

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю

От Общества с ограниченной ответственностью
«Крымкадастр»

Юридический адрес: РК, г. Симферополь,
ул. 1 Конной армии, дом 21А, квартира 13
адрес для корреспонденции: ул. Речная, дом 9
г. Симферополь, Республика Крым, 295006

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ "КРЫМЭНЕРГО"
ИНН / КПП 9102002878 / 910201001

Адрес места нахождения:
295034, Респ КРЫМ, г СИМФЕРОПОЛЬ, ул КИЕВСКАЯ, дом 74/6
Тел. 7-365-2548323

От «27» сентября 2016 г.

**Жалоба о нарушении антимонопольного законодательства
при проведении запроса предложений в электронной форме по проведению кадастровых
работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства (ВЛ 6-10 кВ – 128
шт. и ТП-РП-6-10/0,4 кВ – 147 шт.) с целью внесения сведений о них в государственный
кадастр недвижимости
по закупке № 31604093351**

13 сентября 2016 года Государственным унитарным предприятием Республики Крым "КРЫМЭНЕРГО" (далее – Заказчик) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса предложений (далее – Извещение), и документация о проведении Запроса предложений (далее – Документация).

ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон о Закупках) устанавливает общие принципы закупки и основные требования к закупке.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Все условия, прописываемые в документации о закупке, должны соответствовать нормам Закона № 223-ФЗ о закупках, всем нормам Положения о закупках Заказчика и не противоречить положениям Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом недопустимо указывать в документации о закупке положения или требования, противоречащие нормам утвержденного Положения о закупках Заказчика.

1. Заказчиком установлены требования к размеру обеспечения заявки на участие в запросе предложений и к размеру обеспечения договора, а именно:

п. 14 Извещения (стр.4 Документации) «Размер обеспечения заявки на участие в запросе предложений устанавливается в размере 10% от начальной (максимальной) цены договора».

п.17 Извещения (стр.5 Документации) «Размер обеспечения договора составляет 50% от цены договора».

2504/03
27.09 2016
Подпись

Указанные пункты Документации противоречат требованиям к обеспечению заявки и исполнения договора, установленным Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РК «КРЫМЭНЕРГО», утвержденного 14 января 2015 (с учетом изменений), а именно:

п.6.1.3.1. «В случае установления требования о предоставлении обеспечения составляет до 5% от начальной (максимальной) цены договора или фиксированную сумму, если начальная (максимальная) цена договора не определена».

п.6.1.4.1. «В случае установления требования о предоставлении обеспечения исполнения обязательств, размер такого обеспечения устанавливается в размере до 10% от цены договора».

Пунктом 6.1.2.3. Положения о закупке установлено, что «в документации должен быть указан размер обеспечения... предоставление обеспечения должно устанавливаться в документации с учетом пунктов 6.1.3, 6.1.4.»

Установленное в Документации предоставление обеспечения данному положению не соответствует.

2. Пунктом 1.13.5 Документации предоставлены преимущества государственным или муниципальным казенным учреждениям, выразившиеся в невнесении обеспечения, а именно:

«1.13.5. В случае, если Участником закупки, с которым заключается договор, является государственное или муниципальное казенное учреждение, положения об обеспечении исполнения договора к такому Участнику закупки не применяются».

Данный пункт Документации противоречит общим принципам закупки товаров, работ, услуг, в том числе:

- принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ст.3 ФЗ-223)
- пункту 6 ст.3 ФЗ-223 («требования предъявляемые к участникам закупки, к условиям исполнения договора, применяются в равной степени ко всем участникам закупки»).

3. Пунктом 21 Документации установлено требование о наличии у участника опыта по заключению аналогичных договоров.

21) Справку о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (форма №7 документации). В случае отсутствия опыта, Участник закупки предоставляет документ в произвольной форме об отсутствии у него опыта оказания услуг по аналогичным договорам.

(Под аналогичными договорами понимаются –договоры по оформлению земельных участков под линейными объектами и (или) землеустроительным работам по установлению охранных зон линейных объектов, цена каждого договора должна быть не менее 25% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении за последние два года, подтверждается копиями аналогичных договоров и копиями актов выполненных работ)

Данный пункт ущемляет права иных участников рынка, не имеющих аналогичного опыта заключения договоров, предмет которых аналогичен предмету закупки, и цена каждого из которых не менее 25% от начальной максимальной цены договора, указанной в извещении.

Считаю, что требования о наличии опыта работы, выразившегося в выполнении аналогичных договоров за определенный период – (за последних два года), ведет к ограничению доступа к участию в конкурсе, сокращает число потенциальных участников и может привести к ограничению конкуренции на рынке выполнения кадастровых работ, Данная позиция подтверждается и практикой рассмотрения антимонопольным органом (*постановление ФАС Дальневосточного округа от 25.12.2013 г. № Ф03-6078/2013 по делу № А73-6180/2013, Марийский УФАС России*).

Данное требование Документации не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Следовательно, требования к участникам, содержащиеся в пунктах 3.3.2.1.- 3.3.2.5 Документации установлены в нарушение действующего законодательства и Положения о закупке и направлены на недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Считаю свои права и интересы как потенциального участника закупки нарушенными действиями Заказчика при составлении закупочной документации по закупке № 31604093351, выразившимися:

- в установлении необоснованных и не подтвержденных нормами закона требований к опыту участников закупки в нарушение действующего законодательства и Положения о закупке, утверждённого Заказчиком;

- в установление неприемлемых, не соответствующих Положению о закупке размера мер обеспечения;

- в создании условий по ограничению конкуренции между участниками запроса предложений путем установления преимуществ для участников закупки, являющихся государственными и муниципальными учреждениями, и допущении дискриминации иных участников закупки.

Данные действия Заказчика могут привести к ограничению или устранению конкуренции, что содержит признаки нарушения части 1, 2, 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышесказанного прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Директор ООО «Крымкадастр»

Д. В. Яренчук

