

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы РФ по г. Москве  
А.Э. Ханяну

От Аверьянова Александра Петровича,

Исх. от 07.10.2016 № 10-07

### Об обжаловании закупки ФГУП «Почта России»

На электронной площадке [utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru) проводится закупка SBR035-1609280053 (номер извещения 31604147246) по определению подрядчика на выполнение работ по разработке рабочей документации, монтажу и пуско-наладке системы водяного пожаротушения на объекте УФПС Московской области - филиала ФГУП "Почта России", место нахождения: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, 37, почтовый адрес: 105203, г. Москва, ул. 12-я Парковая, д. 4, стр. 1, тел. +7 (495) 925-72-77, факс. +7(495) 925-72-77, эл.п.: [office@ufps-mo.ru](mailto:office@ufps-mo.ru)

Как следует из документации закупки в электронной форме (далее – Документация), при её проведении допущены следующие нарушения:

1. В нарушение норм п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ, п. 3 ч. 9, п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ-223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Документации проектно-сметная документация не представлена (письмо ФАС от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 - копия прилагается).

При этом, работы реконструкция должны быть обоснованы сметой (копия письма Минстроя России от 18.03.2016 № 9736-ОГ/08 прилагается.).

1.1. То, что работы закупки относятся к строительным, подтверждается нормами ч.1 и 2 ст.54 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ (далее –ГК РФ) и пп. 2 и 4 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в РФ (утв. постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. №54):

1.2. Предметом государственного строительного надзора является проверка:

*1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе...*

1.3. В данном случае Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» устанавливает:

*Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона*

*1. Объектом технического регулирования в настоящем Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).*

*б. Настоящий Федеральный закон устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), в том числе требования:*

*2) пожарной безопасности;*

1.4. Кроме того, постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» определено,

что в состав проектной документации входит раздел 9 "Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности", т.е. работы, являющиеся предметом обжалуемой закупки.

2. При проведении обжалуемой закупки имеются признаки состава административного правонарушения согласно ч. 4.2 ст. 7.30 и ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

3. Вместе с тем, согласно Документации, работы необходимо выполнить по нормам Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ-123).

В соответствии с ч.1 ст.83 ФЗ-123 автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

При этом, ФЗ-123 не разграничивает эти работы на строительные или иные.

4. Кроме того, согласно Документации, необходимо разработать проектную (рабочую) документацию, что является нарушением норм ч. 3 ст. 17 ФЗ-135 «О защите конкуренции», так как при проведении закупки были допущены действия, которые привели к устранению конкуренции, в том числе: объединены в один предмет закупки работ по разработке рабочей документации (ОКПД2 71.1) и работ по поставке, монтажу и пуско-наладке пожарного оборудования (ОКПД2 43.21) - функционально и технологически не связанных единым процессом работ.

Учитывая изложенное и руководствуясь нормами Федеральных законов от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках...», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Принять надлежащие меры согласно нормам ФЗ-135.
2. О результатах уведомить по электронной почте на адрес: 649401@mail.ru

Приложение:

1. копия письма ФАС от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 на 4 л.
2. копия письма Министра России от 18.03.2016 № 9736-ОГ/08 на 2 л.

С уважением,

07.10.2016

---

---

А.П. Аверьянов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская,  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125 993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

Аверьянову А.П.

649401@mail.ru

09.03.2016 № АГ/14459/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
 О рассмотрении обращения

Уважаемый Александр Петрович!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев Ваше обращение от 09.02.2016 б/н по вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), сообщает следующее.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса



2016-14459(5)

132848

Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2008 года № 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе

документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, при проведении закупки на выполнение строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее — Официальный сайт) нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Законом о закупках ФАС России сообщает.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

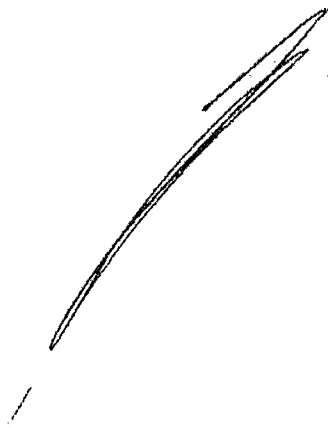
Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цене лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству,

реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.



А.Ю. Цариковский

Олейникова О.В.  
8 (499) 755-23-23 доб. 088-868



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Саломечная ул., д. 10/33,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
[www.minstroy.ru](http://www.minstroy.ru)

*12.03.2016 № 9736-01/08*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Аверьянову А.П.

649401@mail.ru

Уважаемый Александр Петрович!

В Департаменте градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение от 24 февраля 2016 г. № 3873 о соотношении работ по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию систем противопожарной защиты с осуществлением работ по строительству, и сообщается следующее.

Согласно пункту 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В соответствии с пунктом 134 Методических рекомендаций (инструкция) по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции лесопромышленного комплекса, утвержденных 26 декабря 2002 г. Министерством промышленности, науки и технологий Российской Федерации, работы по монтажу оборудования – работы по сборке и установке оборудования на месте его постоянной эксплуатации, включая проверку и испытание качества монтажа, по устройству подводок к оборудованию, по монтажу и установке технологических металлоконструкций, по изоляции и окраске устанавливаемого оборудования.

Согласно МДС 83-1.99. Методическим рекомендациям по определению размера средств на оплату труда в договорных ценах и сметах на строительство и оплате труда работников строительного-монтажных и ремонтно-строительных организаций, утвержденным приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной, жилищной политике от 29 апреля 1999 г. № 31, монтаж строительных конструкций - сборка, подъем и установка железобетонных, бетонных, крупноблочных и металлических конструкций промышленных, жилых и гражданских зданий, пролетных строений мостов,

\* 514200

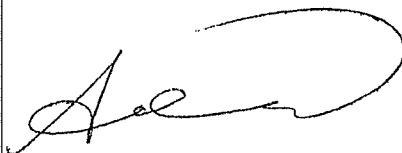
гидротехнических сооружений, радиомачт и башен, клепка и надвигка пролетных строений; установка металлических конструкций емкостей, открытых подстанций, заделка стыков между сборными железобетонными элементами конструкций, а также монтаж, демонтаж и передвижка кранов, применяемых при монтаже.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» объектом технического регулирования в настоящем Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Кодекса законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, а также по эксплуатации зданий, сооружений (далее - градостроительные отношения).

Таким образом, нормы законодательства о градостроительной деятельности распространяются на работы по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию систем противопожарной защиты.

И.о. директора  
Департамента градостроительной  
деятельности и архитектуры



А.Ю. Степанов