



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
info@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

27.09.2016 № РП/66610/16

На № _____ от _____
О направлении жалобы на рассмотрение

Крымское УФАС России

АО ГК «Системы и технологии»

Лакина ул., д. 8, а/я 14,
г. Владимир, 600026

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба АО ГК «Системы и технологии» от 26.09.2016 № 2020 на действия (бездействие) заказчика ГУП РК «Крымэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на модернизацию АСКУЭ ГУП РК Крымэнерго (извещение № 31604062688).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу АО ГК «Системы и технологии» в Крымское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес

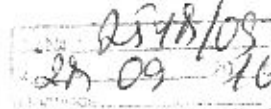
Р.А. Петросян

Гилезнева Л.Р. (088-791)



2016-100135(2)

62375





ГРУППА КОМПАНИЙ СИСТЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Акционерное общество Группа Компаний «Системы и Технологии»
Адрес: 600026, Россия, г. Владимир, ул. Лакина, д. 8, а/я 14
Телефон/факс: (4922) 33-93-68, 33-67-66, 33-79-60
Электронная почта: st@iscon.ru. Сайт: www.iscon.ru
ИНН / КПП: 3327304235 / 332801001

Р/С: 40702810000260300498, БИК: 041708716, К/С: 30101810200000000716
Банк: Филиал ВРУ ПАО «Минбанк» г. Владимир
Р/С: 40702810810020102398, БИК: 041708602, К/С: 30101810000000000602
Банк: Владимирское отделение № 8611 ПАО Сбербанк г. Владимир

ФАС России
Рег. номер 140524/16
зарегистрирован 26.05.2016



Исх. № 2020 от « 26 » 09 2016г.

В Федеральную антимонопольную службу
Садовая-Кудринская, 11, Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
E-mail: delo@fas.gov.ru

Телефон для справок: (499) 795-76-53 (общественная приемная),
факс - (499) 254-83-00
Группа входящей корреспонденции - (499) 795-71-31
Группа исходящей корреспонденции - (499) 795-76-52

Заявитель: АО ГК «Системы и Технологии»
600026 г. Владимир, ул. Лакина, д. 8, а/я 14

Заказчик: ГУП РК «Крымэнерго»
295034 Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6

ЖАЛОБА на действия Заказчика - ГУП РК «Крымэнерго», содержащие признаки нарушения законодательства РФ о размещении заказов, при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Модернизации АСКУЭ ГУП РК Крымэнерго»

Акционерное общество Группа компаний «Системы и Технологии» (далее – АО ГК «Системы и Технологии»), руководствуясь конкурсной документацией для проведения открытого запроса предложений в электронной форме «Модернизация АСКУЭ ГУП РК Крымэнерго», и Извещением о проведении открытого конкурса для закупки № 31604062688 (в редакции № 1 от 02.09.2016 года), подготовило соответствующую конкурсную заявку исх. № 1894 от 05.09.2016 г. на участие в открытом запросе предложений в электронной форме с приложением всех необходимых документов.

22.09.2016 года был опубликован Протокол № 18275/2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме «Модернизация АСКУЭ ГУП РК «Крымэнерго» от 20.09.2016 г. (дата подписания протокола – 22.09.2016 г.) (далее – Протокол № 18275/2 от 20.09.2016 г.), согласно которого АО ГК «Системы и Технологии» не было признано Участником закупки и не было допущено к дальнейшему участию в закупке на основании п. 3.1.15.1. Положения в связи с тем, что в отношении конкурсной заявки АО ГК «Системы и Технологии» закупочной комиссией были выявлены следующие замечания:

«- проект договора, представленный Участником закупки, не подписан уполномоченным лицом (в преамбуле проекта договора указано, что договор подписывается генеральным директором предприятия, действующим на основании Устава, в подписантках так же указан генеральный директор предприятия, при этом проект договора и приложения к нему подписаны начальником тендерного отдела АО ГК «Системы и Технологии», действующим на основании доверенности;
- в п. 12.1. проекта договора Участником закупки указан размер обеспечения исполнения договора в денежном выражении, не соответствующий 45 % цены договора (Участником закупки указано обеспечение исполнения договора в размере 756 452,80 рублей, в том время как 45 % от цены договора составляют 629 321,72 рубля».

АО ГК «Системы и Технологии» считает вышеуказанное решение закупочной комиссии необоснованным в связи с нижеследующим:

- по первому замечанию:

«Проект договора, представленный Участником закупки, не подписан уполномоченным лицом (в преамбуле проекта договора указано, что договор подписывается генеральным директором предприятия, действующим на основании Устава, в подписаных так же указан генеральный директор предприятия, при этом проект договора и приложения к нему подписаны начальником тендерного отдела АО ГК «Системы и Технологии», действующим на основании доверенности».

Согласно подп. «к» п. 2.4.1.1. Документации о закупке проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на закупку работ «Модернизация АСКУЭ ГУП РК Крымэнерго» (далее – Документация о закупке) «Общие требования к заявке» участник закупки запроса предложений должен подготовить заявку, включающую, в том числе «заполненные Проект договора и приложения к Проекту договора, с подписью уполномоченного лица и печатью Участника закупки (при наличии) (Раздел 6 документации). Документы должны быть предоставлены в виде скана с оригинала».

Согласно подп. «к» п. 2.3.2. Документации о закупке «Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника закупки установленным требованиям» участник закупки должен включить в состав заявки «если заявка подписывается по доверенности, доверенность (с указанием правомочий на подписание такой заявки)».

В соответствии с п. 2.4.1.3. Документации о закупке «каждый документ, входящий в заявку, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника закупки запроса предложений без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности. В последнем случае заверенная Участником закупки копия доверенности прилагается к заявке».

Руководствуясь вышеуказанными положениями Документации о закупке, проект договора со стороны АО ГК «Системы и Технологии» подписан уполномоченным лицом, действующим на основании доверенности № 55 от 15.08.2016 года, выданной на срок до 31.12.2016 года, - начальником тендерного отдела Горустович Н.А. В свою очередь, доверенность № 55 от 15.08.2016 года уполномочивает Горустович Н.А. быть полномочным представителем АО ГК «Системы и Технологии» при:

«- участии в конкурсах, аукционах, конкурентных переговорах и/или запросе предложений на право заключения договора;

- составлении, заверении и подписании конкурсной документации и ТКП;

- участии в тендерах с правом присутствовать при вскрытии конвертов, на заседаниях конкурсной комиссии, в процедуре переторжки по выбору победителя конкурса;

- ведении деловых переговоров по поводу согласования условий заключаемых договоров, заключения и подписании договоров, заключении и подписании протоколов разногласий и дополнительных соглашений к договорам,

для чего наделяет его правом подписи и иными полномочиями, связанными с выполнением данного поручения».

При этом скан с оригинала данной доверенности, подписанный генеральным директором АО ГК «Системы и Технологии» Помыкаловым Д.А. с образцом подписи начальника тендерного отдела Горустович Н.А., был приложен в составе конкурсной заявки исх. № 1894 от 05.09.2016 г. (Приложение № 2 к заявке). Доверенность, прилагаемая в составе заявки, была оформлена с соблюдением п. 4. ст. 185.1. ГК РФ, в соответствии с которым доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

Наличие в преамбуле и в подписаных проекта Договора указания на генерального директора предприятия, действующего на основании Устава, при одновременном подписании проекта Договора «начальником тендерного отдела АО ГК «Системы и Технологии» по доверенности № 55 от 15.08.2016 г. Горустович Н.А.», **при наличии оригинала доверенности на данное лицо с правом подписания конкурсной документации и ТКП, заключения и**

подписании договора, не является основанием для признания проекта договора, представленного Участником закупки, подписанным неуполномоченным лицом.

В свою очередь, в Протоколе № 18275/2 от 20.09.2016 г. отсутствует обоснование решения об отказе в признании АО ГК «Системы и Технологии» Участником закупки и недопуске к дальнейшему участию в закупке, а именно:

1. Нет указания на конкретные положения Документации о закупке, которым не соответствует данная заявка.
2. Нет указания на конкретные положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нарушение которых послужило основанием для принятия этого решения об отказе.

Так, ссылка закупочной комиссии на п. 3.1.15.1. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РК «Крымэнерго», утвержденный приказом ГКП РК «Крымэнерго» № 3 от 14.01.2015 г. (далее – Положение) на стр. 4 Протокола № 18275/2 от 20.09.2016 г., является необоснованной, т.к. данный пункт Положения не содержит конкретных требований в Участнику закупки, которые не должны быть им нарушены, а носит общий характер. Так, в п. 3.1.15.1. Положения о закупке установлено такое общее основание для отстранения Участника от закупки как установление факта «несоответствия участника закупки/участника любым обязательным требованиям, указанным в извещении, документации».

В свою очередь, выводы закупочной комиссии о подписании проекта Договора неуполномоченным лицом не соответствуют действительности.

На этом основании, отказ Заказчика в признании Участником закупки АО ГК «Системы и Технологии» по данному основанию и недопуск к дальнейшему участию в закупке, на основании п. 3.1.15.1. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РК «Крымэнерго», утвержденного приказом ГКП РК «Крымэнерго» № 3 от 14.01.2015 г. (далее – Положение) является необоснованным.

- по второму замечанию:

«В п. 12.1. проекта договора Участником закупки указан размер обеспечения исполнения договора в денежном выражении, не соответствующий 45 % цены договора (Участником закупки указано обеспечение исполнения договора в размере 756 452,80 рублей, в то время как 45 % от цены договора составляет 629 321,72 рубля)».

П. 12.1. проекта Договора, представленного в составе конкурсной заявки, имеет следующую формулировку: «Размер предоставленного до даты заключения настоящего Договора обеспечения исполнения Договора - 45% (сорок пять процентов) от цены Договора, что составляет 756 452,80 руб. (Семьсот пятьдесят шесть тысяч четыреста пятьдесят два руб. 80 коп.), путем перечисления денежных средств на расчетный счет Заказчика».

При этом 45 % от цены Договора в размере 1 398 492,71 рублей, в том числе НДС - 213 329,40 рублей, составляет 629 321,72 рубля.

Сумма в размере 756 452,80 рублей соответствует 54,09 % от цены Договора в размере 1 398 492,71 рублей, в том числе НДС - 213 329,40 рублей.

При наличии данного несоответствия в Договоре любое из значений размера обеспечения исполнения Договора соответствует размеру, обозначенному в Документации о закупке.

Так, в соответствии с абз. 1 п. 2.4.8.2. Документации о закупке «в случае если участником запроса предложений, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, то участник запроса предложений предоставляет обеспечение исполнения договора с учетом положений п. 1.6.1. Документации».

В свою очередь, согласно п. 1.6.1. Документации о закупке «если Участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, Участник закупки предоставляет обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанном в п. 17 Извещения о проведении запроса предложений».

В п. 17 Извещения о проведении запроса предложений указано, что «размер обеспечения исполнения договора составляет 30 % от цены договора».

Таким образом, учитывая данные положения Документации о закупке *размер обеспечения исполнения Договора должен составлять не менее 45 % от цены Договора, т.е. сумму в размере 629 321,72 рубля или более.*

Наличие несоответствия процентного размера обеспечения исполнения договора (45%) денежному (756 452,80 рублей вместо 629 321,72 рубля) в п. 12.1. проекта Договора не ущемляет права Заказчика на получение обеспечения исполнения Договора в размере, соответствующим как установленному федеральным законодательством, так п. 2.4.8.2, 1.6.1. конкурсной документации и п. 17 Извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме, т.е. в размере 629 321,72 рубля.

Наличие данного несоответствия в проекте Договора не делает Договор недействительным.

Согласно п. 1-2 ст. 431 ГК РФ «Толкование договора» «при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Если правила, содержащиеся в части первой настоящей статьи, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведение сторон».

Учитывая буквальное толкование Договора, а также нормы Документации о закупке, Заказчик имеет право на получение обеспечения исполнения договора в размере 629 321,72 рубля.

В свою очередь, обеспечение исполнения Договора направлено на то, чтобы:

- стимулировать должника к надлежащему исполнению обязательств;
- защитить интересы кредитора при нарушении обязательства должником.

Таким образом, наличие несоответствия процентного размера обеспечения исполнения договора денежному в п. 12.1. проекта Договора, не делает данное условие Договора недействительным.

При вышеуказанной формулировке п. 12.1. Договора Заказчик имеет право на получение обеспечения исполнения Договора в размере 629 321,72 рубля (минимум) или 756 452,80 рублей (максимум). АО ГК «Системы и Технологии», со своей стороны, вправе предоставить обеспечение исполнения Договора в размере 629 321,72 рубля (минимум) или 756 452,80 рублей (максимум).

При наличии спора о толковании данного пункта Договора, судом будет устанавливаться выбор между данными двумя суммами, причем и та, и другая сумма обеспечения исполнения Договора, соответствует нормам Документации о закупке.

Наличие вышеуказанного несоответствия в Договоре, наоборот, дает Заказчику возможность получить обеспечение в размере, большем, чем установлено нормами Документации о закупке, так как денежный размер обеспечения в сумме 756 452,80 рублей покрывает 45-ти процентный размер обеспечения от цены договора.

В свою очередь, в Протоколе № 18275/2 от 20.09.2016 г. отсутствует обоснование решения об отказе в признании АО ГК «Системы и Технологии» Участником закупки и недопуске к дальнейшему участию в закупке, а именно:

1. Нет указания на конкретные положения Документации о закупке, которым не соответствует данная заявка.
2. Нет указания на конкретные положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нарушение которых послужило основанием для принятия этого решения об отказе.

Так, ссылка закупочной комиссии на п. 3.1.15.1. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РК «Крымэнерго», утвержденный приказом ГКП РК «Крымэнерго» № 3 от 14.01.2015 г. (далее – Положение) на стр. 4 Протокола № 18275/2 от 20.09.2016 г., является необоснованной, т.к. данный пункт Положения не содержит конкретных требований к Участнику закупки, которые не должны быть им нарушены, а носит общий характер. Так, в п. 3.1.15.1. Положения о закупке установлено такое общее основание для отстранения Участника от закупки

как установление факта «несоответствия участника закупки/участника любым обязательным требованиям, указанным в извещении, документации».

В свою очередь, ни в Извещении о проведении открытого конкурса для закупки № 31604062688 от 02.09.2016 года, ни в закупочной документации, не содержится обязательное требование об отсутствии несоответствий в Договоре.

В федеральном законодательстве также отсутствует норма об обязательном отсутствии противоречий в условиях Договора. Более того, законодателем допускается данная ситуация, а в ст. 431 ГК РФ содержатся способы решения подобных ситуаций.

На этом основании, отказ Заказчика в признании Участником закупки АО ГК «Системы и Технологии» по данному основанию и недопуск к дальнейшему участию в закупке, на основании п. 3.1.15.1. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РК «Крымэнерго», утвержденного приказом ГКП РК «Крымэнерго» № 3 от 14.01.2015 г. (далее – Положение) является необоснованным.

Согласно п. 2.9.1.2. Документация о закупке по результатам рассмотрения заявок комиссия отклоняет заявки, которые:

- 1) Поданы с нарушением порядка подачи заявок, установленным в настоящей документации;
- 2) Поданы Участниками закупки, которые не отвечают требованиям настоящей документации;
- 3) Содержат предложения, не соответствующие установленным настоящей документацией требованиям;
- 4) Не содержат документов, требуемых в соответствии с требованиями настоящей документации;
- 5) Содержат недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию или документы;
- 6) Превышают начальную (максимальную) цену договора.

Исходя из вышеизложенных обстоятельств, решение закупочной комиссии, являющееся основанием для отказа в признании АО ГК «Системы и Технологии» Участником закупки и его недопуску к дальнейшему участию в закупке, является необоснованным, в связи с чем Заказчиком нарушен порядок определения победителя открытого запроса предложений.

Действия Заказчика свидетельствуют об ограничении конкуренции и ущемлению интересов АО ГК Системы и Технологии при участии в открытом запросе предложений в электронной форме, и создании препятствий доступу АО ГК «Системы и Технологии» на товарный рынок, чем нарушены положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального законодательства, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Выдать Заказчику предписание с требованием отменить Протокол № 18275/2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме: «Модернизация АСКУЭ ГУП РК «Крымэнерго» от 20.09.2016 года (дата подписания протокола - 22.09.2016 года) в связи с нарушением ГУП РК «Крымэнерго» норм действующего законодательства РФ.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки (в редакции № 1 от 02.09.2016) № 31604062688 «Модернизация АСКУЭ ГУП РК Крымэнерго» - на 2 листах.
2. Документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на закупку работ «Модернизация АСКУЭ ГУП РК Крымэнерго» - на 62 листах.
3. Протокол № 18275/3 о результатах открытого запроса предложений в электронной форме «Модернизация АСКУЭ ГУП РК Крымэнерго» от 20.09.2016 года (дата подписания протокола - 22.09.2016 г.) - на 2 листах.
4. Протокол № 18275/2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме «Модернизация АСКУЭ ГУП РК Крымэнерго» от 20.09.2016 - на 6 листах.
5. Заявка на участие в запросе предложений АО ГК «Системы и Технологии» - на 238 листах.
6. Лист записи ЕГРЮЛ в отношении АО ГК «Системы и Технологии» (копия) - на 1 листе.
7. Свидетельство о постановке учет в налоговом органе АО ГК «Системы и Технологии» (копия) - на 1 листе.
8. Устав АО ГК «Системы и Технологии» (копия) - на 16 листах.
9. Выписка из Протокола внеочередного общего собрания акционеров АО ГК «Системы и Технологии» № 2 от 25.07.2016 об избрании генерального директора (копия) - на 2 листах.
10. Приказ о вступлении в должность генерального директора АО ГК «Системы и Технологии» (копия) - на 1 листе.
11. Документ, подтверждающий отправку настоящей жалобы, Заказчику - ГУП РК «Крымэнерго» - на 1 листе.

Генеральный директор



Д.А. Помыкалов

Иск.: Камарова И.А., доб. 142

