



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

РЕШЕНИЕ № 281-А

г. Екатеринбург

05.10.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице ЕМУП «СМЭП Екатеринбурга» – ,

– заявителя в лице ООО «Клининг Урала» – ,

рассмотрев жалобу ООО «Клининг Урала» (620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 51, оф. 45/14/1) с информацией о нарушении организатором закупки (заказчиком) в лице ЕМУП «СМЭП Екатеринбурга» (620085, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 265), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению уборки офисных помещений (извещение № 31604043783) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Клининг Урала» (вх. № 01- 15245 от 26.09.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ЕМУП «СМЭП Екатеринбурга», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению уборки офисных помещений (извещение № 31604043783), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком процедура отбора участников закупки осуществлена с нарушением Закона о закупках и Положения заказчика, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ЕМУП «СМЭП Екатеринбург» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 05.07.2016 г.

30.08.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604043783 и документация открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению уборки офисных помещений, в действующей редакции от 14.09.2016г. Начальная (максимальная) цена договора 554 260,73 рублей.

23 сентября 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, поступивших на участие в закупке, по итогам которой составлен протокол №31604043783-П, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом №1 до окончания срока подачи заявок поступило 6 заявок от участников закупки.

Участнику закупки ООО «Клининг Урала» отказать в допуске к участию в аукционе в соответствии с главой IX, раздел 62, п. 5.1. Положения о закупках для нужд ЕМУП «СМЭП Екатеринбург», Часть 1 Раздел 1.2.5 п. 4 инструкции о проведении электронного аукциона, непредставлении документов и информации, которые предусмотрены главой IX, раздел 61, п. 4.4. Положения о закупках для нужд ЕМУП «СМЭП Екатеринбург», а именно отсутствует решение об одобрении крупной сделки, что было установлено п. 11 Информационной карты электронного аукциона.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разделом 62 Положения установлено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе в электронной форме участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в электронной форме в случае:

5.1. непредставления документов, установленных аукционной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки;

5.2. несоответствия участника закупки, требованиям, установленным аукционной документацией;

5.3. несоответствия заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям аукционной документации;

5.4. предоставления недостоверных сведений в отношении участника закупки (субподрядчика) или предлагаемой Продукции;

Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям, не установленным п. 5 настоящего раздела Положения, не допускается (п.6).

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Проведение аукциона в электронной форме регламентировано разделами 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64 Положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в т.ч. требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.2).

Пунктом 11 информационной карты закупочной документации установлено требование к содержанию и составу заявки, а именно:

Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого осуществляется закупка.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 (если это указано в п. 12 Информационной карты) или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника требованиям такого аукциона.

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в

случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе (п.13 Информационной карты). При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника такого аукциона заключаемый договор или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

В соответствии с ч.1 ст. 46 Федерального закона № 14 от 08.02.1998 (ред. от 29.06.2015) «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой является сделка (в том числе заем, кредит, залог, поручительство) или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более высокий размер крупной сделки. Крупными сделками не признаются сделки, совершаемые в процессе обычной хозяйственной деятельности общества, а также сделки, совершение которых обязательно для общества в соответствии с федеральными законами и (или) иными правовыми актами Российской Федерации и расчеты по которым производятся по ценам, определенным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или по ценам и тарифам, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Стоимость отчуждаемого обществом в результате крупной сделки имущества определяется на основании данных его бухгалтерского учета, а стоимость приобретаемого обществом имущества - на основании цены предложения (ч. 2 ст. 46).

В связи с тем, что доказательств того, что для участника закупки ООО «Клининг Урала» данная сделка является крупной, не представлено, оснований считать ее таковой не имеется.

Таким образом, по итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки ООО «Клининг Урала», в нарушение п.6 раздела 62 Положения, так как решение об одобрении крупной сделки предоставляется участником закупки только в случае, если указанная сделка является для него крупной.

Довод заказчика относительно того, что участник закупки представляет соответствующее письмо в случае, если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой на основании п. 1.2.5 раздела 1.2 документации Комиссия считает не состоятельным, так как частью 2 информационной карты аукционной документации установлен приоритет положений информационно карты над разделом 1.2 закупочной документации. При этом положения п. 1.2.5 раздела 1.2 документации в части требований к содержанию и составу заявки противоречат и не соответствуют п. 11 информационной карты аукционной документации.

Кроме того, п.4. Раздела 61 Положения установлено требование к составу и содержанию заявки, заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

4.1. сведения об участнике закупки: фирменное наименование, сведения об его организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о регистрации по месту

жительства и о месте фактического проживания (для физического лица), номер контактного телефона, а также иные сведения, установленные в Документации (форма предоставления сведений устанавливается Заказчиком);

4.2. нотариально заверенные копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц; копии учредительных документов участников закупки - иностранных юридических лиц представляются на русском языке или на иностранном языке с переводом на русский язык, заверенным в установленном порядке), копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);

4.3. нотариально заверенную копию свидетельства о регистрации участника закупки:

- в качестве юридического лица (для участников закупки - юридических лиц - созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации),

- в качестве индивидуального предпринимателя (для участников закупки - индивидуальных предпринимателей),

4.4. решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на для участника закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством Российской Федерации и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство, в случае признания его победителем аукциона в электронной форме, о представлении вышеуказанного решения до момента заключения договора.

В случае если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;

4.5. копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом аукциона в электронной форме (если установлено аукционной документацией);

4.6. документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки, требованиям пп.2 п.6 Раздела 17 настоящего Положения, если такие требования установлены Заказчиком в аукционной документацией;

4.7. документы в отношении обоснования цены договора, в случаях, предусмотренных в Разделе 18 настоящего Положения.

4.8. сведения об исполненных участником размещения заказа контрактах, копии исполненных контрактов, копии актов приемки поставленных товаров, оказанных услуг по таким контрактам при условии, что заказчиком установлено данное требование.

Таким образом, в нарушение ч. 2 ст. 2, ч. 9 ст. 4 Закона о закупках требование к содержанию и составу заявки на участие в закупке установлено заказчиком с нарушением п. 61 Положения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Клининг Урала» признать обоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице ЕМУП «СМЭП Екатеринбурга», его комиссии выявлено нарушение п.6 раздела 62 Положения, ч. 2 ст. 2, ч. 9 ст. 4 Закона о закупках
3. Организатору закупки в лице ЕМУП «СМЭП Екатеринбурга», его комиссии выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 281-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

05.10.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

на основании своего решения № 281-А от 05.10.2016г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов в лице ЕМУП «СМЭП Екатеринбурга», его комиссии **в срок до 25 октября 2016 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением №281-А от 05.10.2016г., путем отмены протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, внесения изменений в закупочную документацию и завершить закупку в соответствии с требованиями Положения и Закона о закупках.

2. Организатору торгов в лице ЕМУП «СМЭП Екатеринбурга» **в срок до 08 ноября** выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

