



Общество с ограниченной ответственностью

ГЕО-ГИД

603005 г. Н. Новгород, ул. Пискунова, д. 29,
этаж 3, помещение п8е
тел./факс: 8 (831) 282-08-05; 282-08-06;
282-08-07
e-mail: office@era-nn.ru

Исх.№ 2980от « 07 » октября 2016 г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, д.13, лит.А

От кого: ООО «Гео-ГИД»
ОГРН 1055238170008, ИНН 5260158060, КПП 526001001
603005, Нижегородская область, г. Нижний Новгород,
улица Пискунова, дом 29, этаж 3, помещение п8е
perov@era-nn.ru

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ)
ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ**

№	Наименование	Информация
1.	Наименование заказчика, контактная информация	<u>Наименование:</u> ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "ЛЕНЭНЕРГО" (ПАО «Ленэнерго») (ИНН \ КПП: 7803002209 \ 781001001) <u>Место нахождения:</u> 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 1 <u>Почтовый адрес:</u> 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 1 <u>Контактные лица и телефон/факс:</u> Мирошниченко Дарья Константиновна Chernysheva.TS@nwenergo.com +7 (812) 4947468
2.	Участник размещения заказа (заявитель):	ООО «Гео-ГИД» ОГРН 1055238170008, ИНН 5260158060, КПП 526001001 603005 г. Н. Новгород, ул. Пискунова, д. 29, этаж 3, помещение п8е Генеральный директор Картушин Дмитрий Николаевич e-mail: perov@era-nn.ru телефон: +7 (903) 606-12-01
3.	Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке	www.zakupki.gov.ru
4.	Информация о закупке	Открытый запрос предложений в электронной форме Выполнение комплекса работ по формированию границ земельных участков, предназначенных под размещение 100 трансформаторных подстанций филиала ПАО "Ленэнерго" "Кабельная сеть", с внесением сведений об установлении границ охранных зон в государственный кадастр недвижимости, расположенных в Санкт-Петербурге (162278) (684780) Закупка № 31603915137
5.	Основания для рассмотрения жалобы в ФАС	В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ О защите конкуренции", антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, конкурсной комиссии при организации и проведении закупок, заключении договоров по результатам закупок при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

№	Наименование	Информация
		лиц".

6. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению Заявителя нарушены:

Закупочной комиссией по оценке поступивших предложений и выбору победителя по открытому запросу предложений без предварительного квалификационного отбора на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru на право заключения договора на выполнение комплекса работ по формированию границ земельных участков, предназначенных под размещение 100 трансформаторных подстанций филиала ПАО "Ленэнерго" "Кабельная сеть", с внесением сведений об установлении границ охранных зон в государственный кадастр недвижимости, расположенных в Санкт-Петербурге (162278) (далее – Комиссия) **не соблюден порядок оценки заявок**, о чем указано на стр. 4 Протокола Комиссии № 457 Б-3 от 28.09.2016 г. (далее – Протокол), размещенного 30.09.2016 г. в 15:29 в единой информационной системе (Приложение № 1 к настоящей жалобе).

Вышеуказанные нарушения выражаются в следующем:

При рассмотрении Заявки ООО «Гео-ГИД» Комиссия неправомерно не выставила ООО «Гео-ГИД» максимальный балл по следующим критериям:

По п.3.1 - Наличие исполненных и заключенных на предприятиях энергосистемы договоров подряда на выполнение работ по формированию границ земельных участков под размещение площадных объектов электросетевого хозяйства с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости о границах охранных зон;*

По п.5 - Место регистрации и действия Участника закупки, в том числе базирование персонала и материально-технических ресурсов в Санкт-Петербурге и/или Ленинградской области.

Заявитель полагает, что документы, представленные Заказчику в ходе проведения закупки, полностью подтверждали соответствие Заявителя требованиям, предъявляемым к Участникам закупки.

6.1. Комиссия неправомерно выставила Заявителю оценку 0 баллов по критерию «Наличие исполненных и заключенных* на предприятиях энергосистемы договоров подряда на выполнение работ по формированию границ земельных участков под размещение площадных объектов электросетевого хозяйства с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости о границах охранных зон».

Согласно разделу 7 Документации по запросу предложений на право заключения договора на выполнение комплекса работ по формированию границ земельных участков, предназначенных под размещение 100 трансформаторных подстанций филиала ПАО "Ленэнерго" "Кабельная сеть", с внесением сведений об установлении границ охранных зон в государственный кадастр недвижимости, расположенных в Санкт-Петербурге (162278) «ОБЩАЯ, КОММЕРЧЕСКАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТИ», утв. Председателем закупочной комиссии, Начальником департамента логистики и МТО ПАО «Ленэнерго» Фоминым А.Ю. (Согласовано Закупочной комиссией (Протокол № 457 Б-1 от «21» июля 2016 г.) (далее – Документация о закупке), *Заказчик устанавливает следующие критерии оценки заявок и их значимость:*

Опыт выполнения на предприятиях энергосистемы работ по формированию границ земельных участков под размещение площадных объектов электросетевого хозяйства с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости о границах охранных зон за последние 3 года (подтверждается документально – предоставлением копий договоров, копии актов выполненных работ, справка об оказании аналогичных работ в соответствии с предметом закупки).

3.1. Наличие исполненных и заключенных* на предприятиях энергосистемы договоров подряда на выполнение работ по формированию границ земельных участков под размещение площадных объектов электросетевого хозяйства с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости о границах охранных зон – 20%

- *Наличие 2-х и более исполненных договоров – 5 баллов;*
- *Наличие 1 исполненного договора – 3 балла;*
- *Наличие 2-х и более заключенных договоров – 2 балла;*
- *Наличие 1 заключенного договора – 1 балл;*
- *Отсутствие заключенных договоров – 0 баллов.*

(* к оценке принимаются заключенные договоры, исполнение по которым составляет более 50 %) (Приложение №2 к настоящей жалобе).

Заявитель полагает, что соответствовал указанному критерию. К заявке были приложены:

1. Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров с Заказчиками, кроме ПАО «Ленэнерго» по форме 17 (Приложение №3 к настоящей Жалобе);

2. Копии договоров на выполнение аналогичных работ в количестве 7 штук с приложенными копиями актов выполненных работ (Приложение №4 к настоящей Жалобе).

Из вышеуказанного следует, что Заявитель имеет 2 и более исполненных договора на предприятиях энергосистемы договоров подряда на выполнение работ по формированию границ земельных участков под размещение площадных объектов электросетевого хозяйства с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости о границах охранных зон. Следовательно, Комиссия была обязана выставить Заявителю 5 баллов по данному критерию.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках, *не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.*

Таким образом, Комиссией нарушены п.3.1. раздела 7 Документации о закупке, п.3.6.2. раздела 3 Документации о закупке, п.8.1.9.4. Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупках), п.2 ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Закона о закупках.

Сказанное подтверждается выводами из практики антимонопольных органов. Так, Московский областной УФАС России указывает: *«Следовательно, Закупочная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в Конкурсе не соблюдала порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе и применяла не в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими условиям исполнения договора критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком. Таким образом, Комиссия пришла к выводу об обоснованности данного довода жалобы и о нарушении Закупочной комиссией части 6 статьи 3 Закона о закупках.*

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Решение Московского областного УФАС России от 12.01.2016 по делу N 07-32-9278эп/15).

6.2. Комиссия неправомерно выставила Заявителю оценку 0 баллов по критерию «Место регистрации и действия Участника закупки, в том числе базирование персонала и материально-технических ресурсов».

Согласно п.5 раздела 7 Документации о закупке,

«Место регистрации и действия Участника закупки, в том числе базирование персонала и материально-технических ресурсов в Санкт-Петербурге и/или Ленинградской области - 5 баллов;

Место регистрации и действия Участника закупки, в том числе базирование персонала и материально-технических ресурсов в ином субъекте РФ – 0 баллов».

Заявитель полагает, что соответствовал указанному критерию:

1. Заявка на участие в закупке подавалась от филиала ООО «Гео-ГИД» в г. Санкт-Петербург (местонахождение 194044, г. Санкт-Петербург, ул. Смольячкова, д.19, лит. А, оф.704), что подтверждается Письмом о подаче оферты (Приложение №5 к настоящей Жалобе);

2. Сведения о наличии у Заявителя действующего в г. Санкт-Петербург филиала подтверждается п.65 Выписки из ЕГРЮЛ на ООО «Гео-ГИД» по состоянию на 06.07.2016 г., приложенной в составе Заявки (Приложение №6 к настоящей жалобе):

3. Заявка на участие в закупке содержала Справку о материально-технических ресурсах, подтверждающую наличие у филиала ООО «Гео-ГИД» в г. Санкт-Петербург необходимых материально-технических ресурсах (Приложение №7 к настоящей Жалобе).

Из вышеуказанного следует, что Заявитель соответствует требованиям п.5 раздела 7 Документации о закупке. Следовательно, Комиссия была обязана выставить Заявителю 5 баллов по данному критерию.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках, *не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.*

Таким образом, Комиссией нарушены п.5 раздела 7 Документации о закупке, п.3.6.2. раздела 3 Документации о закупке, п.8.1.9.4. Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупках), п.2 ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Закона о закупках.

6.3. Заявитель обращает внимание Комиссии УФАС г. Санкт-Петербург, что вышеуказанные действия Заказчика образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.7.32.3 КоАП РФ:

«Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей».

Более того, к настоящей Жалобе Заявитель прикладывает расчет баллов, свидетельствующий о том, что в неправомерные действия Комиссии существенным образом повлияли на итоги закупки. (Приложение №8 к настоящей Жалобе). Так, в случае выставления Комиссией 5 баллов по двум указанным критериям, Заявитель являлся бы победителем рассматриваемого запроса предложений.

Таким образом, Комиссией допущено:

- 1) нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (нарушение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), **выразившееся в несоблюдении порядка оценки заявок, что привело к существенному нарушению интересов Заявителя.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ О защите конкуренции", Заявитель

ПРОСИТ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;

2. Провести проверку о наличии нарушений в действиях Комиссии в области Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», рассмотреть вопрос об ответственности уполномоченных должностных лиц;

3. Провести проверку о наличии в действиях Заказчика составов административных правонарушений, предусмотренных ч.8 ст.7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, рассмотреть вопрос об ответственности Заказчика, а также уполномоченных должностных лиц;

4. В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» приостановить определение поставщика и заключение договора до рассмотрения жалобы по существу;

5. Выдать Комиссии обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об отмене протокола заседания Комиссии № 457 Б-3 от 28.09.2016 г., о проведении новой процедуры рассмотрения заявок на участие в запросе предложений и допуске к участию заявки ООО «Гео-ГИД»;

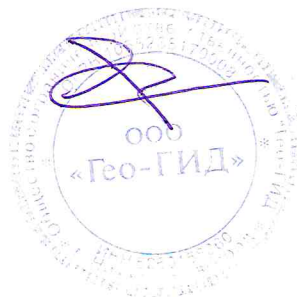
6. Сообщить о результате рассмотрения настоящей жалобы.

Приложения:

1. Протокол Комиссии № 457 Б-3 от 28.09.2016 – 01 копия из единой информационной системы на 05 листах;
2. Документация по запросу предложений на право заключения договора на выполнение комплекса работ по формированию границ земельных участков, предназначенных под размещение 100 трансформаторных подстанций филиала ПАО "Ленэнерго" "Кабельная сеть", с внесением сведений об установлении границ охранных зон в государственный кадастр недвижимости, расположенных в Санкт-Петербурге (162278) «ОБЩАЯ, КОММЕРЧЕСКАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТИ» – 01 копия, 81 лист;
3. Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров с Заказчиками, кроме ПАО «Ленэнерго» по форме 17 – 01 копия на 03 листах;
4. Копии Договоров (с 1 по 7) – 01 копия на 164 листах;
5. Письмо о подаче оферты – 01 копия на 04 листах;
6. Сведения из ЕГРЮЛ об ООО «Гео-ГИД» по состоянию на 6.07.2016 г. (согласно данным на сайте ФНС <http://egrul.nalog.ru/> в разделе «Проверь себя и контрагента») – 1 оригинал на 22 листах;
7. Справка о материально-технических ресурсах – 01 копия на 10 листах;
8. Расчет баллов ООО «Гео-ГИД» - 01 копия на 01 листе;
9. Сведения из ЕГРЮЛ об ООО «Гео-ГИД» по состоянию на 01.09.2016 г. (согласно данным на сайте ФНС <http://egrul.nalog.ru/> в разделе «Проверь себя и контрагента») – 1 оригинал на 23 листах;
10. Свидетельство о регистрации ООО «Гео-ГИД» - 01 копия, 01 лист;
11. Свидетельство о постановке на налоговый учет ООО «Гео-ГИД» - 01 копия, 01 лист;
12. Решение единственного участника ООО «Гео-ГИД» о продлении полномочий генерального директора от 01.06.16 г. – 01 копия на 01 листе.

10 октября 2016 года

Генеральный директор
ООО «Гео-ГИД»



Д.Н. Картушин