



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

05 сентября 2016 года

№ Т – 102/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:	В.А. Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены комиссии:	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	К.Г. Мхитаров	главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

при участии представителей
со стороны заявителя:

ООО «Судоремонт-Запад»	Е.М. Германович	на основании доверенности;
со стороны ответчика: АО «Роснефтефлот»	П.П. Плотников	на основании доверенности,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Судоремонт-Запад» (далее – Заявитель, ОГРН/ИНН 1093925010376/3913501130, место нахождения (почтовый адрес): 238340, Калининградская область, г. Светлый, ул. Лизы Чайкиной, д. 1) на неправомерные (по мнению Заявителя) действия АО «Роснефтефлот» (далее - Заказчик), (ОГРН/ИНН 1026500526590/6501096047, место нахождения (почтовый адрес): 123317, г. Москва, Пресненская набережная, д. 6, стр. 2), допущенные при проведении закупочной процедуры (открытый запрос предложений в электронной

форме) – на право заключения договора на выполнение ремонта буксира «РН ПОСЕЙДОН» в объеме, соответствующем прилагаемой ремонтной ведомости, в бассейне Балтийского моря для нужд АО «Роснефтефлот» в 2016 году,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя на действия Заказчика в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила 19.08.2016.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы.

ООО «Судоремонт-Запад» 08.07.2016, руководствуясь извещением № 31603811333 и документацией о закупке, направило в адрес АО «Роснефтефлот» документы в составе заявки на участие в закупке (на адрес электронной почты zakupki@rosnefteflot.ru). На адрес электронной почты ООО «Судоремонт-Запад» (srz@srwc.ru) поступили письма о том, что отправленные документы, успешно доставлены адресату.

Согласно Протоколу № 2 от 18.07.2016, на обсуждение был вынесен один вопрос: «О заключении договора с единственным участником конкурентной закупки». Исходя из формулировки вопроса, можно сделать вывод о том, что заявка ООО «Судоремонт-Запад» не была рассмотрена членами закупочной комиссии по закупкам товаров, работ и услуг для нужд АО «Роснефтефлот», либо была признана несоответствующей требованиям и не была допущена.

При проведении закупочной процедуры Заказчик в извещении № 31603811333 от 23.06.2016 указал дату и время подведения итогов – 08.08.2016 в 16:00 (МСК), дату и время окончания подачи заявок – 08.07.2016 в 12:00 (МСК), дату и время подачи паролей от предложений – 08.07.2016 с 12:00 до 14:00 (МСК).

ООО «Судоремонт-Запад» 08.07.2016 на электронный адрес Заказчика были отправлены следующие документы:

- Документы на аккредитацию ООО «Судоремонт-Запад» (время отправления – 10:00 (МСК), отчет о доставке – 10:02 (МСК));
- Квалификационная, техническая и коммерческая части заявки на участие в закупке (время отправления – 10:41 (МСК), отчет о доставке – 10:42 (МСК));
- Пароль от всех частей заявки (время отправления – 13:19 (МСК), отчет о доставке – 13:19 (МСК)).

Заказчиком было принято решение о переносе даты подведения итогов с 08.08.2016 на 18.07.2016. О сроках переносе даты подведения итогов ООО «Судоремонт-Запад» не было уведомлено. Согласно протоколу №2 от 18.07.2016 закупочной комиссией было принято решение о заключении договора с единственным участником ЗАО «СРП «Преголь» (ИНН 3908020342, местонахождение (почтовый адрес): 236035, г. Калининград, ул. 5-я Причальная, д.1). Протокол № 2 от 18.07.2016 был опубликован в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 19.07.2016, а контракт заключен 15.08.2016.

Причина, по которой заявка ООО «Судоремонт-Запад» не учитывалась при подведении итогов закупки, Обществу не известна. В целях получения разъяснений ООО «Судоремонт-Запад» в адрес АО «Роснефтефлот» 11.08.2016 направлен

запрос о разъяснении результатов рассмотрения заявок, Ответ на указанный запрос предприятие не получило.

Действия Заказчика, по мнению Заявителя, осуществлены с нарушением Федерального закона от 18.07. 2011 года № 223-ФЗ «О закупках, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с чем, ООО «Судоремонт-Запад» просит отменить результаты закупки № 31603811333.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.

Представитель АО «Роснефтефлот» считает, что при проведении закупочной процедуры Заказчиком не было допущено каких-либо нарушений действующего законодательства, доводы жалобы не соответствуют фактическим обстоятельствам дела, являются несостоятельными и опровергаются письменными доказательствами, вследствие чего, жалоба ООО «Судоремонт-Запад» не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Информация о проведении закупочной процедуры была размещена 23.06.2016 на официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru, В соответствии с Типовой документацией о закупке, товаров, работ, услуг (регистрационный номер на официальном сайте ЕИС Извещение № 31603811333) сроком окончания подачи заявок являлось 08.07.2016 12 час.00мин. (мск).

Заявка ООО «Судоремонт-Запад» была подана с нарушением сроков подачи заявок и поступила на адрес zakupki@ROSNEFTEFLOT.ru 08.07.2016 в 12 час. 38мин (мск), а документы на аккредитацию компании в составе заявки на участие - 08.07.2016 в 14 час. 36 мин. (мск). Данные обстоятельства подтверждаются прилагаемыми письменными доказательствами.

В информационно-технологическую структуру АО «Роснефтефлот» входят два почтовых сервера: внешний и внутренний. Соответственно внешний сервер принимает электронные письма и автоматически пересылает их на внутренний сервер, на котором пользователи - сотрудники АО «Роснефтефлот» обрабатывают информацию. В целях информационной безопасности и бесперебойной работы на обоих серверах установлены ограничения по приему и обработке электронных писем. Так внешний сервер имеет ограничение по приему одного сообщения в размере 35 840 000 байт, внутренний сервер имеет ограничение по приему одного сообщения в размере 25 600 000 байт.

Письмо, содержащее квалификационную, техническую и коммерческую часть заявки на участие в закупке № 3160381133, поступило на внешний сервер в 10 часов 42 минуты 17 секунд (мск), размер сообщения составлял 32 030 453 байта. Однако, указанное письмо не было передано на внутренний сервер в силу установленного для него ограничения по объему передаваемой информации в размере 25 600 000 байт для одного сообщения. В силу пп. г п. 3.6.3 Блока 3 Инструкции для участника закупки № 31603811333 считается поданным с нарушением установленных требований в части превышения размера 10 МБ (10 485 760 Байт).

В тот же день, но в 12 часов 39 минут 03 секунды (мск) на внешний сервер АО «Роснефтефлот» поступило от секретаря директора ООО «Судоремонт-Запад» электронное письмо, содержащее коммерческую часть заявки на участие в закупке № 31603811333. Учитывая не превышение ограничений, письмо было перемещено

на внутренний сервер и зарегистрировано в журнале приема заявок, но со статусом «получено позднее срока, установленного для приема заявок». В соответствии с п. 11.2.6 Положения Компании о закупке товаров, работ, услуг заявка ООО «Судоремонт-Запад» полученная в 12 часов 39 минут 03 секунды (мск) не была принята к рассмотрению.

В соответствии с требованиями Типовой Документации о закупке (Блок 3 Информационной карты, п.3.6.3 пп. л «электронные сообщения (включая заявки, части заявок, изменения заявок), полученные после окончания установленного срока подачи не подлежат рассмотрению.

Относительно подведения итогов закупки ранее срока, установленного в документации, представитель Заказчика поясняет следующее.

Положением Компании о закупке товаров, работ, услуг, (введено в действие в Обществе приказом от 30.06.2015 № 97 максимально детализирован порядок рассмотрения заявок участников и выбор победителя. Пунктом 11.3.1.5 Положения о закупке, в том числе, предусматривает право рассмотреть заявки и подвести итоги ранее установленной даты (по сравнению с указанными в извещении и документации о закупке датами) без уведомления Участников закупки о переносе дат рассмотрения заявок и подведения итогов (за исключением процедур закупки, проводимых способами аукцион и конкурс).

Документацией о закупке на проведении открытого запроса предложений на «Право заключения договора на выполнение ремонта буксира «РН ПОСЕЙДОН» в объеме, соответствующем прилагаемой ремонтной ведомости в бассейнах Балтийского моря для нужд АО «Роснефтефлот» в 2016 году» (извещение № 31603811333), указанная возможность также была предусмотрена.

ООО «Судоремонт-Запад» направило в адрес отдела закупок АО «Роснефтефлот» на электронный адрес zakupki@rosnefteflot.ru запрос на разъяснения 11.08.2016 г. в 15 час. 04 мин. (мск). Отделом закупок был подготовлен мотивированный ответ и направлен на электронный адрес srz@srwe.ru 12.08.2016 в 15 час. 45 мин. (мск).

ООО «Судоремонт-Запад» 18.08.2016 направило письмо с просьбой пояснить в какие сроки будет дан ответ по их запросу, которое поступило в отдел закупок 18.08.2016 в 10:53 (мск). Разъяснение было направлено 18.08.2016 в 11:30 (мск) повторно, с комментариями, что ответ на запрос уже направлялся в адрес ООО «Судоремонт-Запад». К указанному разъяснению также был приложен ответ на первоначальный запрос.

Причина, по которой ООО «Судоремонт-Запад» не получило, или не сочло необходимым получить, или не пожелало получить доставленную в его адрес информацию, АО «Роснефтефлот» не известна.

Таким образом, по мнению Заказчика, в рамках проведения закупочной процедуры АО «Роснефтефлот» не было допущено нарушений, в том числе в части предоставления ответов (разъяснений) на полученные запросы относительно закупочной документации и проведения закупочной процедуры, в связи с чем, Заказчик просит в удовлетворении жалобы ООО «Судоремонт-Запад» от 18.08.2016 на неправомерные, по мнению заявителя, действия АО «Роснефтефлот», допущенные при проведении открытого запроса предложений на «Право

заключения договора на выполнение ремонта буксира «РН ПОСЕЙДОН» в объеме, соответствующем прилагаемой ремонтной ведомости в бассейнах Балтийского моря для нужд АО «Роснефтефлот» в 2016 году» (регистрационный номер на официальном сайте ЕИС Извещение № 31603811333) - отказать в полном объеме.

Учитывая позицию сторон участников дела, проанализировав материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «НК «Роснефть» утверждено советом директоров 03.04.2015 (Протокол № 27 от 06.04.2015).

Информация о проведении закупочной процедуры Заказчиком размещена 23.06.2016 на официальном сайте ЕИС (www.zakupki.gov.ru):

- Номер извещения – 31603811333;
- Способ размещения закупки – открытый запрос предложений;
- Наименование закупки - право заключения договора на выполнение ремонта буксира «РН ПОСЕЙДОН» в объеме соответствующем прилагаемой ремонтной ведомости в бассейне Балтийского моря для нужд АО «Роснефтефлот» в 2016 году;

- Дата размещения извещения – 23.06.2016 (МСК);
- Заказчик – Акционерное общество «Роснефтефлот»;
- Дата и время окончания подачи заявок – 08.07.2016 в 12:00 (МСК);
- Место рассмотрения заявок - 123317, Москва, Пресненская наб. д.6, стр.2, Деловой комплекс «Империя», 20-й этаж;
- Дата и время рассмотрения заявок - 08.08.2016 в 16:00 (МСК);
- Место подведения итогов - 123317, Москва, Пресненская наб. д.6, стр.2, Деловой комплекс «Империя», 20-й этаж;
- Дата и время подведения итогов - 08.08.2016 в 16:00 (МСК);
- Дата начала подачи заявок - 23.06.2016 (МСК);
- Срок предоставления - с 23.06.2016 по 08.07.2016 (МСК);
- Место предоставления - <http://www.zakupki.gov.ru>
<http://zakupki.rosneft.ru/>;

Согласно протоколу №1от 13.07.2016 по открытому запросу предложений на «Право заключения договора на выполнение ремонта буксира «РН ПОСЕЙДОН» в объеме соответствующем прилагаемой ремонтной ведомости в бассейнах Балтийского моря для нужд АО «Роснефтефлот» в 2016 году» от центральной закупочной комиссией по закупкам принято решение о признании открытого запроса предложений несостоявшимся, вследствие подачи только одной заявки.

Таким образом, рассмотрение заявок Заказчиком осуществлено не в сроки, указанные в извещении о проведении закупочной процедуры.

Согласно Протоколу № 2 от 18.07.2016 Закупочной комиссией принято решение о заключении договора с ЗАО «СРП «Преголь» (ИНН 3908020342), как с единственным участником несостоявшейся конкурентной закупки.

Подведение итогов Заказчиком совершено не в сроки, указанные в извещении о проведении закупочной процедуры.

Договор с ЗАО «СРП «Преголь» был заключен 15.08.2016.

Представителем Заказчика в части проведения закупочных процедур не в сроки, указанные в извещении, даны пояснения, что он руководствовался пунктом 11.3.1.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «НК «Роснефть», в соответствии с которым Заказчик вправе рассмотреть заявки и подвести итоги ранее установленной даты (по сравнению с указанными в извещении и документации о закупке датами) без уведомления Участников закупки о переносе дат рассмотрения заявок и подведения итогов (за исключением процедур закупки, проводимых способами аукцион и конкурс).

В силу нормы части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В

случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с частью 11 статьи 4 закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Пункт 11.3.1.5 Положения о закупке предусматривает проведение этапов закупочных не в сроки, указанные в извещении за исключением процедур закупки, проводимых способами аукцион и конкурс.

Указанные положения Закона о закупках в части размещения информации о закупочных процедурах законодатель императивно регламентировал в требовании к извещению о проведении закупки и размещению информации в ЕИС. Часть 3 статьи 3 данного Закона предусматривает возможность существования иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки, конкретизация которых отнесена исключительно на усмотрение заказчика, но не предусматривает прямого указания на возможность переноса срока рассмотрения заявок, подведения итогов без внесения изменений в извещения о проведении закупочных процедур, отличных от конкурса и аукциона.

На основании изложенного заказчик вправе не уведомить лично участника закупки об изменениях, связанных с переносом срока рассмотрения заявок и срока подведения, обязанность же по внесению изменений в извещение о закупке в ЕИС законодатель оставляет за заказчиком.

Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, а именно невнесение изменений в извещение в ЕИС о переносе сроков рассмотрения заявок и подведения итогов, ограничили возможность Заявителя обжаловать действия закупочной комиссии в антимонопольный орган на стадии до подведения итогов закупочной процедуры и приходит к выводу о нарушении в действиях заказчика части 5 и части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В части вопроса заявителя, касающегося не допуска ООО «Судоремонт-Запад» к участию в закупочной процедуре, Комиссией данный вопрос отклоняется

в связи с отсутствием доказательств о своевременности направления заявителем заявки на участие в закупочной процедуре.

Представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос Председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Судоремонт-Запад» (ОГРН/ИНН 1093925010376/3913501130, место нахождения (почтовый адрес): 238340, Калининградская область, г. Светлый, ул. Лизы Чайкиной, д. 1) обоснованной.

2. Признать действия Заказчика - АО «Роснефтефлот» (ОГРН/ИНН 1026500526590/6501096047, место нахождения (почтовый адрес): 123317, г. Москва, Пресненская набережная, д. 6, стр. 2), допущенные при проведении закупочной процедуры (открытый запрос предложений) на право заключения договора на выполнение ремонта буксира «РН ПОСЕЙДОН» в объеме, соответствующем прилагаемой ремонтной ведомости в бассейне Балтийского моря для нужд АО «Роснефтефлот» в 2016 году, нарушением части 5 и части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07. 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела в правовой отдел Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности лиц, допустивших нарушение.

Председатель комиссии



В.А. Грибко

Члены комиссии:



Е.И. Можаро



К.Г. Мхитаров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.