

Исх. № 330/2016
от 06 сентября 2016 г.

В Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1
тел./факс: +7 (495) 784-75-05, 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик:

Федеральное автономное учреждение «Информационный центр общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей»

Место нахождения и почтовый адрес:

121357, г. Москва, ул. Ватутина, д.1

Телефон: +7 (495) 400-94-87 доб. 5128

Факс: нет

Адрес электронной почты: oksion-112@mail.ru

Участник размещения заказа (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Центр научных исследований и перспективных разработок»

Место нахождения и почтовый адрес:

119331, г. Москва, проспект Вернадского, д.29

Телефон: +7 (916) 043-28-27

Факс: нет

Адрес электронной почты: info@lemind.ru

Закупка № 31604004821

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА,
ПОВЛЕКШИЕ НАРУШЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

17.08.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru была размещена документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора: выполнение работ по формированию базового контента печатной продукции по БЖД с учетом различных целевых групп (Закупка №31604004821) (далее – Документация).

1. Заказчиком в Документации не указан конкретный порядок обеспечения заявки на участие в аукционе, в том числе не указаны банковские реквизиты, по которым необходимо перечислить денежные средства, предоставляемые в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Пунктом 12.2 Раздела 2 Документации «Информационная карта аукциона» указано, что обеспечение заявки на участие устанавливается в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора. Процесс выполнения требований настоящего пункта также регулируется Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 21.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг федерального автономного учреждения «Информационный центр общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей» (далее – Положение о закупках) Заказчик при проведении конкурса или аукциона вправе установить в документации о закупке требование об обеспечении заявки на участие в закупке. Размер такого обеспечения может составлять от одного до ста процентов начальной (максимальной) цены договора. Обеспечение заявки на участие в закупке производится путем перечисления денежных средств на счет Заказчика или путем предоставления банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 38.2.3 Положения заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в аукционной документации содержится требование предоставления обеспечения заявки.

Отсутствие обязательного к размещению в единой информационной системе документа в виде извещения о проведении закупки, а также сведений о порядке обеспечения заявки на участие в аукционе, в том числе о банковских реквизитах, по которым необходимо перечислить денежные средства, предоставляемые в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, нарушают требования статей 3 и 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также создают препятствия для участия в указанной закупке.

2. Заказчиком в Документации установлен перечень документов, которые необходимо представить участникам закупки, не соответствующий перечню, установленному Положением о закупках Заказчика.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе подать жалобу в антимонопольный орган на действие или бездействие заказчика, в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Согласно части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке указываются сведения, которые определены положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов для подтверждения соответствия участников установленным требованиям.

Таким образом, Заказчик не имеет права устанавливать «завышенные» требования к участникам закупки либо требовать от них «дополнительных» документов, не предусмотренных Положением о закупке.

Эти условия базируются на:

- принципе отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ). Требования должны предъявляться в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора;

- положении части 6 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ, которое запрещает предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке;

- положении пункта 2 части 10 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ, которое дает право участнику закупки обжаловать в антимонопольный орган требование заказчика о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 38.2 Положения о закупках Заказчика заявка на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

38.2.1. Сведения и документы об участнике закупки, подавшем заявку:

- наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона (при наличии);

- полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц); полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей); копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученных не ранее чем за три месяца до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копию решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (при наличии) и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица на подписание доверенности;

- документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам, установленным Заказчиком в аукционной документации;

- копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

- копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за последний заверченный финансовый год;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено

законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

38.2.2. Предложение участника в отношении предмета закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в аукционной документации.

38.2.3. Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в аукционной документации содержится требование предоставления обеспечения заявки.

Однако в Документации Заказчик установил требования к предоставлению документов сверх перечня, установленного Положением о закупках, в частности, участникам закупки в составе заявки необходимо представить справку об отсутствии задолженностей по уплате налогов и обязательных платежей (скан-копия); декларацию по налогу на добавленную стоимость и налогу на прибыль за последний отчетный период с отметкой налогового органа; копию отчетности ПФР за последний отчетный период с отметкой пенсионного органа, либо извещением о принятии пенсионным органом в электронном виде; копию отчетности ФСС за последний отчетный период с отметкой органа социального страхования, либо извещением о принятии пенсионным органом в электронном виде и т.д., что является нарушением части 10 статьи 3, части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Заказчиком не установлена форма заявки на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 38.1 Положения о закупках Заказчика заявки представляются по форме, в порядке, в месте и в сроки, которые указаны в аукционной документации.

В соответствии с пунктом 38.6 Положения о закупках Заказчика требования к оформлению заявки и примерная форма заявки на участие в аукционе устанавливаются в аукционной документации.

Отсутствие в Документации формы заявки на участие в аукционе является нарушением требований пункта 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. обязать Заказчика приостановить процедуру размещения заказа по закупке № 31604004821 до рассмотрения жалобы по существу;

2. признать нарушения Заказчиком статей 3 и 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части отсутствия обязательных сведений, необходимых участникам закупки для участия в процедуре закупки № 31604004821 (отсутствие в Документации информации о банковских реквизитах, по которым необходимо перечислить денежные средства, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе); включения в перечень обязательных документов, предоставляемых в составе заявки на участие в аукционе, документов, не предусмотренных Положением о закупках Заказчика; отсутствие документов, необходимых участникам закупки для участия в процедуре закупки (формы заявки на участие в аукционе);

3. выдать Заказчику предписание об устранении нарушений статей 3 и 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при размещении заказа по закупке № 31604004821.

Приложения:

1. Документация об открытом аукционе по закупке № 31604004821 – на 32 страницах.

2. Положение о закупках ФАУ ИЦ ОКСИОН – на 91 странице.

3. Копии документов, подтверждающих полномочия лица на право подписания настоящей жалобы – на 2 страницах.

Генеральный директор



Э.Я. Васюткина