

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТЕПЛОСЕТИ»**

ОГРН 1164205058863, ИНН 4205325945, КПП 420501001

Юридический адрес: 650021, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Тайшетская, 2-14.
Адрес для переписки: 652705, Кемеровская область, г. Киселевск, ул. Привольная, 1а.

Исх. № 56 от «07» октября 2016г.

**В Кемеровское Управление Федеральной
антимонопольной службы России**
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ТЕПЛОСЕТИ» (ООО «Теплосети»)
ОГРН 1164205058863, ИНН 4205325945,
Юридический адрес: 650021, Кемеровская область,
г. Кемерово, ул. Тайшетская, 2-14.
Адрес для переписки: 652705, Кемеровская область,
г. Киселевск, ул. Привольная, 1а.
Адрес эл. почты: Teploseti42@yandex.ru

**Лицо, в отношении которого подано заявление
(жалоба):**

Организатор торгов – Комитет по управлению
муниципальным имуществом Киселевского
городского округа (КУМИ города Киселевска)
ОГРН 1024201261028
ИНН/КПП 4211003760/421101001
Адрес: 652700, Кемеровская обл., г. Киселевск,
ул. Ленина, дом 30
Адрес эл. почты: kumiksi@yandex.ru
тел.: 8 (34464) 2-20-46, 2-17-36

Жалоба

на действия организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения
концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов
водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа)

26.08.2016г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – torgi.gov.ru (далее - сайт torgi.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) – извещение № 260816/0077980/02 от 26.08.2016г.

Изменений в конкурсную документацию по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) (далее – Конкурсная документация) не вносились.

1. Согласно пункта 12.1 раздела 12 Конкурсной документации способом обеспечения исполнения Концессионером обязательств по концессионному соглашению является предоставление непередаваемой безотзывной банковской гарантии, соответствующей установленным постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1188 «Об утверждении требований к банковской гарантии, предоставляемой в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем» требованиям к таким гарантиям.

Пункт 12.2 раздела 12 Конкурсной документации устанавливает, что сведения о размере и сроке действия банковской гарантии указаны в разделе 13 проекта Конкурсного соглашения (приложение № 1 к Конкурсной документации).

При изучении проекта концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) (далее – Концессионное соглашение), а именно пункта 13.2 раздела 13 Концессионного соглашения следует, что размер исполнения обязательств по настоящему соглашению составляет 1%

от расходов на создание и (или) реконструкцию объектов Соглашения, что составляет ____ рублей. Таким образом, пункт 13.2 раздела 13 концессионного соглашения не устанавливает за какой период месяц или год concessioner обязан, предоставить гарантию, как не указана и сумма в рублях.

ООО «Теплосети» полагает, что отсутствие в конкурсной документации, в концессионном соглашении срока, на какой предоставляется безотзывная банковская гарантия, размера предоставляемого обеспечения является нарушением норм Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессиях) в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 6.1 части 1 ст.10 Закона о концессиях концессионное соглашение должно содержать способы обеспечения исполнения concessioner обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача concessionerом концеденту в залог прав concessionerа по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности concessionerа за нарушение обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется.

Согласно части 1 ст.23 Закона о концессиях конкурсная документация должна содержать, в том числе указание на способы обеспечения concessionerом исполнения обязательств по концессионному соглашению, а в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 Закона о концессиях, требование о предоставлении победителем конкурса в целях обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению банковской гарантии в соответствии с требованиями, установленными частями 4 и 4.1 ст.10 Закона о концессиях, но не менее чем в определенном конкурсной документацией размере.

2. Пункт 5.1 раздела 5 Конкурсной документации указывает, что значение критериев конкурса указаны в приложении № 4 Конкурсной документации. Согласно приложения № 4 к Конкурсной документации первым критерием установлены предельный размер расходов на создание или реконструкцию объектов концессионного соглашения, которые предполагается осуществить concessionerом, на каждый год срока действия концессионного соглашения, тыс.руб. Числовые значения предельных размеров расходов установлены на период с 2017 по 2022 годы без конкретизации мероприятий расходов на создание и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, также Организатор ни в конкурсной документации, ни в проекте концессионного соглашения не конкретизировал значение критерия «минимум» или «максимум».

Также в приложении № 4 Конкурсной документации установлены значения долгосрочных параметров регулирования деятельности concessionerа, в том числе предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить concessionerом, на каждый год срока действия концессионного соглашения в период с 2017 по 2022 год.

ООО «Теплосети» полагает, что установление Организатором в конкурсной документации в качестве критерия конкурса предельного размера расходов на создание и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить concessionerом, на каждый год срока действия концессионного соглашения не соответствует требованиям Закона о концессиях в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 23 Закона о концессиях конкурсная документация должна содержать критерии конкурса и установленные в соответствии с частями 2.2, 3, и 4 статьи 24 Закона о концессиях параметры критериев конкурса.

Согласно пункта 9 части 1.2 ст.23 Закона о концессиях в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем в конкурсную документацию также включаются предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных пунктами 2-5 части 2.3 ст.24 Закона о концессиях.

Частью 2.3 ст. 24 Закона о концессиях установлено, что в случае, если объектом концессионного соглашения являются имущество, указанное в части 1.2 ст.10 Закона о концессиях, в качестве критериев конкурса устанавливаются:

1) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить concessionerом, на каждый год срока действия концессионного соглашения;

2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;

3) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) данного объекта;

4) долгосрочные параметры регулирования деятельности concessionerа в соответствии с частью 2.4 настоящей статьи;

5) плановые значения показателей деятельности концессионера

Таким образом, Законом о концессиях не установлено, требование к утверждению организатором торгов в конкурсной документации предельного (максимального) размера расходов концессионера на создание и реконструкцию объекта соглашения. ООО «Теплосети» полагает, что предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения может устанавливаться участником конкурса самостоятельно в составе конкурсного предложения.

На основании изложенного, заявитель, полагает, что действия организатора торгов по установлению предельного размера расходов на создание и реконструкцию объекта концессионного соглашения не соответствует требованиям Закона о концессиях.

3. Подпункт 2 части 1.2 ст.23 Закона о концессиях устанавливает, что в случае если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 ст.10 Закона о концессиях, (объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем) в конкурсную документацию также включается проект концессионного соглашения и формируемое в соответствии с частью 2.4 статьи 22 Закона о концессиях задание.

Согласно части 2.4 статьи 22 Закона о концессиях задание формируется на основании утвержденных схем теплоснабжения, схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем теплоснабжения и (или) систем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов, зон централизованного и нецентрализованного водоснабжения, границ планируемых зон размещения объектов теплоснабжения и (или) объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также на основании данных прогноза потребления тепловой энергии, теплоносителя и (или) горячей воды, питьевой воды, технической воды, количества и состава сточных вод. Задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности, необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации. Задание не может содержать требования, ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

В нарушение норм Закона о концессиях конкурсная документация не содержит задания (заданий) на выполнение мероприятий, которые отражены в проекте концессионного соглашения (подпункт а, б, пункт 1.1 раздела 1 проекта концессионного соглашения), а именно заданий на:

- обеспечить проектирование, создание, реконструкцию и ввод в эксплуатацию недвижимого и технологически связанного с ним движимого имущества, состав и описание которого приведены в разделе 2 соглашения;

- обеспечить модернизацию, замену имущества, которое образует единое целое с объектом соглашения и/или предназначено для использования по общему назначению с объектом соглашения.

Отсутствие в конкурсной документации задания сформированного на основании утвержденных схем водоотведения на территории Киселевского городского округа, а также отсутствие в конкурсной документации сведений о величинах необходимой мощности (нагрузок) канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, сроков ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации лишает участников конкурса качественно подготовить конкурсное предложение о заключении концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа).

4. Согласно части 1 статьи 3 Закона о концессиях по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Часть 4 ст.3 Закона о концессиях предусматривает, что объект концессионного соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности концедента на момент заключения концессионного соглашения. Указанный объект на момент его передачи концедентом концессионеру должен быть свободным от прав третьих лиц.

Часть 9 статьи 3 Закона о концессиях предусматривает, что концессионным соглашением может предусматриваться предоставление концедентом во владение и в пользование концессионера имущества, принадлежащего концеденту на праве собственности, образующего единое целое с

объектом концессионного соглашения и (или) предназначенного для использования в целях создания условий осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением (далее - иное передаваемое концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущество). В этом случае концессионным соглашением устанавливаются состав и описание такого имущества, цели и срок его использования (эксплуатации) концессионером, порядок возврата такого имущества концеденту при прекращении концессионного соглашения. Концессионным соглашением могут устанавливаться обязательства концессионера в отношении такого имущества по его модернизации, замене морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, иному улучшению характеристик и эксплуатационных свойств такого имущества, а также по осуществлению за свой счет страхования риска его случайной гибели и (или) случайного повреждения.

Пункт 2.3 раздела 2 проекта концессионного соглашения (приложение № 1 к конкурсной документации) устанавливает, что объекты имущества в составе объекта соглашения принадлежат концеденту на праве собственности.

Перечень документов, удостоверяющих право собственности концедента на объекты соглашения, приведен в приложении 3 к настоящему соглашению.

В нарушение требований Закона о концессиях в конкурсной документации приложение № 3 к проекту концессионного соглашения отсутствует, как отсутствуют и ряд других приложений с 1 по 6 к проекту концессионного соглашения на которые организатор конкурса ссылается в конкурсной документации, проекте концессионного соглашения. Отсутствие в свободном доступе для ознакомления вышеназванных приложений ограничивает право участника (заявителя) в формировании конкурсного предложения.

5. Пункт 2 статьи 3 Закона о концессиях устанавливает, что концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из настоящего Федерального закона или существа концессионного соглашения. Данное определение соответствует общей модели смешанного договора, закрепленной в пункте 3 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

В силу части 1 статьи 431 ГК РФ при толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом.

Если правила, содержащиеся в части первой настоящей статьи, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведение сторон.

При изучении условий проекта концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа), являющимся приложением №1 к конкурсной документации, возникает ряд вопросов к его условиям, в частности:

пункт 19.5 раздела 19 проекта концессионного соглашения предусматривает, что в случае недостижения сторонами согласия споры, возникшие между сторонами, разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в Арбитражном суде Владимирской области;

раздел 23 проекта концессионного соглашения в графе «Концессионер» имеет указание на фамилию и инициалы лица ~~(И.С. Иванов)~~ которым предполагается подписание концессионного соглашения.

ООО «Теплосети» располагает сведениями, что ~~И.С. Иванов~~, является директором ООО «Канализационное хозяйство», которому в нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» КУМИ г.Киселевска были предоставлены в пользование объекты водоотведения Киселевского городского округа, без проведения торгов, тем самым были предоставлены указанному хозяйствующему субъекту преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам, что привело (могло привести) к нарушению прав и законных интересов иных участников рынка оказания услуг водоотведения, ограничению конкуренции, исключению возможности соперничества хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на данном рынке.

При данных обстоятельствах усматривается конкретная заинтересованность Концедента, в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа в заведомом определении Концессионера (ООО «Канализационное хозяйство», в лице директора ~~(И.С. Иванова)~~), который будет потенциальным победителем конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа).

Отмечу, что выявленные ООО «Теплосети» несоответствия конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) требованиям Закона о концессиях лишает участников конкурса в полной мере подготовить конкурсное предложение и подать полноценную заявку на участие в конкурсе.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», **прошу:**

1. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа - организатору открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) – извещение № 260816/0077980/02 от 26.08.2016г. предписание об устранении нарушений порядка организации конкурса.

2. Обязать, организатора конкурса, конкурсную комиссию продлить срок предоставления заявок на участие в открытом конкурсе, конкурсного предложения на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа)

3. О принятом решении прошу сообщить в электронной форме по адресу Teploseti42@yandex.ru с последующим подтверждением по почте на адрес: 652705, Кемеровская область, г. Киселевск, ул. Привольная, 1а.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Теплосети» - 5 л.

Директор ООО «Теплосети»



№ 144/11-19.1-2016
19.10, 13 ^{кв}