



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

08.09.16 № 16293/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «Техника СИЗ»  
ул.Трамвайная, 2/6  
г.Краснодар, 350911  
8861 (201-61-16)

Заказчик:  
МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство»  
ул.М.Горького, 2, корп.А  
г.Волгодонск, Ростовская область, 347360

Уведомление № 1760/05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **05.09.2016** г. жалобы на действия заказчика – МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» при проведении запроса предложений № 31604045412 на право заключения договора на приобретение спецодежды и средств индивидуальной защиты, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru/](http://www.rostov.fas.gov.ru/)

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 13.09 2016 г. в 11 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии – в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» и ООО «Техника СИЗ» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Н.А. Кожемяко

010761

*Корольков М.В.*

**TECHNICA**  
Protection Everywhere

ООО «ТЕХНИКА СИЗ»  
350911, Краснодарский  
край, г. Краснодар,  
ул. Трамвайная, д.2/б.  
2312228597/ 231201001  
Оптовые и розничные продажи  
ул. Уральская, д.212/11  
+7 861 201 6116  
[www.technica.pro](http://www.technica.pro)

30101810100000000602  
40702810130000022408  
СБЕРБАНК РОССИИ,  
Краснодарское отделение  
№8619, Доп. оф.  
№8619/0154, БИК 040349602

*Иванченко И.А.*

ООО «ТЕХНИКА СИЗ»

ИНН 2312228597

Адрес: 350911, г. Краснодар,

ул. Уральская, 212/11

Тел. 8 (861)201-61-16

E-mail: vitali-korole2015@yandex.ru

*5.09.16*

в Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области  
Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский 2/2, оф. 403  
Телефон/факс: +7-(863)-263-31-04  
Факс : +7-(863)-240-99-59  
E-mail: to61@fas.gov.ru

Копия Заказчику: МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство»  
347360, Ростовская, Волгодонск, М. Горького, дом 2, корпус а  
Уведомлен по адресу E-mail: vkanal2006@rambler.ru 05.09.2016

## ЖАЛОБА

на положения закупочной документации и действия (бездействия) Заказчика

**Способ размещения заказа:** Запрос предложений. Размещен на сайте  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31604045412 от 30.08.2016г.)

**Предмет договора:** Приобретение спецодежды и средств индивидуальной защиты.

**Заказчик:** МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» (ИНН/КПП 6143049157 \ 614301001).

**Место нахождение:** 347360, Ростовская, Волгодонск, М. Горького, дом 2, корпус а

**Почтовый адрес:** 347360, Ростовская, Волгодонск, М. Горького, дом 2, корпус а

**Контактное должностное лицо:** Румянцева Марина Викторовна

**Адрес эл. почты:** vkanal2006@rambler.ru

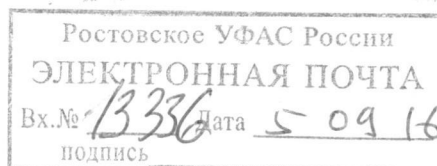
**Номер контактного телефона заказчика:** +7 (8639) 223339

В соответствии с п. 4 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» направляем Вам жалобу на действия (бездействия) Заказчика при проведении закупки утепленной спецодежды и обуви у единственного поставщика и просим принять меры в связи с выявленными нарушениями.

В соответствии с извещением № 31604045412 от 30.08.2016г. проводится закупка спецодежды и средств индивидуальной защиты путем объявления запроса предложений.

Данную закупку считаем незаконной по следующим причинам:

1. Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским





ООО «ТЕХНИКА СИЗ»  
350911, Краснодарский  
край, г.Краснодар,  
ул. Трамвайная, д.2/б.  
2312228597/ 231201001

Оптовые и розничные продажи  
ул. Уральская, д.212/11  
+7 861 201 6116  
[www.technica.pro](http://www.technica.pro)

3010181010000000602  
40702810130000022408  
СБЕРБАНК РОССИИ,  
Краснодарское отделение  
№8619, Доп. оф.  
№8619/0154, БИК 040349602

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 8.8. Закупочной документации указано, что договор с победителем заключается в течении 10 дней.

Из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного Закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по



ООО «ТЕХНИКА СИЗ»  
350911, Краснодарский  
край, г.Краснодар,  
ул. Трамвайная, д.2/б.  
2312228597/ 231201001

Оптовые и розничные продажи  
ул. Уральская, д.212/11  
+7 861 201 6116  
[www.technica.pro](http://www.technica.pro)

30101810100000000602  
40702810130000022408  
СБЕРБАНК РОССИИ,  
Краснодарское отделение  
№8619, Доп. оф.  
№8619/0154, БИК 040349602

Учитывая изложенное, Заказчиком нарушено требование части 1 и части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Частью 9 статьи 4 Закона о закупках установлен перечень сведений, которые должны содержаться в извещении о проведении закупки и документации о проведении закупки. Пунктом 6 части 9 статьи 4 предусмотрено, что извещение должно содержать: срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа.

В Информационной карте о закупке не указаны сведения согласно п.6 ч.9 ст.4 Закона о закупках, а именно не указаны срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации.

Таким образом, Заказчик нарушает пункт 6 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В Закупочной документации имеется техническое задание, в котором указано наименование товар, его технические характеристики, при этом не указано ни количество по каждой позиции, а также не указано общее количество товара.





ООО «ТЕХНИКА СИЗ»  
350911, Краснодарский  
край, г.Краснодар,  
ул. Трамвайная, д.2/б.  
2312228597/ 231201001

Оптовые и розничные продажи  
ул. Уральская, д.212/11  
+7 861 201 6116  
[www.technica.pro](http://www.technica.pro)

30101810100000000602  
40702810130000022408  
СБЕРБАНК РОССИИ,  
Краснодарское отделение  
№8619, Доп. оф.  
№8619/0154, БИК 040349602

жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства разрабатываемое участником закупки Положение о закупках не должно вступать в противоречие с Законом о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Сокращение либо исключение указанного срока направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав, в связи с чем предписание антимонопольного органа в оспариваемой части соответствует требованиям Закона.

Исходя из содержания ч. 1, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке должно соответствовать положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, и должно содержать требования к закупке, в том числе, порядок заключения договоров, который должен обеспечивать участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч. 10 ст. 3 Закона о закупках. Соответствующая правовая позиция изложена в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2016 № 309-КГ15-14384 по делу № А60-28335/2014, а также в п. 12 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016.



ООО «ТЕХНИКА СИЗ»  
350911, Краснодарский  
край, г.Краснодар,  
ул. Трамвайная, д.2/6.  
2312228597/ 231201001  
Оптовые и розничные продажи  
ул. Уральская, д.212/11  
+7 861 201 6116  
[www.technica.pro](http://www.technica.pro)

30101810100000000602  
40702810130000022408  
СБЕРБАНК РОССИИ,  
Краснодарское отделение  
№8619, Доп. оф.  
№8619/0154, БИК 040349602

Отсутствие в техническом задании количества товара подлежащего поставке в составе закупочной документации означает, что Заказчик не установил требования к поставке, подлежащей выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подп. е п. 4.8 Закупочной документации указано что, участником в качестве обязательных к предоставлению документов является справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы.

В соответствии с абз. 2 п. 10 ч. 1 ст. 32 НК РФ справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов передается (направляется) налогоплательщику (его представителю) в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Закупочная документация, содержащая требование о предоставлении соответствующей справки, размещена в ЕИС 30.08.2016, дата окончания подачи заявок определена 05.09.2016. Таким образом, при утверждении закупочной документации заказчиком предусмотрено 6 (шесть) рабочих дня для предоставления справки, передаваемой в силу положений налогового законодательства в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса от потенциального участника закупки.

В силу п. 5 ст. 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.



ООО «ТЕХНИКА СИЗ»  
350911, Краснодарский  
край, г.Краснодар,  
ул. Трамвайная, д.2/б.  
2312228597/ 231201001  
Оптовые и розничные продажи  
ул. Уральская, д.212/11  
+7 861 201 6116  
www.technica.pro

3010181010000000602  
40702810130000022408  
СБЕРБАНК РОССИИ,  
Краснодарское отделение  
№8519, Доп. оф.  
№8519/0154, БИК 040349602

Действующее законодательство не устанавливает обязанности по подтверждению добросовестного исполнения требований налогового законодательства по уплате обязательных платежей путём предоставления справок третьим лицам, а также законодательно не установлена обязанность участника закупки иметь данные справки на определенные отчетные даты.

Требования о предоставлении в составе заявки на участие в запросе предложений документов, выданных участнику закупки третьими лицами, устанавливаются таким образом, чтобы обеспечить участникам закупки возможность получения таких документов в оговариваемые сроки, а также не допустить дискриминации по отношению к участникам закупки.

Требование о предоставлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не обеспечивает участникам закупки возможность получения указанного документа в срок до момента окончания приема заявок, т.к. срок получения вышеуказанной справки 10 дней, а сроки проведения закупки — 6 дней.

Таким образом, Заказчиком нарушается части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**5.** Согласно части 2 статьи 4 Закона о закупках, заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков определен Правилами формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 №932 (далее - Правила).

Исходя из требований пункта 2 Правил, в план закупки включаются сведения о закупке всех товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика, осуществляемых всеми предусмотренными положением о закупке способами, за исключением случаев, указанных в пункте 4 Правил.

При этом, в соответствии с пунктом 8 Правил допускается корректировка плана закупки в случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

План закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в



ООО «ТЕХНИКА СИЗ»  
350911, Краснодарский  
край, г.Краснодар,  
ул. Трамвайная, д.2/б.  
2312228597/ 231201001

Оптовые и розничные продажи  
ул. Уральская, д.212/11  
+7 861 201 6116  
[www.technica.pro](http://www.technica.pro)

30101810100000000602  
40702810130000022408  
СБЕРБАНК РОССИИ,  
Краснодарское отделение  
№8619, Доп. оф.  
№8619/0154, БИК 040349602

установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг) (пункт 5 Правил).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте в разделе «Реестр планов закупок», Заказчиком размещен План закупок, включающий лишь информацию о закупке специальной одежды порядковый номер закупки 16. Из размещенной информации видно, что планируемый срок проведения закупочной процедуры — июнь 2016 года и планируемая сумма закупки 950 000 рублей. Однако извещение о проведении закупки специальной одежды и средств индивидуальной защиты размещено 30 августа 2016 года.

Таким образом, Заказчиком нарушен п. 5 Правилами формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 №932, а также часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

6. Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями,





ООО «ТЕХНИКА СИЗ»  
350911, Краснодарский  
край, г.Краснодар,  
ул. Трамвайная, д.2/6.  
2312228597/ 231201001  
Оптовые и розничные продажи  
ул. Уральская, д.212/11  
+7 861 201 6116  
[www.technica.pro](http://www.technica.pro)

30101810100000000602  
40702810130000022408  
СБЕРБАНК РОССИИ,  
Краснодарское отделение  
№8619, Доп. оф.  
№8619/0154, БИК 040349602

объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц (далее - группа лиц).

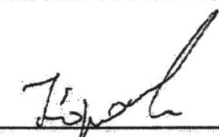
Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, выступающие в составе группы лиц.

Однако в закупочной документации не установлены требования для коллективных участников.

Своими действиями Заказчик нарушил положения ч. 5, 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Просим рассмотреть жалобу ООО «ТЕХНИКА СИЗ» по существу и принять меры в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно Разъяснения ФАС России от 14.10.2010 № 09/1024 «О пресечении нарушений антимонопольного законодательства при проведении торгов» в случае, если договор по результатам торгов, проведенных с нарушением, уже заключен и исполняется, антимонопольному органу целесообразно сразу обратиться в суд с иском о признании торгов недействительными и расторжении договоров, заключенных по результатам таких торгов. Одновременно следует ходатайствовать перед судом о принятии обеспечительных мер (приостановлении исполнения договора).

  
/Королев В.С./  
(по доверенности № 6 от 19.10.2015г.)

Приложение: доверенность, приказ о назначении директора, решение учредителя, выписка из ЕГРЮЛ.