

Исх.№ 18/09 от 05 сентября 2016 года.

Кому: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области

Куда: 170100 г.Тверь ул.Советская 23

Копия: Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области

170017 г.Тверь, п.Большие Перемерки, д.6 стр.1.

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика/комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса на
выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах,
расположенных в Тверской области г.Тверь**

Заказчик: Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области;

Адрес местонахождения, почтовый адрес: 170017 г.Тверь, п.Большие Перемерки, д.6 стр.1.

Телефон (Факс): +7 (4822) 63-80-01:

Адрес электронной почты: info@kapremont-tver.ru

Контактное лицо Заказчика: Начальник отдела мониторинга и планирования капитального
ремонта Захаров Юрий Вячеславович

Члены конкурсной комиссии Заказчика:

Председатель конкурсной комиссии Заказчика – Мазеюк Сергей Алексеевич;

Заместитель председателя конкурсной комиссии – Головин Алексей Анатольевич;

Ответственный секретарь конкурсной комиссии – Молочников Максим Александрович;

Член конкурсной комиссии – Семенов Сергей Александрович;

Член конкурсной комиссии – Серковский Юрий Васильевич;

Член конкурсной комиссии – Садкова Ольга Михайловна;

Лицо подавшее жалобу: Общество с ограниченной ответственностью «КУРС» (ООО
«КУРС»);

Юридический адрес (фактический): 141700, МО, Долгопрудный, Лихачевский пр-д, д. 26;

Почтовый адрес: 127473, Москва, ул. Селезневская, д. 13, стр. 2;

Телефон (факс): +7(499)972-05-33, **E-mail:** ao-kurs@mail.ru;

Контактное лицо заявителя: Генеральный директор Щербаков Андрей Владимирович

Производство:

141700, Московская область, г. Долгопрудный,
Лихачевский проезд, д. 26

Указание на размещенный конкурс:

Открытый конкурс на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных в Тверской области г.Тверь.

Идентификационный порядковый номер открытого конкурса: 000000000130

Начальная (максимальная) цена договора подряда: 48 142 049 (сорок восемь миллионов сто сорок две тысячи сорок девять) рублей 82 копейки.

Адрес в сети Интернет, на котором размещен открытый конкурс: <http://kapremont-tver.ru/otbor-podryadnih-organizatsiy/>

Обжалуемые действия Заказчика:

Нарушение антимонопольных требований к торгам, установленных в статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

1. Заказчиком - Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области 15 августа 2016 года на официальном сайте <http://kapremont-tver.ru/otbor-podryadnih-organizatsiy/> было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных в Тверской области г.Тверь.

Вышеуказанный конкурс проводится в соответствии с Постановлением Правительства Тверской области от 19.08.2014 года № 415-пп «Об утверждении Порядка привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего ремонта в многоквартирном доме» (далее – Постановление № 415-пп).

Общество с ограниченной ответственностью «КУРС» подготовило и направило в адрес Заказчика конкурсную заявку в полном соответствии с извещением о проведении конкурса и Постановлением № 415-пп.

Процедура вскрытия конвертов с заявками была проведена 31 августа 2016 года в 11.00 по адресу Заказчика, о чем был составлен протокол № 000000000130/1.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов от 31.08.2016 № 000000000130/1 членами конкурсной комиссии Заказчика было принято следующее решение: «Конкурсная заявка ООО «КУРС» - не соответствует требованиям Заказчика, установленным в извещении о

Производство:
141700, Московская область, г. Долгопрудный,
Лихачевский проезд, д. 26

проведении конкурса и не допускается к участию в конкурсе на основании пункта 11,12 и подпункта «а», «в» пункта 44 Постановления № 415-пп»

Заявитель считает, что члены комиссии Заказчика нарушили порядок допуска подрядных организаций к открытому конкурсу и незаконно отстранили нас от последующего участия в конкурсе по следующим основаниям:

В соответствии с подпунктом «а», «в» пункта 44 Постановления № 415-пп для участия в открытом конкурсе не допускаются участники открытого конкурса:

а) не представившие документы, предусмотренные пунктом 12 Постановления № 415-пп;

в) не соответствующие требованиям, установленным пунктом 11 Постановления № 415-пп.

В соответствии с пунктом 11 Постановления № 415-пп - участниками открытого конкурса являются юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие право в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации осуществлять деятельность, составляющую предмет открытого конкурса, претендующие на заключение договора подряда и соответствующие следующим требованиям:

а) деятельность участника открытого конкурса не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) у участника открытого конкурса не должно быть задолженности перед бюджетами всех уровней и государственными внебюджетными фондами;

в) участник открытого конкурса не должен находиться в процессе ликвидации или в процедуре банкротства;

г) участник открытого конкурса должен отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), который ведется согласно Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062;

д) участник открытого конкурса должен иметь свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в перечне, утвержденном Приказом Министерства регионального развития Российской

Производство:
141700, Московская область, г. Долгопрудный,
Лихачевский проезд, д. 26

Федерации от 30.12.2009 N 624), в случае, если предметом открытого конкурса является выполнение данных работ;

е) участник открытого конкурса должен иметь лицензию в случае проведения работ на объектах, относящихся к объектам культурного наследия;

ж) участник открытого конкурса должен перечислить денежные средства в качестве обеспечения конкурсной заявки на счет заказчика в случае, если в извещении о проведении открытого конкурса установлено такое требование;

з) участник открытого конкурса должен представить в полном объеме документы, предусмотренные пунктом 12 Постановления № 415-пп.

Кроме того, согласно пункта 12 Постановления № 415-пп для участия в открытом конкурсе участник открытого конкурса подает конкурсную заявку, составленную по форме согласно приложению 2 Постановления № 415-пп, с приложением следующих документов:

а) заверенные печатью участника открытого конкурса и подписанные руководителем:

свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, устав (для юридических лиц);

свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе (для индивидуальных предпринимателей);

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности, заверенная печатью участника открытого конкурса и подписанная руководителем). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, конкурсная заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника открытого конкурса, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - индивидуального предпринимателя, заверенный печатью

Производство:

141700, Московская область, г. Долгопрудный,
Лихачевский проезд, д. 26

участника открытого конкурса и подписанный руководителем;

г) полученные не ранее чем за 30 дней до дня публикации извещения о проведении открытого конкурса:

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц);

выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);

д) справка из налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов;

е) заверенные печатью участника открытого конкурса и подписью руководителя:

- копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности по состоянию на последнюю отчетную дату, если участник открытого конкурса обязан вести бухгалтерский учет в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";

- копия аудиторского заключения по годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, если участник открытого конкурса подлежит обязательному аудиту в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

- копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения на последнюю отчетную дату, если участник открытого конкурса в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах ведет учет доходов или доходов и расходов;

- копия налоговой декларации по налогу на доходы физических лиц (форма 3-НДФЛ) на последнюю отчетную дату, если участник открытого конкурса зарегистрирован в установленном действующим законодательством порядке и осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

ж) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения конкурсной заявки, в случае, если в извещении о проведении открытого конкурса содержится указание на требование об обеспечении конкурсной заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе);

з) документы, подтверждающие опыт работы (количество успешно заверенных

Производство:
141700, Московская область, г. Долгопрудный,
Лихачевский проезд, д. 26

объектов-аналогов за последний год с указанием адреса объекта, наименования и координат заказчика, с которым был заключен договор подряда, а также копии актов по формам КС-2, КС-3), заверенные печатью участника открытого конкурса и подписью руководителя;

и) заверенная печатью участника открытого конкурса и подписью руководителя копия свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы), включенным в перечень, указанный в части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Лицо, осуществляющее работы, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам;

к) сведения о наличии в штате и квалификации специалистов, имеющих высшее образование в строительной отрасли и опыт работы не менее 3 лет или среднее профессиональное образование в строительной отрасли и опыт работы не менее 5 лет, по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку с приложением подтверждающих данные сведения документов;

л) копия лицензии в случае проведения работ на объектах, относящихся к объектам культурного наследия;

м) справка Государственной инспекции по охране труда или Фонда социального страхования Российской Федерации о наличии либо отсутствии несчастных случаев при производстве работ за последние два года, полученная не ранее чем за 30 дней до дня публикации извещения о проведении открытого конкурса;

н) опись входящих в состав конкурсной заявки документов;

о) справка Пенсионного фонда Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам во внебюджетные фонды;

п) декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с подпунктами "а", "в", "г" пункта 11 Постановления № 415-пп;

р) уведомление о переходе на упрощенную систему налогообложения с отметкой налогового органа, если участник открытого конкурса в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах ведет учет доходов и расходов.

Все вышеуказанные документы мы подготовили и представили в составе нашей заявки. Таким образом, члены комиссии не имеют законных оснований от отстранения нас от участия в конкурсе, так как данный перечень документов является исчерпывающий.

Производство:
141700, Московская область, г. Долгопрудный,
Лихачевский проезд, д. 26

2. В соответствии с пунктом 48 Постановления № 415-пп для определения победителя открытого конкурса конкурсная комиссия Заказчика осуществляет оценку конкурсных заявок по следующим критериям:

- а) цена договора подряда;
- б) срок выполнения работ и (или) оказания услуг;
- в) квалификация участника открытого конкурса.

Согласно извещения о проведении конкурса Заказчиком были установлены следующие критерии отбора подрядных организаций:

- 1) цена договора подряда - 48 142 049 (сорок восемь миллионов сто сорок две тысячи сорок девять) рублей 82 копейки;
- 2) срок выполнения работ – не более 60 календарных дней;
- 3) квалификация участника открытого конкурса
 - 3.1.) опыт работы (количество успешно завершенных объектов-аналогов за последний год);
 - 3.2.) квалификация персонала (наличие в штате квалифицированного инженерного персонала);
 - 3.3.) соблюдение техники безопасности (количество несчастных случаев при производстве работ за последние два года);
 - 3.4.) общий срок осуществления деятельности участником открытого конкурса (количество лет).

В соответствии с пунктом 12 раздела «II» и пунктом 15 раздела «IV» Постановления № 415-пп, для участия в открытом конкурсе участник подает конкурсную заявку, составленную по форме согласно Приложению 2, **с учетом требований изложенных в критериях отбора.**

02 сентября 2016 года нами было получено уведомление о недопуске ООО «КУРС» к участию в открытом конкурса на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных в Тверской области г.Конаково, г.Высший Волочек, г.Бежецк (за подписью председателя конкурсной комиссии С.А.Мазелюк исх. от 02.09.2016).

Согласно указанного уведомления: «...*перед началом работ подрядчик предоставляет заказчику проект производственных работ, разработанный в строгом соответствии с ПСД и проектом организации строительства. Минимальные сроки выполнения работ должны быть*

Производство:
141700, Московская область, г. Долгопрудный,
Лихачевский проезд, д. 26

не менее указанных в проекте организации строительства. Так минимальный срок выполнения работ по замене каждого пассажирского лифта в многоквартирных домах составляет 31 день. Таким образом, установление в конкурсной заявке № 000000000130 срока выполнения работ 19 календарных дней с даты начала работ не соответствует условиям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.»

При этом Заявитель отмечает, что в извещении установлен срок выполнения работ – не более 60 календарных дней.

Считаем, что данные действия заказчика незаконны, нарушают наши законные права и интересы, а также целенаправленно вводят потенциальных участников открытого конкурса в заблуждение, так как: **во-первых** - он (Заказчик) не устанавливает минимальный срок проведения работ в Извещении о проведении конкурса; **во вторых** - срок проведения работ является критерием отбора победителя открытого конкурса и напрямую зависит от наличия производственных мощностей, опыта и квалификация персонала участника открытого конкурса.

Таким образом, полагаем, что своими действиями Заказчик нарушает статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предметом настоящего конкурса является выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах. Источник финансирования – средства собственников помещений в многоквартирных домах. Целью проведения отбора подрядных организацией является выявление квалифицированной организации, которая предложит **наилучшие условия выполнения работ, в том числе по цене и сроку выполнения работ.**

Однако согласно критериям отбора, при подаче своих ценовых предложений, участники конкурса не могут снижаться более чем пять процентов от начальной максимальной цены контракта. При рассмотрении организаций по критерию «квалификация» - членам комиссии невозможно определить участника конкурса, который более квалифицированней, т.к. установлен минимальный пакет документов как условие «допуска к конкурсу».

Таким образом, установление критерия «срок выполнения работ не более 60 календарных дней» - единственный показатель, по которому можно было обеспечить конкурирующую среду, среди потенциальных участников открытого конкурса.

Особо хотим обратить внимание, что при проведении аналогичного предмету контракта конкурса (извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по замене

Производство:
141700, Московская область, г. Долгопрудный,
Лихачевский проезд, д. 26

лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных в Тверской области в г.Тверь №000000000079 от 04.03.2016.) члены конкурсной комиссии Заказчика признали победителем **«ООО «ЛифтТехника», которое предложило срок выполнения работ – 20 календарных дней.**

При этом заявитель отмечает, что победителем открытого конкурса на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных в Тверской области г.Тверь **также является - Общество с ограниченной ответственностью «ЛифтТехника» (Адрес местонахождения: 170001, г.Тверь, 4-ый пер. Пески, д.10).**

Таким образом, считаем, что члены конкурсной комиссии Заказчика использует двойной стандарт оценки рассмотрения заявок при проведении аналогичных конкурсов, а также своими действиями создают преимущественные условия для других участников конкурса, которые приводят к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, ООО «КУРС» просит комиссию УФАС по Тверской области:

1. Приостановить подписание контракта на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных в Тверской области г.Тверь с победителем конкурса - «ООО «ЛифтТехника» до рассмотрения жалобы по существу;
2. Назначить рассмотрение жалобы по существу;
3. Отменить Протокол вскрытия конвертов от 31.08.2016 № 000000000130/1 и Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления конкурсных заявок № 000000000130/2 от 01.09.2016.
4. Обязать членов конкурсной комиссии Заказчика допустить ООО «КУРС» к участию в открытом конкурсе на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных в Тверской области г.Тверь.
5. Обязать членов конкурсной комиссии Заказчика рассмотреть заявку ООО «КУРС» с учетом предложенного критерия – срок выполнения работ 19 календарных дней.
6. Назначить внеплановую проверку на предмет картельного сговора между Заказчиком и победителем конкурса - «ООО «ЛифтТехника» (как обеспечившим преимущественных условий при подаче заявки с порядковым №1 в журнале регистрации заявок).

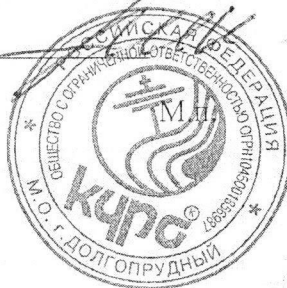
Производство:
141700, Московская область, г. Долгопрудный,
Лихачевский проезд, д. 26

К настоящей жалобе прилагаем:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя
2. Копию протокола вскрытия конвертов от 31.08.2016 № 000000000130/1
3. Копию протокола рассмотрения, оценки и сопоставления конкурсных заявок № 000000000130/2 от 01.09.2016.
4. Копию уведомления о недопуске ООО «КУРС» к участию в открытом конкурса на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных в Тверской области г.Тверь (за подписью председателя конкурсной комиссии С.А.Мазелюк исх. от 02.09.2016).

05 сентября 2016 года

Генеральный директор



Щербаков Андрей Владимирович

Производство:
141700, Московская область, г. Долгопрудный,
Лихачевский проезд, д. 26