

**Заказчик:**

**Муниципальное унитарное автотранспортное предприятие  
"Красногорское" муниципального образования  
"Красногорский муниципальный район"**

Адрес места нахождения:

Центральная ул., д. 1а  
г. Красногорск, Московская область, 143405

Почтовый адрес:

Центральная ул., д.3  
г. Красногорск, Московская область, 143405

Телефон/факс:

+7 (495) 5623181

Адрес электронной почты:

[matp\\_krasnogorsk@mail.ru](mailto:matp_krasnogorsk@mail.ru)

**Заявитель:**

**СПАО «Ингосстрах»**

05.10.2016 № 14-10-3266/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Жалоба**

**на действия заказчика при организации и проведении запроса предложений на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров**

20 сентября 2016 года на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о закупках (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении запроса предложений на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров (номер извещения 31604116976) (далее – Закупка).

Заказчиком Закупки является Муниципальное унитарное автотранспортное предприятие "Красногорское" муниципального образования "Красногорский муниципальный район" (далее – Заказчик).

В процессе организации и проведения Закупки Заказчиком были допущены существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее по тексту также – Закон о защите конкуренции) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту также – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках закреплено четыре принципа закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (при необходимости с учётом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следовательно, положения статьи 1 Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

И как указано в пункте 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках не допускается установление ограничений допуска к участию в закупках путём установления неизмеряемых требований к участникам закупок.

Несмотря на данные требования действующего законодательства, Заказчиком в процессе проведения Закупки были допущены нарушения, повлекшие нарушение прав и интересов СПАО "Ингосстрах".

Так в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31604116976\_2 от 28.09.2016 комиссией Заказчика было принято решение об отклонении заявки СПАО "Ингосстрах" по следующей причине: представленный СПАО "Ингосстрах" в составе заявки проект контракта не соответствует п. 7 Технического задания по причине наличия Франшизы.

Считаем подобный отказ неправомерным и необоснованным по следующим основаниям.

Предметом Закупки является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Нормативной базой для осуществления данного вида обязательного страхования является Федеральный закон Российской Федерации от 14 июня 2012 г. N 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (далее – Закон № 67-ФЗ),

Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 N 1484 "Об утверждении Правил определения количества пассажиров для целей расчета страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров" (далее – Постановление Правительства № 1484) и Постановление Правительства РФ от 20.12.2012 N 1344 "Об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров" (далее – Постановление Правительства № 1344).

Одним из условий Технического задания является не применение франшизы (часть причиненного вреда, не возмещаемая по договору обязательного страхования) по рискам гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни или здоровью пассажиров.

Франшиза – это часть убытков, которая определена федеральным законом и (или) договором страхования, не подлежащих возмещению страховщиком страхователю или иному лицу, интерес которого застрахован в соответствии с условиями договора страхования, и устанавливается в виде определенного процента от страховой суммы или в фиксированном размере (п. 9 ст. 10 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации").

В договоре обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договор обязательного страхования) не может устанавливаться франшиза (часть причиненного вреда, не возмещаемая по договору обязательного страхования) по рискам гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни или здоровью пассажиров (п. 5 ст. 8 Закона № 67-ФЗ).

Имеются в виду случаи смерти пассажира или причинения вреда здоровью пассажиров. Подобное ограничение направлено на обеспечение максимально полного возмещения причиненного ущерба в результате наступления страхового случая.

При этом стоит обратить внимание, что правовая норма ч. 5 ст. 8 Закона № 67-ФЗ запрещает устанавливать франшизу по рискам страхования жизни и здоровья пассажиров. Статьи 13 и 16 указанного Закона предусматривают возможность установления франшизы по риску причинения вреда имуществу пассажиров. Поэтому применительно к рассматриваемым правоотношениям обязательного страхования гражданской ответственности перевозчиков франшизу в договоре страхования запрещено устанавливать только по рискам причинения вреда здоровью и жизни пассажиров.

Аналогичное разделение применяется и при определении минимальных/максимальных значений страховых тарифов по обязательному страхованию (п. 1 Постановления Правительства 1344).

СПАО "Ингосстрах", руководствуясь обозначенными выше положениями нормативных актов, в проекте контракта установило применение франшизы по рискам наступления гражданской ответственности за причинение вреда имуществу пассажиров, но не по рискам наступления гражданской ответственности за причинение вреда жизни и здоровью пассажиров (п. 3.1.2 проекта контракта).

Учитывая полное соответствие заявки СПАО "Ингосстрах" требованиям закупочной документации и Технического задания, решение об отклонении заявки было принято Заказчиком в нарушение установленной процедуры проведения Закупки и без достаточных на то оснований.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

**Прошу:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении нарушений, допущенных заказчиком – Муниципальное унитарное автотранспортное предприятие "Красногорское" муниципального образования "Красногорский муниципальный район" при организации и проведении запроса предложений на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров (номер извещения 31604116976);

2. Выдать предписание заказчику об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31604116976\_2 от 28.09.2016 и проведении процедуры рассмотрения заявок заново;

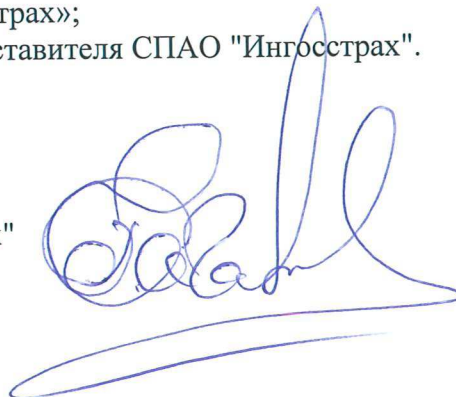
3. До окончания проверки приостановить размещение заказа и подписание контракта на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экземпляре на 112 листах:

- 1) Копия документации на проведение открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров в соответствии с ФЗ №67 от 14.06.2012г. (номер извещения 31604116976);
- 2) Копия протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31604116976\_2 от 28.09.2016;
- 3) Копия заявки СПАО "Ингосстрах" на участие в Закупке № 31604116976;
- 4) Копия Устава СПАО «Ингосстрах»;
- 5) Копия свидетельства о государственной регистрации СПАО "Ингосстрах";
- 6) Копии документов, удостоверяющих служебное положение Генерального директора СПАО «Ингосстрах»;
- 7) Копия доверенности представителя СПАО "Ингосстрах".

С уважением,

Представитель СПАО "Ингосстрах"  
по доверенности



П.Н. Саганов