

Исх. № Н-401-16  
от «07» октября 2016 г.

Руководителю Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Московской  
области  
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб.,  
д.44  
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233  
Факс: 8(499)755-23-23 доб. 050-892  
E-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

**Заявитель - участник запроса предложений:**  
АО «РТ -ЭКОС»

**Заказчик:**

Акционерное общество "Международный  
аэропорт Шереметьево"  
Юридический адрес:  
141400, Московская обл., г. Химки, а/п  
Шереметьево  
ИНН /КПП 7712094033 / 504701001  
ОГРН 1027739374750

**ЖАЛОБА**  
**на действия Заказчика при проведении запроса предложений**

«20» сентября 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке в сети Интернет <https://etp.gpb.ru/>, были размещены извещение № 31604117015 и документация о проведении запроса предложений на право на право заключения договора на строительство «Канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод производительностью 2000 м3/сут в ЮТК АО «МАШ» (КОС-2000 ЮТК).

По результатам рассмотрения предложений участников в закупочной процедуре комиссия заказчика приняла решение:

1. Присвоить первый номер заявке и признать победителем ОАО «ИК «НИИ КВОВ»;
2. Присвоить второй номер заявке участника ФГУП «Спецстройсервис» при «Спецстрое России»;
3. Зафиксировать, что договор на строительство «Канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод производительностью 2000 м3/сут в ЮТК АО «МАШ» (КОС-2000 ЮТК) заключается на следующих условиях:
  - Сумма договора – 451 571 883 руб. 30 коп. (с учетом НДС);
  - Срок выполнения работ – окончание ПНР «в холостую» не позднее 28 февраля 2017 года, вывод объекта на проектную мощность не позднее 31 октября 2017 года;

- Условия оплаты – предусмотрено целевое авансирование этапов выполнения работ/поставки оборудования по счетам Подрядчика, но в целом не более 30% стоимости договора при условии предоставления безотзывной безусловной банковской гарантии от банка, согласованного АО «МАШ»; оплата фактически выполненных работ осуществляется в течение 60 календарных дней с момента подписания КС-2 и КС-3, предоставления счета, оформленного в размере 80% от стоимости принятых работ с пропорционального удержания целевого аванса с части работ/затрат, на которую был выдан аванс, и счета-фактуры; оставшийся платеж осуществляется после вывода объекта на проектные мощности в течение 60 календарных дней с момента подписания акта о завершении наладки технологического процесса биологической очистки сточных вод на основании счета Подрядчика, оформленного в размере 20% общей стоимости выполненных работ по договору;
- Гарантии – гарантийный срок на выполненные работы составляет 24 месяца с даты подписания акта рабочей комиссии;
- Место выполнения работ – Московская область, г. Химки, а/п Шереметьево.

АО «РТ -ЭКОС» (346400 Ростовская область г. Новочеркасск пр-т. Ермака, 106 офис 301 ИНН 6150061451) является участником закупки № 31604117015, что подтверждается записью в протоколе заседания комиссии №436/16 от 03 октября 2016 года по 4 вопросу.

Вместе с тем в нарушение ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Акционерное общество "Международный аэропорт Шереметьево" закупает без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", что подтверждается ТАБЛИЦЕЙ «Оценки и сравнения предложений» опубликованной в протоколе заседания комиссии №436/16 от 03 октября 2016 года **раздел протокола «вопрос № 4».**

№	Наименование участника	Расчет =рейтинговое место по критерию*весовое значение критерия +...	Итого баллов	Рейтинговое место
1	ОАО «ИК «НИИ КВОВ»	$1*0,5+1*0,2+2*0,3$	1,3	1
2	ФГУП «Спецстройсервис» при «Спецстрое России»	$2*0,5+1*0,2+2*0,3$	1,8	2
3	АО «РТ - ЭКОС»	$3*0,5+1*0,2+1*0,3$	2	3

Расчет рейтинга произведен с нарушениями, а именно:

**Нарушение первое:** по стоимостному критерию участникам были присвоены места:

1 место - ОАО «ИК «НИИ КВОВ» ( $1*0,5 = 0,5$  балла);

2 место - ФГУП «Спецстройсервис» при «Спецстрое России» ( $2*0,5 = 1$  балл)

3 место - АО «РТ - ЭКОС» ( $3*0,5 = 1,5$  балла)

Присвоив места участникам закупки организатор закупки умножил место на значимость стоимостного критерия и необоснованно улучшил положение участника занявшего 1 место. Считаем, что Заказчик (организатор закупки) при определении баллов по стоимостному критерию должен руководствоваться п. 8 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а именно Заказчик обязан руководствоваться Порядком оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1085 Утверждены «**Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки**

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - **Правила**).

В пункте 4 Правил установлено что, в целях настоящих Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке критерии оценки характеризующиеся как стоимостные критерии оценки: **ЦЕНА КОНТРАКТА**

В разделе Правил «II. Оценка заявок (предложений) по стоимостным критериям» оценки, указано, что количество баллов, присуждаемых по критериям оценки "цена контракта" и "стоимость жизненного цикла" ( $ЦБ_i$ ), определяется по формуле:

а) в случае если  $Ц_{min} > 0$ ,

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{min}}{Ц_i} \times 100,$$

где:

$Ц_i$  - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

По данной формуле принимаем цену минимальную ( $Ц_{min}$ ) 451 571 883,30 руб. указанную ОАО «ИК «НИИ КВОВ» в своем предложении. АО «РТ-ЭКОС» в заявке указало цену 459 000 000 руб.

Рассчитываем  $ЦБ_i$  для ОАО «ИК «НИИ КВОВ» :  $100 = 451\,571\,883,30 / 451\,571\,883,30 \times 100$

Рассчитываем  $ЦБ_i$  для АО «РТ-ЭКОС»:  $98,38167 = 451\,571\,883,30 / 459\,000\,000 \times 100$

Полученный  $ЦБ_i$  заказчик должен был умножить на критерий 0,5 и рассчитать баллы по стоимостному показателю. При таком расчете разница в полученных баллах между участниками зависит от разницы цен указанных в заявках участников. В противном случае нарушаются основополагающие принципы, установленные в Статье 3 (Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"), а именно нарушен Принцип справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**Нарушение второе:**

**В пункте 7.14. РАЗДЕЛ 7. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ установлены «Критерии оценки предложений на участие в запросе предложений и их значимость», в том числе описаны условия и порядок оценки не стоимостных показателей:**

**Опыт организации работ на строительной площадке - 20%, и**

**Деловая репутация - 30%.**

В протоколе при расчете рейтингового места по критерию «**Опыт организации работ на строительной площадке**» всем участникам присвоено 1 (первое место), а по критерию «**Деловая репутация**» сразу двум участникам ОАО «ИК «НИИ КВОВ» ФГУП «**Спецстройсервис**» при «**Спецстрое России**» присвоено 2 (второе) место.

Присуждение одинаковых мест двум или всем участникам, противоречит п. 20.10. документации запроса предложений на право заключения договора на строительство «Канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод производительностью 2000 м<sup>3</sup>/сут в ЮТК АО «МАШ» (КОС-2000 ЮТК). Потому что в случае, если в нескольких предложениях на участие в запросе предложений содержатся одинаковые условия исполнения договора и такие предложения получили одинаковые итоговые рейтинговые значения, меньший порядковый номер присваивается предложению, которое поступило ранее других предложений, содержащих такие условия.

Руководствуясь данным правилом, Заказчик должен был присваивать места по каждому критерию при прочих равных условиях исходя из даты и времени поступления (регистрации) заявок участников и как следствие участники закупки по правилам Заказчика не могут занимать одинаковые рейтинговые места по каждому нестоимостному критерию.

Вышеуказанные действия заказчика - Акционерного общества "Международный аэропорт Шереметьево" привели к нарушению прав и законных интересов АО «РТ-ЭКОС», а именно

итоговые баллы рассчитаны с нарушениями и не отражают смысла и принципов конкурентной закупки, и как следствие рейтинговое место определено с нарушениями закона и закупочной документации.

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

Прошу:

1. Признать незаконным действия Заказчика при закупке товаров (работ, услуг) без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
2. Отменить результаты закупки по вопросу № 4 протокол №436/16 от 03 октября 2016 года и аннулировать результат закупки - запрос предложений на право заключения договора на строительство «Канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод производительностью 2000 м3/сут в ЮТК АО «МАШ» (КОС-2000 ЮТК).

Приложения:

1. Копия протокола заседания комиссии №436/16 от 03 октября 2016 года – на 11 л.
2. Копия итогового протокола закупки товаров, работ, услуг запрос предложений в электронной форме № 31604117015-01 от 06.10.2106 с сайта <http://zakupki.gov.ru> – на 3 л.
3. Приказ на Генерального директора АО «РТ-ЭКОС» - на 1л.
4. Уведомление о смене наименования – на 1 л.
5. Лист записи ЕГРЮЛ – на 1 л.

**Генеральный директор  
АО «РТ-ЭКОС»**