверенности);

- ПАО «Т Плюс» (адрес: 620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38) – <.....> (по доверенности);

- ООО «Свердловская теплоснабжающая компания» (адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Красноармейская, д. 4 б) - <.....> (по доверенности);

- Прокуратура Свердловской области (адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 21), представитель не прибыл;

- Министерство энергетики Российской Федерации (адрес: 107996, г. Москва, ул. Щепкина, 42), представитель не прибыл;

- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (адрес: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, 1), представитель не прибыл;

- АО «Уральский завод транспортного машиностроения» (адрес: 620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтových Бригад, д. 29, далее – АО «Уралтрансмаш»), представитель не прибыл;

- АО «Научно-производственное объединение автоматики имени академика Н.А. Семихатова» (адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 145, далее – НПОА), представитель не прибыл;

- ПАО «Екатеринбурггаз» (адрес: 620075, Екатеринбург, ул. Белинского, д. 37), представитель не прибыл;

- МУП «Екатеринбургэнерго» (адрес: 620027, г. Екатеринбург, ул. Свердлова, д. 34а), представитель не прибыл;

- ООО «Авто-АРТ «Ч» (адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Ленина, д. 24, корп. 8, оф. 540), представитель не прибыл,

- ОАО «Объединение ВНИПИЭНЕРГОПРОМ» ОГРН 1027739059248 (адрес: 105094, г. Москва, Семеновская набережная, 2/1), представитель не прибыл;

- ЗАО «ЛСР. Недвижимость-Урал» ОГРН 1026605389667 (адрес: 620072, г. Екатеринбург, ул. 40-летия Комсомола, 34), представитель не прибыл;

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) дело № 4/2016 по признакам нарушения Администрацией г. Екатеринбурга п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Положения о Комиссии по размещению автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 12.03.2014 № 604), п. 6 которого обуславливает необходимость обращения правообладателей земельных участков за согласованием размещения автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии в соответствующую комиссию Администрации города Екатеринбурга, при отсутствии на такие действия нормативно (законодательно) установленных обязанности или права,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 4/2016 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 11.05.2015 № 134.

Определениями от 12.05.2016, от 15.06.2016 и от 01.08.2016 назначено к рассмотрению на 15.06.2016, на 01.08.2016 и на 05.09.2016, соответственно.

Основанием для возбуждения дела согласно ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции послужило невыполнение Предупреждения № 6 (исх. от 16.05.2016 № 2787), выданного Администрации г. Екатеринбурга в связи с обнаружением признаков нарушения антимонопольного законодательства по результатам внеплановой документарной проверки, проведенной по обращению УФСБ России по Свердловской области (Акт от 15.10.2015 № 9).

В Администрации г. Екатеринбурга Постановлением от 12.03.2014 № 604 создан постоянно действующий коллегиальный орган – Комиссия по размещению автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – Комиссия по размещению автономных источников энергии).

Результатом деятельности комиссии является решение о возможности размещения автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии, решение о продлении срока действия решения о размещении автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии, либо решение об отказе в размещении автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии, принимаемое простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Комиссии.

Согласно выводам, содержащимся в Акте проверки от 15.10.2015 № 9, нормы законодательства, которыми руководствовалась Администрация г. Екатеринбурга, принимая Постановление от 12.03.2014 № 604, не содержат требований или прав,

наделяющих орган местного самоуправления полномочиями по созданию комиссии по размещению автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии.

Министерством энергетики РФ, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон № 190-ФЗ), разработана и утверждена «Схема теплоснабжения муниципального образования «город Екатеринбург» до 2030 года» (далее – Схема теплоснабжения).

С одной стороны теплоснабжение в муниципальном образовании «город Екатеринбург» должно осуществляться в соответствии с утвержденной Схемой теплоснабжения (в силу Закона № 190-ФЗ), с другой стороны существует возможность бесперебойного подключения объектов капитального строительства к системе газоснабжения для питания локальных источников теплоснабжения.

По мнению Администрации г. Екатеринбурга, отсутствие контроля за соблюдением Схемы теплоснабжения приведет к чрезмерному распространению локальных теплоисточников и нарушению организации теплоснабжения в муниципальном образовании, а именно:

- снижению надежности теплоснабжения потребителей (как подключаемых к локальным теплоисточникам, так и существующим в рамках централизованных систем);
- снижению энергетической эффективности теплоснабжения (сжигание газа на энергоисточниках с комбинированной выработкой, как тепла, так и электроэнергии - энергоэффективнее, чем на локальной котельной, которая вырабатывает только тепло);
- препятствованию развития систем централизованного теплоснабжения в силу снижения количества или полного отсутствия технологических подключений;
- нарушению экологической безопасности теплоснабжения – строительство котельных в густонаселенных районах ухудшит экологическую обстановку в городе.

Ответчик утверждает, что необходимость контроля за соблюдением Схемы теплоснабжения отмечают ключевые участники рынка теплоснабжения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (ПАО «Т Плюс» Филиал «Свердловский», МУП «Екатеринбургэнерго», ООО «Свердловская теплоснабжающая компания», ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметрпром», ЗАО «ТеплоСетевая Компания», в том числе ПАО «Екатеринбурггаз» и АО «Урал север газ»).

Ссылаясь на мнение экспертов в сфере теплоснабжения, ответчик сообщил, что действующее законодательство отдает приоритет подключению объектов капитального строительства к существующим системам централизованного теплоснабжения, при наличии свободных мощностей.

Более того, наличие существенных резервов в объединённой системе центрального теплоснабжения влияет на загрузку когенирующих мощностей источников тепловой и электрической энергии, а отказ от подключения к централизованным системам теплоснабжения повлечет перерасход ресурсов (газ, электричество, вода) и повышение нагрузки на внутриквартальные системы ресурсоснабжения (Письмо ОАО «Объединение ВНИПИэнергопром» от 09.12.2015 № 506).

Кроме того, неполная загрузка существующей мощности энергоисточников приводит к повышению себестоимости вырабатываемой энергии и повышению тарифов на тепло для конечных потребителей.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства, по мнению ответчика, обуславливают необходимость контроля за выбором способа теплоснабжения объектов капитального строительства, расположенных в зоне действия централизованных сетей теплоснабжения и именно для этих целей создана и функционирует Комиссия по

размещению автономных источников энергии.

Администрация г. Екатеринбурга считает, что действия, выразившиеся в принятии положения о Комиссии по размещению автономных источников энергии, (утв. Постановлением от 12.03.2014 № 604), п. 6 которого обуславливает необходимость обращения правообладателей земельных участков за согласованием размещения автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии в соответствующую комиссию, не нарушают требований п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель АО «Уралтрансмаш» в заседании Комиссии 15.06.2016 сообщил, что АО «Уралтрансмаш» не против осуществления контроля в сфере теплоснабжения органами государственной власти и местного самоуправления, поскольку существуют определенные регламенты и схемы теплоснабжения. Однако, контроль, по мнению заинтересованного лица, не должен ограничивать интересы хозяйствующих субъектов.

АО «Уралтрансмаш» трижды обращалось в Комиссию по размещению автономных источников энергии за соответствующим согласованием (при проектировании строительстве котельной на территории предприятия и, исключительно, для удовлетворения потребностей производства) и дважды получало отказ.

Согласие было дано только после обоснования потребности обусловленной выполнением государственного оборонного заказа.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции как органами местного самоуправления, так и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Закон о местном самоуправлении**) органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст. 34 Закона о местном самоуправлении структуру органов местного самоуправления образуют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (п. 1); наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным (п. 2).

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования

полномочиями по решению вопросов местного значения (п. 1 ст. 37).

Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации (п. 8 ст. 37).

Согласно п.1 ст. 24 Устава муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 30.06.2005 № 8/1) (далее – Устав МО «г. Екатеринбург») структуру органов местного самоуправления образуют: городская Дума, Глава Екатеринбурга – Председатель Екатеринбургской городской Думы, Администрация города Екатеринбурга, Счетная палата.

Статьей 38 Устава МО «город Екатеринбург» установлено:

Структуру Администрации города Екатеринбурга образуют отраслевые (функциональные) и территориальные органы (п. 3).

Отраслевые (функциональные) органы Администрации города Екатеринбурга осуществляют полномочия по управлению отраслями местного хозяйства и социальной сферы (п. 4).

Территориальными органами Администрации города Екатеринбурга являются администрации районов (п. 7).

Комиссия по размещению автономных источников энергии создана Постановлением Администрации Екатеринбурга от 12.03.2014 № 604, как постоянно-действующий коллегиальный орган, в полномочия которого входят:

1) рассмотрение заявлений правообладателей земельных участков (далее – заявители) о размещении автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии;

2) принятие решений о размещении или об отказе в размещении автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии;

3) принятие решений о продлении срока размещения или об отказе в продлении срока размещения автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии.

Правовыми основаниями создания и деятельности Комиссии, в соответствии с Положением (утв. Постановлением от 12.03.2014 № 604) определены:

- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- Решение Екатеринбургской городской Думы от 06.07.2004 № 60/1 «Об утверждении Генерального плана развития городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года»;

- Правила землепользования и застройки городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденные Решением Екатеринбургской городской Думы от 13.11.2007 № 68/48;

- Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 10.01.2014 № 4 «Об утверждении схемы теплоснабжения муниципального образования «город Екатеринбург» до 2030 года».

Комиссию возглавляет председатель – заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам капитального строительства и землепользования.

Комиссия состоит из постоянных и приглашенных членов, заинтересованных лиц.

Постоянный состав Комиссии определяется приказом заместителя главы

Администрации города Екатеринбурга по вопросам капитального строительства и землепользования.

Сопредседателем Комиссии является заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам жилищного и коммунального хозяйства.

Заместителем председателя Комиссии является главный инженер – заместитель начальника Департамента архитектуры, градостроительства и регулирования земельных отношений Администрации города Екатеринбурга.

Основной организационной формой работы Комиссии по размещению автономных источников энергии является ее заседание, обеспечивающее коллегиальное обсуждение вопросов, включенных в повестку дня заседания, и принятие по ним обоснованных решений.

Как следует из имеющихся в распоряжении антимонопольного органа протоколов заседания Комиссии по размещению автономных источников энергии от 03.04.2015 и от 24.04.2015 в ее работе принимали участие:

Заместитель начальника Главархитектуры – главный инженер;

Главный специалист управления жилищного и коммунального хозяйства;

Заместитель председателя комитета по экологии и природопользованию;

Заместитель генерального директора по развитию ОАО «Екатеринбурггаз»;

Главный инженер ОАО «Екатеринбурггаз»;

Заместитель начальника теплотехнического отдела Филиала «Свердловский» ОАО «Волжская ТЭК» (ныне Филиал «Свердловский» ПАО «Т Плюс»);

Заместитель начальника ПТО ООО «СТК»;

Технический директор МУП «Екатеринбургэнерго».

При этом целями деятельности Комиссии по размещению автономных источников энергии определены: повышение энергетической эффективности при разработке, утверждении и реализации программ строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры, обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки тепловой и (или) электрической энергии, развитие системы централизованного теплоснабжения на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Достижение определенных целей осуществляется посредством:

1) обеспечения соблюдения требований норм законодательства в сфере теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения;

2) обеспечения реализации решений, предусмотренных документами территориального планирования (схемами инженерного обеспечения в составе Генерального плана развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург», градостроительной документацией), при определении возможности размещения автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии;

3) определения возможности теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения объектов капитального строительства;

4) определения надежности теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения объектов капитального строительства;

5) определения возможности размещения автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии.

Результатом деятельности Комиссии по размещению автономных источников энергии является решение о возможности размещения автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии, решение о продлении срока действия решения о размещении автономного источника генерации тепловой и (или)

электрической энергии, либо решение об отказе в размещении автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии, принимаемое простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Комиссии.

Решения, принятые на заседаниях Комиссии по размещению автономных источников энергии, фиксируются в протоколах и доводятся до сведения лиц, принимавших участие в заседаниях Комиссии, путем направления им выписок из протокола.

В размещении автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии может быть отказано, если:

1) имеется техническая возможность централизованной подачи тепловой и (или) электрической энергии;

2) существуют автономные источники, которые могут обеспечить возможность теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения объектов капитального строительства;

3) отсутствуют лимиты газоснабжения либо техническая возможность подключения к системе газоснабжения источника тепловой и (или) электрической энергии;

4) размещение источников тепловой и (или) электрической энергии не предусмотрено градостроительной документацией.

Решение Комиссии по размещению автономных источников энергии о возможности размещения автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии, о продлении срока действия решения о возможности размещения автономного источника генерации тепловой и (или) электрической энергии является основанием для разработки проектной документации для строительства автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии.

В соответствии с ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ:

Градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений (п. 1);

Объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек (п. 10);

Строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства) (п. 13);

Капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов (п. 14.2);

Реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка,

расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов (п. 14);

Под вопросами местного значения, в ч. 1 ст. 2 Закона о местном самоуправлении, понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и данным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с п. 5 ч. 3 ст. 8 Градостроительного Кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности, относится в т.ч. выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях городских округов.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации (ч. 1 ст. 55 Градостроительного Кодекса РФ).

Статьей 51 Градостроительного Кодекса РФ предусмотрено, что строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1); разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом (ч. 1).

Статьей 48 Градостроительного Кодекса РФ определено следующее:

Архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с ч. 12.2 настоящей статьи (ч. 1).

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта (ч. 2).

В состав проектной документации объектов капитального строительства включаются сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений (п. 5 ч. 12).

Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 утверждено Положение «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее - Положение).

Проектная документация на объекты капитального строительства производственного и непромышленного назначения состоит из 12 разделов, требования к содержанию которых установлены п.п. 10 - 32 настоящего Положения (п. 9 Положения).

Согласно п. 15 Положения раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» должен содержать: подраздел «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети» (пп. «г»), который в соответствии с п. 19 Положения должен содержать:

в текстовой части

а) сведения о климатических и метеорологических условиях района строительства, расчетных параметрах наружного воздуха;

б) сведения об источниках теплоснабжения, параметрах теплоносителей систем отопления и вентиляции;

в) описание и обоснование способов прокладки и конструктивных решений, включая решения в отношении диаметров и теплоизоляции труб теплотрассы от точки присоединения к сетям общего пользования до объекта капитального строительства;

г) перечень мер по защите трубопроводов от агрессивного воздействия грунтов и грунтовых вод;

д) обоснование принятых систем и принципиальных решений по отоплению, вентиляции и кондиционированию воздуха помещений;

е) сведения о тепловых нагрузках на отопление, вентиляцию, горячее водоснабжение на производственные и другие нужды;

ж) сведения о потребности в паре;

з) обоснование оптимальности размещения отопительного оборудования, характеристик материалов для изготовления воздухопроводов;

и) обоснование рациональности трассировки воздухопроводов вентиляционных систем - для объектов производственного назначения;

к) описание технических решений, обеспечивающих надежность работы систем в экстремальных условиях;

л) описание систем автоматизации и диспетчеризации процесса регулирования отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха;

м) характеристика технологического оборудования, выделяющего вредные вещества - для объектов производственного назначения;

н) обоснование выбранной системы очистки от газов и пыли - для объектов производственного назначения;

о) перечень мероприятий по обеспечению эффективности работы систем вентиляции в аварийной ситуации (при необходимости);

в графической части

п) принципиальные схемы систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха;

р) схему паропроводов (при наличии);

с) схему холодоснабжения (при наличии);

т) план сетей теплоснабжения.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Градостроительного Кодекса РФ к полномочиям

органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности, относятся: подготовка и утверждение документов территориального планирования городских округов (п. 1); утверждение правил землепользования и застройки городских округов (п. 3); утверждение подготовленной на основе документов территориального планирования городских округов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом (п. 4).

Правила землепользования и застройки - документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений (п. 8 ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ).

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 30 Градостроительного Кодекса РФ правила землепользования и застройки включают в себя градостроительные регламенты.

Градостроительный регламент - устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства (п. 9 ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ).

Статьей 36 Градостроительного Кодекса РФ установлено:

Градостроительным регламентом определяется правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства (ч. 1).

Земельные участки или объекты капитального строительства, виды разрешенного использования, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры и предельные параметры которых не соответствуют градостроительному регламенту, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с градостроительным регламентом, за исключением случаев, если использование таких земельных участков и объектов капитального строительства опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия (ч. 8).

Реконструкция указанных в части 8 настоящей статьи объектов капитального строительства может осуществляться только путем приведения таких объектов в соответствие с градостроительным регламентом или путем уменьшения их несоответствия предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции. Изменение видов разрешенного использования указанных земельных участков и объектов капитального строительства может осуществляться путем приведения их в соответствие с видами разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, установленными градостроительным регламентом (ч. 9).

В случае, если использование указанных в части 8 настоящей статьи земельных участков и объектов капитального строительства продолжается и опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия, в соответствии с федеральными законами может быть наложен запрет на использование

таких земельных участков и объектов (ч. 10).

В соответствии с ч. 6 ст. 30 Градостроительного Кодекса РФ в градостроительном регламенте в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются:

- 1) виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства;
- 2) предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- 3) ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Градостроительного Кодекса РФ разрешенное использование земельных участков и объектов капитального строительства может быть следующих видов:

- 1) основные виды разрешенного использования;
- 2) условно разрешенные виды использования;
- 3) вспомогательные виды разрешенного использования, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними.

Территориальное планирование - планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (п. 2 ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ).

Подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов), установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов (ч. 1 ст. 41 Градостроительного Кодекса РФ).

При подготовке документации по планировке территории может осуществляться разработка проектов планировки территории, проектов межевания территории и градостроительных планов земельных участков (ч. 5 ст. 41 Градостроительного Кодекса РФ).

Согласно ч. 1 ст. 42 Градостроительного Кодекса РФ подготовка проекта планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления параметров планируемого развития элементов планировочной структуры, зон планируемого размещения объектов капитального строительства, в том числе объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Согласно ч. 3 ст. 42 Градостроительного Кодекса РФ основная часть проекта планировки территории включает в себя: чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются линии, обозначающие дороги, улицы, проезды, линии связи, объекты инженерной и транспортной инфраструктур, проходы к водным объектам общего пользования и их береговым полосам (пп. «б» п. 1); положения о размещении объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения, а также о характеристиках планируемого развития территории, в том числе

плотности и параметрах застройки территории и характеристиках развития систем социального, транспортного обслуживания и инженерно-технического обеспечения, необходимых для развития территории (п. 2).

Подготовка проектов межевания территорий осуществляется применительно к застроенным и подлежащим застройке территориям, расположенным в границах элементов планировочной структуры (ч. 1 ст. 43 Градостроительного Кодекса РФ).

В составе проектов межевания территорий может осуществляться подготовка градостроительных планов земельных участков, подлежащих застройке, и градостроительных планов застроенных земельных участков (ч. 6 ст. 43 Градостроительного Кодекса РФ).

Статьей 44 Градостроительного Кодекса РФ установлено:

Подготовка градостроительного плана земельного участка осуществляется в составе проекта межевания территории или в виде отдельного документа (ч. 2).

В составе градостроительного плана земельного участка указываются: информация о разрешенном использовании земельного участка, требованиях к назначению, параметрам и размещению объекта капитального строительства на указанном земельном участке (в случаях, если на земельный участок не распространяется действие градостроительного регламента или для земельного участка не устанавливается градостроительный регламент) (п. 5 ч. 3); информация о технических условиях подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (п. 7 ч. 3).

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Градостроительного Кодекса РФ предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства могут включать в себя: предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков, в том числе их площадь (п. 1); минимальные отступы от границ земельных участков в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений, за пределами которых запрещено строительство зданий, строений, сооружений (п. 2); предельное количество этажей или предельную высоту зданий, строений, сооружений (п. 3); максимальный процент застройки в границах земельного участка, определяемый как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка (п. 4); иные показатели (п. 5).

Предельные параметры разрешенного строительства или реконструкции объектов капитального строительства в составе градостроительного регламента, установленного применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения, должны включать в себя требования к архитектурным решениям объектов капитального строительства. Требования к архитектурным решениям объектов капитального строительства могут включать в себя требования к цветовому решению внешнего облика объекта капитального строительства, к строительным материалам, определяющим внешний облик объекта капитального строительства, требования к объемно-пространственным, архитектурно-стилистическим и иным характеристикам объекта капитального строительства, влияющим на его внешний облик и (или) на композицию и силуэт застройки исторического поселения (ч. 2.1 ст. 38 Градостроительного Кодекса РФ).

В пределах территориальных зон могут устанавливаться подзоны с одинаковыми видами разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, но с различными предельными (минимальными и (или) максимальными)

размерами земельных участков и предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства и сочетаниями таких размеров и параметров (ч. 3 ст. 38 Градостроительного Кодекса РФ).

Согласно п. 9 ч. 3 ст. 8 Градостроительного Кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относится разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов.

Система коммунальной инфраструктуры - комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов (п. 24 ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ).

Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа - документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, которые предусмотрены соответственно схемами и программами развития единой национальной (общероссийской) электрической сети на долгосрочный период, генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики, федеральной программой газификации, соответствующими межрегиональными, региональными программами газификации, схемами теплоснабжения, схемами водоснабжения и водоотведения, территориальными схемами в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных в порядке, установленном настоящим Кодексом, генеральных планов таких поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями в строительстве объектов капитального строительства и соответствующие установленным требованиям надежность, энергетическую эффективность указанных систем, снижение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека и повышение качества поставляемых для потребителей товаров, оказываемых услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также услуг по обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов (п. 23 ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ).

Статьей 2 Закон о теплоснабжении установлено:

Система теплоснабжения - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями (п. 14);

Источник тепловой энергии - устройство, предназначенное для производства тепловой энергии (п. 3);

Теплопотребляющая установка - устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии (п. 4);

Тепловая сеть - совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок (п. 5);

Развитие систем теплоснабжения поселений, городских округов осуществляется в целях удовлетворения спроса на тепловую энергию, теплоноситель и обеспечения надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду, экономического стимулирования развития и внедрения энергосберегающих технологий (ч. 1 ст. 23 Закона о теплоснабжении).

Топливо-энергетический баланс - документ, содержащий взаимосвязанные показатели количественного соответствия поставок энергетических ресурсов на территорию субъекта Российской Федерации или муниципального образования и их потребления, устанавливающий распределение энергетических ресурсов между системами теплоснабжения, потребителями, группами потребителей и позволяющий определить эффективность использования энергетических ресурсов (п. 22).

Запрещается переход на отопление жилых помещений в многоквартирных домах с использованием индивидуальных квартирных источников тепловой энергии, перечень которых определяется правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, при наличии осуществленного в надлежащем порядке подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения многоквартирных домов, за исключением случаев, определенных схемой теплоснабжения (ч. 15 ст. 14 Закона о теплоснабжении).

В случае технической невозможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения объекта капитального строительства вследствие отсутствия свободной мощности в соответствующей точке подключения (технологического присоединения) на момент обращения соответствующего потребителя, в том числе застройщика, и при отсутствии в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе теплоснабжающей организации или теплосетевой организации мероприятий по развитию системы теплоснабжения и снятию технических ограничений, позволяющих обеспечить техническую возможность подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения этого объекта капитального строительства, теплоснабжающая организация или теплосетевая организация в сроки и в порядке, которые установлены правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, обязана обратиться в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или орган местного самоуправления, утвердивший схему теплоснабжения, с предложением о включении в нее мероприятий по обеспечению технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения этого объекта капитального строительства. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или орган местного самоуправления, утвердивший схему теплоснабжения, в сроки, в порядке и на основании критериев, которые установлены порядком разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденным Правительством Российской Федерации, принимает решение о внесении изменений в схему теплоснабжения или об отказе во внесении в нее таких изменений. В случае, если теплоснабжающая или теплосетевая организация не направит в установленный срок и (или) представит с нарушением установленного порядка в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в

сфере теплоснабжения, или орган местного самоуправления, утвердивший схему теплоснабжения, предложения о включении в нее соответствующих мероприятий, потребитель, в том числе застройщик, вправе потребовать возмещения убытков, причиненных данным нарушением, и (или) обратиться в федеральный антимонопольный орган с требованием о выдаче в отношении указанной организации предписания о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам (ч. 5 ст. 14 Закона о теплоснабжении).

В случае отказа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органа местного самоуправления, утвердившего схему теплоснабжения, во внесении изменений в схему теплоснабжения указанные органы обязаны обосновать отказ во внесении в нее таких изменений и предоставить потребителю, в том числе застройщику, информацию об иных возможностях теплоснабжения объекта капитального строительства. К иным возможностям теплоснабжения объекта капитального строительства относится, в частности, возможность его подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения в случае снижения тепловой нагрузки потребителями, объекты которых ранее были подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения в соответствии с положениями ч. 14 настоящей статьи (ч. 7 ст. 14 Закона о теплоснабжении).

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 утверждены [Правила](#) подключения к системам теплоснабжения.

Согласно п. 44 данных Правил в перечень индивидуальных квартирных источников тепловой энергии, которые запрещается использовать для отопления жилых помещений в многоквартирных домах при наличии осуществленного в надлежащем порядке подключения к системам теплоснабжения, за исключением случаев, определенных схемой теплоснабжения, входят источники тепловой энергии, работающие на природном газе, не отвечающие следующим требованиям:

- наличие закрытой (герметичной) камеры сгорания;
- наличие автоматики безопасности, обеспечивающей прекращение подачи топлива при прекращении подачи электрической энергии, при неисправности цепей защиты, при погасании пламени горелки, при падении давления теплоносителя ниже предельно допустимого значения, при достижении предельно допустимой температуры теплоносителя, а также при нарушении дымоудаления;
- температура теплоносителя - до 95 градусов Цельсия;
- давление теплоносителя - до 1 МПа.

Инвестиционная программа организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, - программа мероприятий организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по строительству, реконструкции и (или) модернизации источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей в целях развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, подключения (технологического присоединения) теплотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения (п. 10).

Статьей 18 Закона о теплоснабжении установлено следующее:

Распределение тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения между источниками тепловой энергии, поставляющими тепловую энергию в данной системе теплоснабжения, осуществляется органом, уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы

теплоснабжения, путем внесения ежегодно изменений в схему теплоснабжения (ч. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18 - для распределения тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии все теплоснабжающие организации, владеющие источниками тепловой энергии в данной системе теплоснабжения, обязаны представить в орган, уполномоченный в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения, заявку, содержащую сведения:

1) о количестве тепловой энергии, которую теплоснабжающая организация обязуется поставлять потребителям и теплоснабжающим организациям в данной системе теплоснабжения;

2) об объеме мощности источников тепловой энергии, которую теплоснабжающая организация обязуется поддерживать;

3) о действующих тарифах в сфере теплоснабжения и прогнозных удельных переменных расходах на производство тепловой энергии, теплоносителя и поддержание мощности.

В схеме теплоснабжения должны быть определены условия, при наличии которых существует возможность поставок тепловой энергии потребителям от различных источников тепловой энергии при сохранении надежности теплоснабжения. При наличии таких условий распределение тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии осуществляется на конкурсной основе в соответствии с критерием минимальных удельных переменных расходов на производство тепловой энергии источниками тепловой энергии, определяемыми в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, на основании заявок организаций, владеющих источниками тепловой энергии, и нормативов, учитываемых при регулировании тарифов в области теплоснабжения на соответствующий период регулирования (ч. 3).

Согласно ч. 4 ст. 23 Закона о теплоснабжении реализация включенных в схему теплоснабжения мероприятий по развитию системы теплоснабжения, по достижению установленных в инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также мероприятий по приведению качества горячей воды в открытых системах теплоснабжения в соответствие с установленными требованиями осуществляется в соответствии с инвестиционными программами теплоснабжающих организаций. Включение в инвестиционную программу мероприятий по приведению качества горячей воды в открытых системах теплоснабжения в соответствие с установленными требованиями осуществляется в случаях, предусмотренных положениями Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении». Инвестиционные программы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, утверждаются уполномоченными органами в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке, установленном правилами согласования и утверждения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Развитие системы теплоснабжения поселения или городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования поселения или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа (ч. 2 ст. 23 Закона о теплоснабжении).

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 8 Градостроительного Кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относится утверждение местных нормативов градостроительного проектирования - совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, предусмотренными ч.ч. 1, 3 и 4 ст. 29.2 настоящего Кодекса, населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (п. 26 ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ).

Согласно ч. 4 ст. 29.2 и пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 23 Градостроительного Кодекса РФ нормативы градостроительного проектирования поселения, городского округа устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения поселения, городского округа, относящимися к областям, электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение, объектами благоустройства территории, иными объектами местного значения поселения, городского округа населения поселения, городского округа и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения поселения, городского округа.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 23 Закона о теплоснабжении уполномоченные в соответствии с настоящим Федеральным законом органы должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения, которые должны содержать в том числе определение условий организации централизованного теплоснабжения, **индивидуального теплоснабжения**, а также поквартирного отопления.

Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 утверждены требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения, согласно которым:

Схема теплоснабжения состоит из разделов, разрабатываемых в соответствии с п.п. 4 - 17 настоящего документа, и обосновывающих материалов к схемам теплоснабжения, разрабатываемых в соответствии с п.п. 18 - 49 настоящего документа (п. 3);

В схему теплоснабжения включается в том числе раздел 2 «Перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей (пп. «б» п. 4);

Раздел 2 «Перспективные балансы располагаемой тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей» содержит описание существующих и перспективных зон действия индивидуальных источников тепловой энергии (пп. «в» п. 6);

Обосновывающие материалы к схеме теплоснабжения, являющиеся ее неотъемлемой частью, включают в том числе главу 1 «Существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения» (пп. «а» п. 18);

Глава 1 «Существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения» включает в том числе часть 1 «Функциональная структура теплоснабжения» (пп. «а» п. 19);

Часть 1 «Функциональная структура теплоснабжения» главы 1 содержит описание зон деятельности (эксплуатационной ответственности) теплоснабжающих и

теплосетевых организаций и описание структуры договорных отношений между ними, в том числе зоны действия **индивидуального теплоснабжения** (пп. «б» п. 20);

Глава 1 «Существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения» включает в том числе часть 5 «Тепловые нагрузки потребителей тепловой энергии, групп потребителей тепловой энергии в зонах действия источников тепловой энергии» (пп. «д» п. 19);

Часть 5 «Тепловые нагрузки потребителей тепловой энергии, групп потребителей тепловой энергии в зонах действия источников тепловой энергии» главы 1 содержит описание случаев (условий) применения отопления жилых помещений в многоквартирных домах с использованием **индивидуальных** квартирных источников тепловой энергии (пп. «б» п. 27);

Обосновывающие материалы к схеме теплоснабжения, являющиеся ее неотъемлемой частью, включают в том числе главу 2 «Перспективное потребление тепловой энергии на цели теплоснабжения» (пп. «б» п. 18);

Глава 2 «Перспективное потребление тепловой энергии на цели теплоснабжения» содержит прогнозы приростов объемов потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя с разделением по видам теплопотребления в расчетных элементах территориального деления и в зонах действия индивидуального теплоснабжения на каждом этапе (пп. «е» п. 37);

Обосновывающие материалы к схеме теплоснабжения, являющиеся ее неотъемлемой частью, включают в том числе главу 6 «Предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии» (пп. «е» п. 18);

Согласно п. 41 данных требований Глава 6 "Предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии" содержит: определение условий организации централизованного теплоснабжения, индивидуального теплоснабжения, а также поквартирного отопления (пп. «а»); обоснование организации индивидуального теплоснабжения в зонах застройки поселения малоэтажными жилыми зданиями (пп. «и»).

Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 утверждён Порядок разработки и утверждения схем теплоснабжения, согласно которому

Проект схемы теплоснабжения разрабатывается уполномоченными органами местного самоуправления поселений, городских округов (далее - органы местного самоуправления), уполномоченными органами исполнительной власти городов федерального значения (далее - органы исполнительной власти городов федерального значения), юридическими лицами либо совместно органами местного самоуправления или органами исполнительной власти городов федерального значения и юридическими лицами (п. 2).

Схема теплоснабжения разрабатывается на основе документов территориального планирования поселения, городского округа, утвержденных в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения (п. 4).

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в течение 30 календарных дней с даты получения проекта схемы теплоснабжения проводит ее экспертизу с учетом протоколов публичных слушаний и заключений о результатах проведения публичных слушаний по указанному проекту и принимает решение об утверждении схемы теплоснабжения или о возврате ее на доработку (п. 18).

Постановлением Правительства РФ от 03.11.2011 № 882 утверждены Правила

рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поселений или городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и потребителями при утверждении и актуализации схем теплоснабжения.

Согласно данным Правилам:

Основанием для рассмотрения разногласий является письменное заявление о разногласиях, поданное органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поселений или городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и потребителями, не позднее чем в течение 40 календарных дней со дня опубликования утвержденной (актуализированной) схемы теплоснабжения (п. 2).

Рассмотрение разногласий осуществляется уполномоченным органом на согласительных совещаниях под председательством руководителя уполномоченного органа или его заместителя в присутствии сторон или их представителей (п. 17).

Согласно п. 24 Правил по результатам рассмотрения разногласий уполномоченным органом принимается решение: о частичном или полном удовлетворении требований, указанных в заявлении (пп. «а»); об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении (пп. «б»).

Администрацией г. Екатеринбурга в письменных объяснениях (вх. № 01-8820 от 10.06.2016) и представителями в заседании Комиссии сообщено, что особенности функционирования локальных теплоисточников на территории муниципального образования «город Екатеринбург» таковы, что в подавляющем большинстве случаев для локальных источников теплоснабжения в качестве основного вида топлива используется природный газ. При этом, основной газораспределительной организацией природного газа на территории муниципального образования «город Екатеринбург» является ПАО «Екатеринбурггаз».

Согласно ст. 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении) газификация - деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса.

Развитие газификации территорий Российской Федерации осуществляется на основании перспективного баланса добычи и потребления газа, а также принятых в установленном порядке межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций (ст. 17 Закона о газоснабжении).

Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317 утверждены Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, согласно которым:

Газоиспользующее оборудование - котлы, производственные печи, технологические линии, утилизаторы и другие установки, использующие газ в качестве топлива в целях выработки тепловой энергии для централизованного отопления, горячего водоснабжения, в технологических процессах различных производств, а также другие приборы, аппараты, агрегаты, технологическое оборудование и установки, использующие газ в качестве сырья (пп. «в» п. 2).

Котельная - здания или помещения (встроенные, пристроенные, размещенные на крыше зданий) с котлами или теплогенераторами (не менее двух) и вспомогательным технологическим оборудованием, предназначенными для получения энергоносителей (водяного пара, горячей воды) в целях теплоснабжения или выработки продукции (пп. «д» п. 2).

Надзор за рациональным и эффективным использованием газа осуществляется Министерством энергетики Российской Федерации в лице уполномоченных им подразделений государственного энергетического надзора (п. 5).

Технические условия на разрабатываемое газоиспользующее оборудование подлежат согласованию с органом государственного надзора в порядке, определяемом Министерством энергетики Российской Федерации (п. 10).

Проекты газоснабжения газоиспользующего оборудования (далее именуются - проекты газоснабжения) разрабатываются в соответствии с действующими нормативными документами и настоящими Правилами (п. 12).

Основанием для разработки проектов газоснабжения являются технические условия на присоединение к газораспределительной системе и технические условия по эффективному использованию газа (п. 13).

Подраздел «Система газоснабжения» согласно пп. «е» п. 15 и п. 21 Положения должен содержать:

в текстовой части

а) сведения об оформлении решения (разрешения) об установлении видов и лимитов топлива для установок, потребляющих топливо, - для объектов производственного назначения;

б) характеристику источника газоснабжения в соответствии с техническими условиями;

в) сведения о типе и количестве установок, потребляющих топливо, - для объектов производственного назначения;

г) расчетные (проектные) данные о потребности объекта капитального строительства в газе - для объектов непромышленного назначения;

д) утратил силу. - Постановление Правительства РФ от 08.08.2013 № 679;

е) описание технических решений по обеспечению учета и контроля расхода газа и продукции, вырабатываемой с использованием газа, в том числе тепловой и электрической энергии, - для объектов производственного назначения;

ж) описание и обоснование применяемых систем автоматического регулирования и контроля тепловых процессов - для объектов производственного назначения;

з) описание технических решений по обеспечению учета и контроля расхода газа, применяемых систем автоматического регулирования - для объектов непромышленного назначения;

и) описание способов контроля температуры и состава продуктов сгорания газа - для объектов производственного назначения;

к) описание технических решений по обеспечению теплоизоляции ограждающих поверхностей агрегатов и теплопроводов - для объектов производственного назначения;

л) перечень сооружений резервного топливного хозяйства - для объектов производственного назначения;

м) обоснование выбора маршрута прохождения газопровода и границ охранной зоны присоединяемого газопровода, а также сооружений на нем;

н) обоснование технических решений устройства электрохимической защиты стального газопровода от коррозии;

о) сведения о средствах телемеханизации газораспределительных сетей, объектов их энергоснабжения и электропривода;

п) перечень мероприятий по обеспечению безопасного функционирования объектов системы газоснабжения, в том числе описание и обоснование проектируемых инженерных систем по контролю и предупреждению возникновения потенциальных аварий, систем оповещения и связи;

р) перечень мероприятий по созданию аварийной спасательной службы и мероприятий по охране систем газоснабжения - для объектов производственного назначения;

в графической части

с) схему маршрута прохождения газопровода с указанием границ его охранной зоны и сооружений на газопроводе;

т) план расположения производственных объектов и газоиспользующего оборудования с указанием планируемых объемов использования газа - для объектов производственного назначения;

у) план расположения объектов капитального строительства и газоиспользующего оборудования с указанием планируемых объемов использования газа - для объектов непромышленного назначения;

ф) план сетей газоснабжения.

Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314.

Согласно данным Правилам:

Основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году (п. 14).

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение) (п. 25).

ПАО «Екатеринбурггаз» в представленном отзыве (вх. № 01-8739 от 09.06.2016) сообщило, что не обуславливает выдачу технических условий и заключение договора о

подключении объектов капитального строительства к сетям газораспределения наличием обстоятельств (условий), прямо не предусмотренных Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314), в том числе, необходимостью получения согласования Комиссии по размещению автономных источников энергии.

По мнению заинтересованного лица, условия организации централизованного теплоснабжения или индивидуального теплоснабжения, должны определяться с учетом утвержденных в установленном порядке схем тепло-и газоснабжения.

ПАО «Екатеринбурггаз» полагает целесообразным законодательно регулировать процесс размещения любых автономных источников энергии, что способствовало бы обеспечению надежного теплоснабжения потребителей и безопасности жизнедеятельности населения города.

АО «НПО автоматики» в представленном отзыве (вх. № 01-8738 от 09.06.2016) сообщило, что Комиссией по размещению автономных источников энергии 05.05.2016 принято решение о разрешении обществу проектирования автономной газовой котельной для теплоснабжения производственных помещений.

Ранее, отвечая на запрос антимонопольного органа, АО «НПО автоматики» сообщило, что в соответствии с требованиями газораспределительной организации (ПАО «Екатеринбурггаз») наличие согласия Комиссии по размещению автономных источников энергии является обязательным на стадии выдачи технических условий и оформления договора на подключение к сетям газораспределения. При этом заинтересованное лицо не усматривает в действиях Комиссии по размещению автономных источников энергии дискриминационных условий для заявителей.

В соответствии с п. 7.4 ч. 1 и ч. 3 ст. 6 Градостроительного Кодекса РФ под исчерпывающим перечнем процедур в сфере строительства понимаются установленные законодательством процедуры, осуществляемые в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки ими документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. При этом не допускается установление органами местного самоуправления обязанности осуществления процедур, не предусмотренных исчерпывающим перечнем процедур в сфере строительства.

В сфере жилищного строительства исчерпывающий перечень процедур утверждён Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 и не предусматривает для правообладателей земельных участков согласование размещения автономных источников генерации тепловой и (или) электрической энергии с органами местного самоуправления.

Частью 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных

законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам (п. 2), а также – создание дискриминационных условий (п. 8).

Согласно ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220) по делам, возбужденным по признакам нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными п. 10.7 настоящего Порядка.

Пунктом 10.7 вышеназванного Порядка определено, что по делам, возбужденным по признакам нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
б) определение продуктовых границ товарного рынка;
в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, организации, участвующие в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых оказали или могли оказать негативное влияние соответствующие акты, действия (бездействие);

- границы территорий, на которые поставляется товар и с которых поставляется товар;

г) оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необходимости анализа состояния конкуренции на рассматриваемом товарном рынке.

Более того, Комиссия антимонопольного органа считает необходимым получить информацию от Минэнерго России и ФАС России, запрошенную в рамках рассмотрения дела.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к участию в деле лиц, участие которых в деле необходимо.

В соответствии с частями 1, 2, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 4/2016 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 4/2016 **на 10.11.2016 в 14 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний).

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>