

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-1265/00-30-16 и проведении
административного расследования

07 октября 2016 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления — начальник Организационно-инспекционного отдела Контрольно-инспекционного управления в сфере государственного оборонного заказа Федеральной антимонопольной службы, Козлов Е. В., рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-179/00-30-15 в отношении ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955, ОГРН 1022900512854, адрес: 163057, г. Архангельск, ул. Поморская, д. 34),

УСТАНОВИЛ:

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.10.2015 № 983/15 возбуждено дело № 1-00-179/00-30-15, в том числе и в отношении ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955) по признакам нарушения пунктов 2, 3, 5 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения дела № 1-00-179/00-30-15 Комиссия ФАС России 27.07.2016 приняла решение (исх. от 27.07.2016 № 30/51430/16) (далее — Решение по делу № 1-00-179/00-30-15), которым установлено, что ООО «ОБЕРЕГ» (163057, Архангельская обл., г. Архангельск, ул. Поморская, д. 34, ИНН 2901107955) и следующие хозяйствующие субъекты:

ОАО «АРТИ-Завод» (392000, Тамбовская обл., г. Тамбов, Моршанское ш., д. 19А, ИНН 6832006622); ОАО «АРТИ» (152620, Ярославская обл., Угличский р-н,г.



Углич, ул. Ярославская, д. 50 комн. 202, ИНН 7612018737); ООО «Торговый дом АРТИ» (105120, г. Москва, пер. Костомаровский, д. 3, стр. 4, ИНН 7709923347); ООО «АУТОР» (606034, Нижегородская обл., г. Дзержинск, ул. Галкина, д. 8Б, кв. 88, ИНН 5249096613); ООО «АУТОР-НН» (606023, Нижегородская обл., г. Дзержинск, б-р Мира, д. 9/11, кв. 19, ИНН 5249114809); ЗАО «Профессиональная защита» (107076, г. Москва, Краснобогатырская ул., д. 89 стр. 1, ИНН 7718722220); ООО «АлекСтрой» (644119, Омская обл., г. Омск, ул. Степанца, д. 10 корп. 1 кв. 56, ИНН 5507212234); ИП Замана Л.И. (350072, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Зиповская, д.22, общ., ИНН 231102929006); ООО «Лотос 911» (350002, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Леваневского, д. 108, д. 1 К 21, ИНН 2310147303); ИП Овчинников О.Г. (625051, г. Тюмень, ул. Широтная, д. 83, стр. 1, кв. 12, ИНН 450100307140); ООО «Сибзащита» (660060, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Обороны, д. 14 корп. Г, ИНН 2466155250); ИП Сычкарев С.В. (344103, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул. Зорге, д. 56, кв. 65, ИНН 616832209939); ООО ТД «Промзащита» (129164, г. Москва, ул. Ярославская, д. 8 корп. 3, ИНН 7717723119); ООО «Ростех-поставка», (167000, Коми респ., г. Сыктывкар, ул. Гаражная, д. 9 оф. 403, ИНН 1101085757); ООО «Таганай АВМ» (194294, г. Санкт-Петербург, пос. Парголово, ул. Михаила Дудина, д. 15 корп. 1 литера А, ИНН 7802437045); ООО «СИЗ-Снаб» (392000, Тамбовская обл., г. Тамбов, ул. Монтажников, д. 12, ИНН 6829095781); ООО «Торговая компания «РИМ» (117525, г. Москва, ул. Днепропетровская, д. 3 корп. 5, ИНН 7726710596); ООО Группа компаний «РИМ» (117405, г. Москва, Варшавское ш., д. 141 стр. 80, ИНН 7726744154); ООО «УралИнвестРесурс» (460036, Оренбургская обл., г. Оренбург, ул. Лесозащитная, д. 18/3 кв. 17, ИНН 5612067762); ООО «ПромСнабСибирь» (660058, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Телевизорная, д. 5А, ИНН 2463207704); ООО «Спецобъединение Юго-Запад» (121471, г. Москва, ул. Рябиновая, д. 26, стр. 2, комн. 2, ИНН 7728292344); ООО «ГО Защита СПб» (191025, г. Санкт-Петербург, ул. Колокольная, д. 8 литер. А, пом.



7-Н, ИНН 7840493386); ООО «Спецзащита» (450081, Башкортостан респ., г. Уфа, ул. Шота Руставели, д. 51/1, ИНН 0275068395); ООО «СТД «Техника безопасности» (443022, Самарская обл., г. Самара, ул. 22 Партсъезда, д. 7А, оф. 113, ИНН 6318146757); ООО «Регион-маркет» (410005, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Большая Горная, д. 324, ИНН 6452081239); ООО Компания «ПожТехАльянс» (119049, г. Москва, ул. Мытная, д. 28, стр. 3 пом. 2, ИНН 7715855328); ООО «Образовательный проект» (390010, Рязанская обл., г. Рязань, пр-д Шабулина, д. 8, ИНН 6229056879); ИП Ажойчик В.М. (197372, г. Санкт-Петербург, Приморский р-н., Комендантский пр-т., д.30, корп. 1, кв. 103, ИНН 740400308210); ООО «Химсервис» (664081, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Станиславского, д. 31, кв. 37, ИНН 3811081969) (далее — участники картеля) в период не позднее апреля 2013 года по июнь 2016 года заключили и реализовали антиконкурентное соглашение (картель), которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах, разделу товарного рынка по составу продавцов, а также отказу от заключения договоров с определенными покупателями при поставках новых гражданских противогазов фильтрующих и их модификаций: ГП-7, ГП-7БТ, ГП-7Б, ГП-7Б (с ФПК «Оптим»), ГП-7Б Универсал, ГП-7БВ, ГП-7БВ Универсал, ГП-7БТВ, ГП-7В, ГП-7ВМ, ГП-7ВМт, ГП-8, ГП-9 с лицевой МГУ, ГП-9В с лицевой МГУ-В, ГП-9 с лицевой МГП, ГП-9В с лицевой МГП-В, ГП-9 с лицевой МАГ-3, ГП-9 (с МП-04, с МПГ-ИЗОД, с ФПК «МАКСИМУМ», ГП-9В, ГП-21, ГП-21К, ГП-21 ТК, ГП-21У, ГПУЗС ВК 320 с МГУ, ГПУЗС 320 ЭКРАН, ГПУЗС ВК ЭКРАН (с маской МАГ-3), МЗС-ВК, МЗС-ВК 320 «классический» с лицевой МГУ, МЗС-ВК ЭКРАН с фильтром ВК 450), что является нарушением пунктов 2, 3, 5 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Решением по делу № 1-00-179/00-30-15 установлено, что ООО «ОБЕРЕГ» официально не является дилером и дистрибьютором ОАО «Арти-Завод», но требования Дилерской политики ОАО «Арти-Завод», в части бронирования торгов, выполняло, что подтверждается, например, письмом от <...> от 13 мая 2014 г. 10:19



тема: «Повторная бронь за Оберег Севрыбвод», направленном дилерам и дистрибьюторам ОАО «АРТИ-Завод», содержится вложение, в котором сообщается, что торги (№ закупки: 0324100010114000036) забронированы за ООО «ОБЕРЕГ».

Заключение антиконкурентного соглашения между указанными выше хозяйствующими субъектами-конкурентами подтверждается следующими обстоятельствами:

1. Группой компаний АРТИ, состоящей из ОАО «АРТИ» (ИНН 7612018737), ОАО «АРТИ-Резинопласт» (ИНН 6829057264), ЗАО «ИЗОД» (ИНН 7743583348), ООО «Торговый дом АРТИ» (ИНН 7709923347) и ОАО «ТАГАТ» (ИНН 6829008806), разработана «Сбытовая политика», которая применялась в отношениях между компаниями и торговыми домами, входящими в данную группу компаний, а также в отношениях с ОАО «Арти-Завод» и его дилерами.

Исходя из подпункта 3.1.2 пункта 3.1 «Сбытовая политика» задача группы компаний АРТИ, их дилеров и дистрибьюторов заключается в работе с Заказчиками, подготавливающими и осуществляющими конкурсы по включению своего технического задания или, если это невозможно, по обеспечению равной доступности.

Согласно подпункту 2.3.1 пункта 2.3 «Сбытовая политика» коммерческая служба ОАО «АРТИ-Завод» осуществляет поиск конкурсов, тендеров, котировочных заявок по направлениям СИЗОД для ЧС и СИЗОД для безопасности труда и оперативно передает их в аналитический центр Управления стратегического развития.

Согласно подпункту 2.3.2 пункта 2.3 «Сбытовая политика» коммерческая служба ОАО «АРТИ-Завод» при необходимости, обеспечивает оформление документов для участия в конкурсах ОАО «АРТИ-Завод» и ООО «ТД Арти». В случае победы, подготавливает документы для представления Заказчику в соответствии с условиями конкурса.



Согласно подпункту 2.3.3 пункта 2.3 «Сбытовая политика» коммерческая служба ОАО «АРТИ-Завод» осуществляет работу со штабами ГО и ЧС объектов экономики, преимущественно в близлежащих регионах, по возможности осуществления ими закупок СИЗОД группы компаний Арти. Организует и проводит реализацию СИЗОД для ЧС через канал прямых продаж.

Кроме того, в своей работе ОАО «АРТИ-Завод» использовал «Регламент деятельности по взаимодействию в процессе работы по конкурсам», который определяет порядок работы между Компанией (ОАО «АРТИ-Завод») и партнерами на разных этапах: подготовки технического задания, корректировки технического задания, подачи заявок, работы с ФАС; участия в конкурсе, аукционе; подведения итогов конкурса и торгов.

Например, согласно пункту 3 «Подача заявок» «Регламент деятельности по взаимодействию в процессе работы по конкурсам» Компания (ОАО «АРТИ-Завод») формирует необходимые документы и подает заявку на конкурс по своему усмотрению для страховки ОУК (ответственного участника конкурса).

Данная страховка заключается в оказании помощи своему дилеру - конкуренту на торгах (и участнику Картеля), путём подачи ценовых предложений, снижающих цену контракта в случае, если действительный конкурент (реализующий продукцию иного производителя) снижает цену ниже отпускной цены ОАО «АРТИ-Завод» для своего дилера.

Для реализации антиконкурентного соглашения (картеля) его участники использовали стратегию поведения, изложенную в Дилерской политике.

Согласно письма <...> - директора ОАО «АРТИ», направленного 23 апреля 2013 г. 13:32 с почтового ящика <...> в адрес: <...>; <...>, с темой: «FW: Дилерская политика», следует, что «Дилерская политика» вступила в действие и подлежит применению со второго квартала 2013 г. В рамках данной политики формализованы основные правила работы Компании и ее партнеров в сегментах рынка средств защиты.



В соответствии с пунктом 4.1 раздела 4 «Основы работы Дилерской сети компании» Дилерской политикой регламентируются правила поведения Дистрибьюторов и Дилеров Компании (ОАО «АРТИ-Завод») при их работе на российском рынке СИЗОД и рынках стран СНГ.

Дистрибьюторы и Дилеры несут ответственность за соблюдение ценовой политики Компании (ОАО «АРТИ-Завод») всеми своими субдилерами, в независимости от количества посредников.

В соответствии с пунктом 4.8 раздела 4 «Основы работы Дилерской сети компании» положения «Дилерская политика» отпускные цены на продукцию прописываются в спецификациях к контракту, индивидуальны для каждого Дистрибьютора и Дилера, зависят от его текущей итоговой скидки и могут пересматриваться по итогам каждого квартала.

Поставки товаров производятся на основе конкурсных торгов, тендеров, аукционов (пункт 4.9 раздела 4 «Основы работы Дилерской сети компании» Дилерской политики).

В соответствии с пунктом 4.2 раздела 4 «Основы работы Дилерской сети компании» Дилерской политики в целях эффективной координации сбытовой деятельности партнеров Компании и максимально качественного обслуживания потребителей Компанией проводится закрепление конечного потребителя, конкурса, региона, за партнером Компании на основе соблюдения им определенных критериев и требований. Критерии закрепления конкурсных торгов прописаны в Приложении № 1 - «Критерии закрепления конкурсов за партнерами Компании».

Кроме того, согласно пункту 1.3 раздела 1 Общие положения «Критерии закрепления конкурсов за партнерами Компании» являющимся Приложением № 1 к положению «Дилерская политика» Дистрибьюторы и Дилеры Компании (ОАО «Арти-Завод»), а также их субдилеры не имеют права участвовать в конкурсах на продукцию компании, предварительно не закрепив конкурс в компании по установленной процедуре (п. 4.9.3. ДП Компании).



Подпункты 4.9.1-4.9.10 пункта 4.9 раздела 4 «Основы работы Дилерской сети компании» Дилерской политики описывают порядок работы дилеров и дистрибьюторов по участию в конкурсных торгов, тендеров, аукционов.

Так, согласно подпункта 4.9.3 пункта 4.9 раздела 4 «Основы работы Дилерской сети компании» Дилерской политики Компанией (ОАО «АРТИ») производится предварительное и окончательное закрепление конкурсов в целях максимально качественной подготовки каждого конкретного конкурса и участия в нем, исключения внутренней конкуренции.

При этом Дилерской политикой также предусмотрено оповещение Компанией всех участников дилерской сети о факте окончательного закрепления конкурса.

В соответствии с подпунктом 4.9.4 пункта 4.9 раздела 4 «Основы работы Дилерской сети компании» Дилерской политики претендент на предварительное закрепление конкурса обязательно должен предоставить в Компанию Приложение № 2 «Форма заявки на предварительное закрепление конкурса» - в установленной форме о готовящемся конкурсе о факсу или e-mail как минимум за месяц до выхода конкурса.

Согласно Приложению № 2 «Форма заявки на предварительное закрепление конкурса» к Дилерской политике заявка на предварительное заключение состоит из следующих позиций:

Прошу забронировать конкурс за «_____» (наименование Дистрибьютора или Дилера)

Заказчик	
Почтовый адрес заказчика	
Наименование и количество гражданских и промышленных противогозов	
Тех. задание на гражданский противогоз (кто формировал)	
Наименование и количество прочей продукции	
Максимальная цена контракта	
Дата публикации (если конкурс опубликован)	



Примерная дата публикации (если конкурс еще не вышел)	
Дата окончания подачи документов	

В соответствии с подпунктом 4.9.6 пункта 4.9 раздела 4 «Основы работы Дилерской сети компании» Дилерской политики Как минимум за 3 дня до выхода конкурса претендент, предварительно закрепивший конкурс обязан подтвердить свое закрепление и проинформировать Компанию о готовности участвовать в данном конкурсе, на ранее согласованных условиях и деталях конкурса (номенклатура, ТЗ на продукцию компании, обеспечение, цена контракта. Компания оповещает всех участников Дилерской сети о факте окончательного закрепления конкурса.

Для предотвращения нарушений условий антиконкурентного соглашения пунктом 9.1 раздела 9 «Нарушения данной Политики и возможные санкции со стороны Компании» Дилерской политикой предусмотрены санкции в виде снижения базовой скидки на 5% сроком действия на 1 квартал или изменения статуса Партнера (дилера или дистрибьютора) за несогласованное с Компанией (ОАО «Арти-Завод») и с закрепленным поставщиком участия в закрепленном конкурсе.

Также согласно пункту 9.3 раздела 9 «Нарушения данной Политики и возможные санкции со стороны Компании» за нарушение правил настоящей Политики Дистрибьютор или Дилер может частично или полностью быть лишен поддержки поставок на определенный момент времени.

Таким образом, участие дилеров и дистрибьюторов ОАО «АРТИ-Завод» в конкурентных процедурах на поставку его продукции, в соответствии с нормами Дилерской политики, обусловлено регламентацией правил поведения, условиями согласования действий с Предприятием-изготовителем.

Вышеуказанные обстоятельства подтверждаются перепиской участников Картеля с маркетологом-аналитиком Московского филиала ОАО «ТАГАТ» <...>

Например, в письме Message14319420500000000082 содержится вложение, в



котором ООО «Аутор-НН» просит забронировать торги за своей организацией.

В письме Message14320331750000000374 содержится вложение, в котором ООО «СИЗ-Снаб» просит забронировать торги за своей организацией.

В письме Message13938374500000000298 также содержится вложение, в котором ООО «Таганай АВМ» просит забронировать торги за своей организацией.

При этом другие участники Картеля на эти торги заявок на участие в торгах либо ценовых предложений не подавали.

Также объяснением директора ООО «СИЗ-Снаб» <...> от 17.06.2015, в котором указано:

«Процесс участия в торгах нашей организации выглядит следующим образом: менеджеры ООО «СИЗ-Снаб» <...> ищут на официальных сайтах информацию о размещённых закупках. Для того чтобы не участвовать в одних и тех же торгах разным дилерам ОАО «АРТИ-Завод» мы обращаемся в ОАО «АРТИ» (к менеджеру-маркетологу <...>), который распределяет «Брони» по дилерам, т. е. сообщает кто из дилеров на какие торги подаёт заявки на участие».

Это происходит двумя способами.

Первый способ — мы сами ищем на сайте объявленные торги и направляем информацию <...> , если на эти торги не заявили другие дилеры то он сообщает нам о «Брони» на эти торги за нами, а если на данные торги заявили другие дилеры ОАО «АРТИ-Завод», то нам в «Брони» отказывают, для того чтобы мы друг с другом не конкурировали (в соответствии с дилерской политикой ОАО «АРТИ-Завод»).

Второй способ — <...> самостоятельно находит торги и присылает нам ссылку по электронной почте. Мы оцениваем целесообразность участия в данных торгах (с точки зрения экономики) и принимаем решение подавать заявки на данные торги или нет. В случае нашего участия в данных торгах <...> «Бронирует» торги за ООО «СИЗ-Снаб» (в этом случае всем остальным дилерам ОАО «АРТИ-Завод» будет отказано). В случае нашего отказа он направляет информацию другим



дилерам. Процедура участия всех дилеров ОАО «АРТИ-Завод» выглядит аналогично».

В объяснении маркетолога-аналитика Московского филиала ОАО «ТАГАТ» <...> от 17.06.2015 г., указывается, что его взаимодействие с дилерами по продукции ОАО «АРТИ-Завод» «заключается в том, что если объявляется аукцион, техническое задание заказчику готовит представитель или дилер ОАО «Арти-Завод», то моя задача состоит в том, чтобы они не заявлялись на этот аукцион, так как победить должен дилер, который писал техническое задание. Это делается, чтобы исключить внутреннюю конкуренцию среди дилеров».

2. Действиями участников антиконкурентного соглашения на 1 308 торгах, проведенных в период с февраля 2014 по декабрь 2015 гг., на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания — СИЗОД, направленных на поддержание цен на торгах, разделу товарного рынка по составу продавцов.

Так, ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955) совместно с вышеуказанными участниками картеля реализовало антиконкурентное соглашение на 960 торгах на поставки новых гражданских противогазов фильтрующих и их модификаций, проведенных в период с февраля 2014 по май (включительно) 2015 гг.;

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-179/00-30-15, в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее - Порядок), проведены анализы о состоянии конкуренции на следующих товарных рынках: новых гражданских противогазов фильтрующих и их модификаций (далее — Анализ-1).

По результатам проведения Анализа-1 установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен как январь 2013 - июнь 2016 гг.
2. Продуктовые границы товарного рынка определены как новые гражданские противогазы фильтрующие и их модификации.



3. Географическими границами товарного рынка является территория Российской Федерации.

4. Установлен факт наличия конкурентных отношений между ОАО «АРТИ-Завод» (ИНН 6832006622); ОАО «АРТИ» (ИНН 7612018737); ООО «Торговый дом АРТИ» (ИНН 7709923347); ООО «АУТОР» (ИНН 5249096613); ООО «АУТОР-НН» (ИНН 5249114809); ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220); ООО «АлекСтрой» (ИНН 5507212234); ИП Замана Л.И. (ИНН 231102929006); ИП Овчинников О.Г. (ИНН 450100307140); ООО «Сибзащита» (ИНН 2466155250); ИП Сычкарев С.В. (ИНН 616832209939); ООО ТД «Промзащита» (ИНН 7717723119); ООО «Ростех-поставка» (ИНН 1101085757); ООО «Таганай АВМ» (ИНН 7802437045); ООО «СИЗ-Снаб» (ИНН 6829095781); ООО «Торговая компания «РИМ» (ИНН 7726710596); ООО Группа компаний «РИМ» (ИНН 7726744154); ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955); ООО «ГО Защита СПБ» (ИНН 7840493386); ООО «Спецзащита» (ИНН 0275068395); ООО «Регион-маркет» (ИНН 6452081239); ООО «Образовательный проект» (ИНН 6229056879), ИП Ажойчик В.М. (ИНН 740400308210), ООО «ПромСнабСибирь» (ИНН 2463207704), ООО «Химсервис» (ИНН 3811081969), ООО Компания «ПожТехАльянс» (ИНН 7715855328), ООО «СТД «Техника безопасности» (ИНН 6318146757), ООО «Лотос 911» (ИНН 2310147303), ООО «УралИнвестРесурс» (ИНН 5612067762), ООО «Спецобъединение Юго-Запад» (ИНН 7728292344), ОАО «Тамбовмаш» (ИНН 6829000130), АО «Сорбент» (ИНН 5908001417), ОАО ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского (ИНН 5053002307), ЗАО «Балама» (ИНН 7812012203), ООО «Технологии охраны здоровья» (ИНН 5249100203), ООО «Гражданская оборона» (ИНН 6672181694); ООО «МЧС ГО Экран» (ИНН 6662001832), ООО «ТД ХимСнабЗащита» (ИНН 7725762062), ООО «Химкомплектзащита» (ИНН 7720741767), ЗАО «Тамбовмаш-Защита» (ИНН 6832026700), ООО «СИЗ-Центр Внедрение» (ИНН 5902707453), ООО «Торговый дом «Бастион» (ИНН 7810538216), ООО «Рабосервис+» (ИНН 7743048407), ООО «ПромСИЗ» (ИНН 7702806394), ЗАО «Профессиональная



защита» (ИНН 7718722220), ООО «Навигатор-Т» (ИНН 7736523644), ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект» (ИНН 7722202993), ЗАО ТД «ТРАКТ» (ИНН 7723627614), ЗАО «КиТ» (ИНН 7732001904), ПВ ООО «Фирма Техноавиа» (ИНН 7724152603), ЗАО «Химкомплектзащита» (ИНН 7720741767), ООО «Группа компаний «ЩИТ» (ИНН 7720723542), ООО «Алватекс ЗТМ» (ИНН 7804132881) на рынке новых гражданских противогазов фильтрующих и их модификаций.

В результате анализа 960 торгов на поставки новых гражданских противогазов фильтрующих и их модификаций: ГП-7, ГП-7БТ, ГП-7Б, ГП-7Б (с ФПК «Оптим»), ГП-7Б Универсал, ГП-7БВ, ГП-7БВ Универсал, ГП-7БТВ, ГП-7В, ГП-7ВМ, ГП-7ВМт, ГП-8, ГП-9 с лицевой МГУ, ГП-9В с лицевой МГУ-В, ГП-9 с лицевой МГП, ГП-9В с лицевой МГП-В, ГП-9 с лицевой МАГ-3, ГП-9 (с МП-04, с МПГ-ИЗОД, с ФПК «МАКСИМУМ», ГП-9В, ГП-21, ГП-21К, ГП-21 ТК, ГП-21У, ГПУЗС ВК 320 с МГУ, ГП УЗС 320 ЭКРАН, ГП УЗС ВК ЭКРАН (с маской МАГ-3), МЗС-ВК, МЗС-ВК 320 «классический» с лицевой МГУ, МЗС-ВК ЭКРАН с фильтром ВК 450), проведенных в период с февраля 2014 по май (включительно) 2015 гг. и переписки между участниками Картеля, а также координации их экономической деятельности со стороны ОАО «ТАГАТ», осуществлявшейся в период 2013-2015 гг., Комиссией установлено следующее.

Участниками Картеля произведено бронирование 960 торгов:

ОАО «АРТИ-Завод» (ИНН 6832006622) 2 торгов; ОАО «АРТИ» (ИНН 7612018737) 12 торгов; ООО «Торговый дом АРТИ» (ИНН 7709923347) 3 торгов; ООО «АУТОР» (ИНН 5249096613) 22 торгов; ООО «АУТОР-НН» (ИНН 5249114809) 9 торгов; ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220) 20 торгов; ООО «АлекСтрой» (ИНН 5507212234) 6 торгов; ИП Замана Л.И. (ИНН 231102929006) 8 торгов; ИП Овчинников О.Г. (ИНН 450100307140) 2 торгов; ООО «Сибзащита» (ИНН 2466155250) 2 торгов; ИП Сычкарев С.В. (ИНН 616832209939) 11 торгов; ООО ТД «Промзащита» (ИНН 7717723119) 11 торгов; ООО «Таганай АВМ» (ИНН 7802437045) 318 торгов; ООО «СИЗ-Снаб» (ИНН 6829095781) 478



торгов; ООО «Торговая компания «РИМ» (ИНН 7726710596) 23 торгов; ООО Группа компаний «РИМ» (ИНН 7726744154) 12 торгов; ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955) 2 торгов; ООО «ПромСнабСибирь» (ИНН 2463207704) 1 торг; ООО «ГО Защита СПБ» (ИНН 7840493386) 6 торгов; ООО «Регион-маркет» (ИНН 6452081239) 4 торгов; ООО «Образовательный проект» (ИНН 6229056879) 1 торг; ООО Компания «ПожТехАльянс» (ИНН 7715855328) 2 торгов; ООО «Химсервис» (ИНН 3811081969) 5 торгов.

Из них: произведено бронирование торгов и выиграно (133 торгов):

ОАО «АРТИ» (ИНН 7612018737) 1 торги; ООО «АУТОР» (ИНН 5249096613) 4 торгов; ООО «АУТОР-НН» (ИНН 5249114809) 5 торгов; ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220) 5 торгов; ООО «АлекСтрой» (ИНН 5507212234) 3 торгов; ИП Замана Л.И. (ИНН 231102929006) 4 торгов; ИП Овчинников О.Г. (ИНН 450100307140) 2 торгов; ООО ТД «Промзащита» (ИНН 7717723119) 1 торг; ООО «Таганай АВМ» (ИНН 7802437045) 3 торгов; ООО «СИЗ-Снаб» (ИНН 6829095781) 102 торгов; ООО «Торговая компания «РИМ» (ИНН 7726710596) 2 торгов; ООО «Образовательный проект» (ИНН 6229056879) 1 торг.

Из которых: произведено бронирование торгов и выиграно с минимальным снижением начальной (максимальной) цены или без её снижения (61 торгов):

ОАО «АРТИ» (ИНН 7612018737) 1 торги; ООО «АУТОР» (ИНН 5249096613) 1 торги; ООО «АУТОР-НН» (ИНН 5249114809) 2 торгов; ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220) 4 торгов; ООО «АлекСтрой» (ИНН 5507212234) 1 торг; ИП Замана Л.И. (ИНН 231102929006) 1 торг; ООО ТД «Промзащита» (ИНН 7717723119) 3 торгов; ООО «Таганай АВМ» (ИНН 7802437045) 2 торгов; ООО «СИЗ-Снаб» (ИНН 6829095781) 43 торгов; ООО «Торговая компания «РИМ» (ИНН 7726710596) 2 торгов; ООО «Образовательный проект» (ИНН 6229056879) 1 торг.

ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955) осуществило бронирование 2 торгов на поставки новых гражданских противогозов фильтрующих и их модификаций (номера закупок: 31401058829, 0324100010114000036) путем заполнения и



направления заявки на предварительное закрепление по форме, содержащейся в Приложении № 2 «Форма заявки на предварительное закрепление конкурса» к Дилерской политике, что подтверждается следующими письмами:

- письмо от <...> от 16 апреля 2014 г. 10:03 тема: «Бронь за Оберег», направленном дилерам и дистрибьюторам ОАО «АРТИ-Завод», содержится вложение, в котором сообщается, что торги (№ закупки: 31401058829) забронированы за ООО «ОБЕРЕГ»;

- письмо от <...> от 13 мая 2014 г. 10:19 тема: «Повторная бронь за Оберег Севрыбвод», направленном дилерам и дистрибьюторам ОАО «АРТИ-Завод», содержится вложение, в котором сообщается, что торги (№ закупки: 0324100010114000036) забронированы за ООО «ОБЕРЕГ».

При этом другие участники антиконкурентного соглашения (картеля) на торги с номерами закупок: 31401058829, 0324100010114000036, заявок на участие в них либо ценовых предложений не подавали.

В свою очередь ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955) не подавал заявок на участие в торгах, забронированных другими участниками картеля.

Таким образом, участники антиконкурентного соглашения (картель), в том числе ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955), реализовали антиконкурентное соглашение (картель) на 960 торгах на поставки новых гражданских противоголовок фильтрующих и их модификаций, проведенных в период с февраля 2014 по май (включительно) 2015 гг.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-179/00-30-15 Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются Картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к отказу от заключения договоров с



определенными продавцами или покупателями.

В ходе рассмотрения и анализа информации, полученной в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий установлено, что в случае, если участникам Картеля не удавалось реализовать данную Схему на каких-то конкретных торгах, и торги выигрывала другая организация, то участники Картеля предпринимали все возможные действия для того, чтобы отказать в поставке или поставить товар такой организации по завышенным ценам либо ценам не ниже «Прайса» (отпускной цены) ОАО «АРТИ-Завод». При этом, цена для участников Картеля, как правило, была ниже цены «Прайса» ОАО «АРТИ-Завод», а следовательно, прибыль хозяйствующего субъекта, не участвующего в Картеле, значительно снижалась либо вообще могла оказаться ниже рентабельности.

Данный факт подтверждается, в том числе, следующими электронными письмами, направленными участникам картеля (в том числе ООО «ОБЕРЕГ»):

Message14295172720000000654:

Уважаемые коллеги,

Прошел конкурс на заказчика «Газпромраспределение Ижевск», который был прописан и забронирован за ДИЛЕРОМ.

На конкурсе выиграла сторонняя организация ООО «Атлантинвест» (г. Видное.)

Прошу при обращении данного заказчика давать цены не ниже 2600,00 рублей с НДС за единицу на противогаз ГП-9 с маской МП-04 с ФПК ГП-9кБ Оптима в количестве 200 штук и согласовывать поставку с дилерским отделом ОАО «АРТИ-Завод».

С уважением,

Маркетолог – аналитик ОАО «АРТИ»

<...>

Message14296221810000000672:



Уважаемые коллеги,

Прошел конкурс ОАО «Сочигоргаз» на площадке Газнефторг (запрос № 51795)

Выиграла сторонняя организация ООО «Поволжье-спецодежда» г. Нижний Новгород.

Продукция к поставке: противогаз ГП-7Б Оптима с военной приемкой в количестве 100 штук.

Прошу при обращении данного заказчика давать цены не ниже прайса ОАО «АРТИ-Завод».

С уважением,

Маркетолог – аналитик ОАО «АРТИ»

<...>

Message14053408650000000237:

Уважаемые коллеги,

Дилером АРТИ был проработан заказчик и сыгран конкурс на изделие ГП-7БТ в количестве 266 шт. На конкурс вышла сторонняя организация.

Прошу при обращении компании ООО "Аллиандр" (они так же могут обращаться от ООО "ПАРМА ЭЛИТ") давать прайсовые цены АРТИ и не ниже 2838 рублей с НДС.

С уважением,

Маркетолог – аналитик ОАО «АРТИ»

<...>

Message13959990560000000603:

Уважаемые коллеги,

В конкурсе, забронированном за нашим дилером на ГП-9 с МПГ-ИЗОД (86 шт.) победила московская компания ООО "Технотекс".



Прошу данную продукцию в данном количестве не отгружать.

С уважением,

Маркетолог – аналитик ОАО «АРТИ»

<...>

Message14189866160000000703:

Уважаемые коллеги,

В запросе котировок на поставку Противогозов гражданских ГП-7Б с ФПК ГП-7кБ Оптим в кол-ве 1155 шт.

для ФГУП МИА РОССИЯ СЕГОДНЯ, победил ООО "Торговый дом "БРИЗ".

Просьба продукцию НЕ ОТГРУЖАТЬ!!!

С уважением,

Маркетолог – аналитик ОАО «АРТИ»

<...>

Таким образом, действия участников Картеля совершались в условиях заключённого антиконкурентного соглашения, направленного на создание условий, которые могут привести к отказу от заключения участниками Картеля договоров с определенными покупателями, что запрещено пунктом 5 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В результате рассмотрения дела № 1-00-179/00-30-15 Комиссия ФАС России установила, что антиконкурентное соглашение (картель) действовало в период с апреля 2013 года по июнь 2016 года (апрель 2013 года — дата начала переписки участников картеля о «бронировании» торгов, июнь 2016 года — дата окончания действия антиконкурентного соглашения, подтверждённая участниками картеля).

Решение ФАС России по делу № 1-00-179/00-30-15 изготовлено в полном объеме «27» июля 2016 года (исх. от 27.07.2016 № 30/51430/16).

Нарушение пунктов 2, 3, 5 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность для хозяйствующих субъектов в соответствии с частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных



правонарушениях (далее — КоАП).

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого



совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела и проведения административного расследования.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955, ОГРН 1022900512854, адрес: 163000, г. Архангельск, ул. Поморская, д. 34) дело об административном правонарушении по факту нарушения пунктов 2, 3, 5 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах для нужд государственных и иных заказчиков, разделу товарного рынка по составу продавцов, а так же отказу от заключения договоров с определенными покупателями, и участия в данном соглашении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьёй 26.10 КоАП ООО «ОБЕРЕГ» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

3.1 копии документов о назначении на должность (освобождении от должности) директора (руководителя) ООО «ОБЕРЕГ», действующего в период с 01.01.2014 по 30.06.2016;

3.2 копию служебного контракта (трудовой договор) директора (руководителя) ООО «ОБЕРЕГ», действующего в период с 01.01.2014 по 30.06.2016 (с приложением соглашения о его расторжении при наличии);



3.3 сведения о месте регистрации, месте проживания директора (руководителя) ООО «ОБЕРЕГ», действующего в период с 01.01.2014 по 30.06.2016, полные паспортные данные директора (руководителя) ООО «ОБЕРЕГ» за указанный период.

4. Законному представителю ООО «ОБЕРЕГ» явиться в 15 часов 00 минут 26 октября 2016 г. по адресу г. Москва, Уланский переулок, д. 16, корпус 1 (Контрольно-инспекционное управление в сфере ГОЗ, каб. № 232) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для оглашения результатов административного расследования, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу 4-14.32-1265/00-30-16 со всеми правами, предусмотренными статьёй 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Для оформления пропусков в здание ФАС России (г. Москва, Уланский пер., д. 16, стр. 1) сведения о представителях лиц, участвующих в деле, необходимо предоставить в организационно-инспекционный отдел Контрольно-инспекционного управления в сфере ГОЗ (тел: (499) 755-23-23, вн.: 090-671)

