

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области  
454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6

**ДАННЫЕ ЛИЦА, ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) КОТОРОГО ОБЖАЛУЮТСЯ:**  
Администрация Миасского городского округа  
456300, г. Миасс, Челябинской области пр-т Автозаводцев, 55  
Email:  
Тел.: (3513) 57-11-08, факс (3513) 57-48-62

**Уполномоченный орган:**  
Управления по имуществу и земельным отношениям  
администрации Миасского городского округа  
Email: kui\_mgo@mail.ru  
, тел. 8 (3513)57-49-19

Начальник отдела .

**ДАННЫЕ ЛИЦА, ПОДАЮЩЕГО ЖАЛОБУ:**  
**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«ЛИБЕРО БАР»**

Место нахождения: 620010, г. Екатеринбург, ул. Чернышевского, д. 86, кор. 6  
Почтовый адрес: 620010, г. Екатеринбург, ул. Чернышевского, д. 86, кор. 6  
Тел/факс: 8-912-051-227-1  
e-mail: libero-bar@mail.ru

#### ЖАЛОБА

на действия организатора торгов на право заключения концессионного  
соглашения в отношении объектов, необходимых для организации  
теплоснабжения в Центральной части г. Миасса

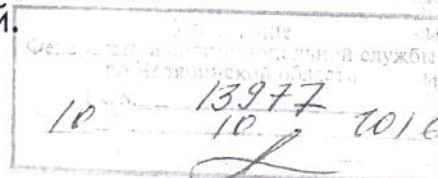
15.08.2016 г. в сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru>) было размещено сообщение № 150816/0221090/01 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, расположенных на территории Миасского городского округа и образующие единое целое, неразрывно связанное с Объектом соглашения иное имущество, необходимые для предоставления услуг теплоснабжения всем категориям потребителей Центральной части Миасского городского округа.

Открытый конкурс был объявлен на основании Постановления Главы Миасского городского округа «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, необходимых для организации теплоснабжения» № 4519 от 15.08.2016 г.

В соответствии с конкурсной документацией датой и временем окончания приема заявок было указано 28.09.2016 г. 17 часов 00 минут.

28.09.2016 г. в 14 часов 25 минут обществом с ограниченной ответственностью «ЛИБЕРО БАР» (далее - «Заявитель») в конкурсную комиссию для проведения открытого конкурса (далее - «Комиссия») был представлен запечатанный конверт с Заявкой на участие в конкурсе, зарегистрированной под номером 1277 (далее - Заявка).

В соответствии с требованиями Конкурсной документации Заявителем был уплачен задаток в размере 200 000 (двести тысяч) рублей.



К Заявке были приложены документы согласно конкурсной документации.

28.09.2016 г. в 16:07 в сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru>) появилась информация о внесении изменений в конкурсную документацию. Изменения были внесены на основании Постановления исполняющего обязанности Главы Миасского городского округа «О внесении изменений в приложение 1 к постановлению Администрации Миасского городского округа № 4519 от 15.08.2016 г. «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, необходимых для организации теплоснабжения» № 4519 от 15.08.2016 г.

Внесенные изменения касались переноса сроков предоставления заявок на участие в конкурсе (с 28.09.2016 г. на 10.01.2017 г.), сроков окончания представления конкурсных предложений (с 29.12.2016 г. по 19.04.2017 г.).

Сроки проведения конкурса были изменены на 3 месяца 21 день.

Решение о внесении изменений в Конкурсную документацию было принято Администрацией Миасского городского округа (далее - «Администрация») 28.09.2016 г. в 16:07, т.е. через 1 час 12 минут с момента направления Заявителем Заявки.

Действия Администрации противоречат требованиям Федерального закона «О защите конкуренции», а также нарушают права и законные интересы Заявителя.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О концессионных соглашениях» законодательство Российской Федерации о концессионных соглашениях состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является

определяющим законом в сфере регулирования отношений в области проведения торгов. Федеральный закон «О концессионных соглашениях» выступает специальным законом и регулирует отношения, связанные с проведением торгов на право заключения концессионных соглашений.

Согласно ч. 6 ст. 26 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концедент вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений. Сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию в течение трех рабочих дней со дня их внесения публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании, размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или направляется лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе.

В соответствии с ч. 4 ст. 49 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, или, если в извещении о проведении открытого конкурса такие изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в отношении конкретного лота должен быть продлен.

В силу п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации срок внесения изменений в Конкурсную документацию составляет не позднее чем пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, т.е. до 23.09.2016 г.

В соответствии с п. 2.1.1 Конкурсной документации каждый Заявитель должен представить Задаток в сумме 200 000 (двести тысяч) рублей в целях обеспечения исполнения обязательств по заключению Концессионного соглашения. Согласно п. 2.2.2. Конкурсной документации если Конкурсной документацией или Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» не установлено иного, в любом случае при отпадении правовых оснований для предоставления Задатка (отзыв Заявки или Конкурсного предложения, отказ в принятии Заявки или Конкурсного предложения и т.п.) Концедент возвращает Задаток в течение 5 (Пяти) рабочих дней с момента, когда ему стало известно об отпадении правовых оснований.

Согласно Федеральному закону «О концессионных соглашениях» и Конкурсной документации у организатора Конкурса имеются правовые основания для удержания задатка, которые были незаконно увеличены решением Администрации на 3 месяца 21 день.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О концессионных соглашениях» конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией. При этом объявляются и заносятся в протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе наименование (фамилия, имя, отчество) и место нахождения (место жительства) каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, а также сведения о наличии в этой заявке документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией.

В соответствии с ч. 2 ст. 29 Федерального закона «О концессионных соглашениях» конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

Заявка представленная заявителем не рассмотрена Конкурсной комиссией, решение по поданной Заявке не принято.

Таким образом, действия Администрации:

- ограничивают конкуренцию при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, необходимых для организации теплоснабжения (п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»);
- нарушают сроки внесения изменений в конкурсную документацию, установленные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом «О концессионных соглашениях» (ч. 6 ст. 26 Федерального закона «О концессионных соглашениях» и ч. 4 ст. 49 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);
- нарушается право Заявителя на участие в Конкурсе, увеличивается срок нахождения задатка у организатора конкурса для участия в Конкурсе;
- нарушается право Заявителя на рассмотрение поданной Заявки (ст. ст. 28-29 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).

В силу п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно п. 1. Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 (ред. от 25.12.2014) «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного и руководствуясь ч. 6 ст. 26 Федерального закона «О концессионных соглашениях», ч. 4 ст. 49 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1) Признать незаконным Постановление исполняющего обязанности Главы Миасского городского округа «О внесении изменений в приложение 1 к постановлению Администрации Миасского городского округа № 4519 от 15.08.2016 г. «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, необходимых для организации теплоснабжения» № 4519 от 15.08.2016 г. внесении изменений в конкурсную документацию»;

2) Обязать Администрацию Миасского городского округа восстановить положение, существовавшее до нарушения права, - внести изменения в конкурсную документацию на право заключения концессионного соглашения в отношении

объектов, необходимых для организации теплоснабжения в Центральной части г. Миасса, восстановив прежний установленный порядок проведения конкурса согласно Постановления Главы Миасского городского округа «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, необходимых для организации теплоснабжения» № 4519 от 15.08.2016 г.;

3) Обязать Администрацию Миасского городского округа вскрыть конверт с заявкой общества с ограниченной ответственностью «ЛИБЕРО БАР» и принять решение о допуске общества с ограниченной ответственностью «ЛИБЕРО БАР» к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов, необходимых для организации теплоснабжения в Центральной части г. Миасса.

Приложение:

1) Опись входящих в состав Заявки документов на 1 листе (копия).

С уважением,

Директор  
ООО «ЛИБЕРО БАР»  
06.10.2016