

НМЧУ «Лечение и Профилактика»
192007, Санкт-Петербург,
ул. Тамбовская, д. 15, литер А
ИНН 7826077440 ОГРН 1027810345573

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004

«11» апреля 2016 года

ЖАЛОБА

Сведения о заявителе

Наименование: Некоммерческое медицинское частное учреждение «Лечение и Профилактика»

Место нахождения: 192007, Санкт-Петербург, ул. Тамбовская, д. 15, литер А
Почтовый адрес: 197198, Санкт-Петербург, ул. Воскова, д. 7/18 лит. А пом. 2-Н
Адрес электронной почты: 107269@gmail.com
Номер контактного телефона: 956-11-75
Номер факса: 498-87-26

Сведения о заказчике

Полное наименование организации - АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "КОНЦЕРН "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ "ЭЛЕКТРОПРИБОР"

Сокращенное наименование организации - АО "КОНЦЕРН "ЦНИИ "ЭЛЕКТРОПРИБОР"

ОГРН 1097847057330 ИНН/КПП 7813438763 \ 781301001

Место нахождения: 197046, Санкт-Петербург город, Малая Посадская улица, дом 30

Почтовый адрес: 197046, Санкт-Петербург город, Малая Посадская улица, дом 30

Адрес электронной почты: asukhorukov@eprib.ru

Контактное лицо: Сухоруков Андрей Анатольевич

Тел. +7 (812) 4998308

Адрес официального сайта: -

Сведения о закупке

30.09.2016 г. на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> опубликовано Извещение о проведении закупки № 31604158543 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на проведение периодического медосмотра сотрудников АО «Концерн «ЦНИИ «Электроприбор» в 2016 г.

Дата окончания приема заявок: 12:00 12 октября 2016г.

Обжалуемые положения документации заказчика

В соответствии с п. 1 ст. 3 Положения о закупке Нормативно-правовое регулирование размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Организации основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных федеральных законов и нормативных правовых актов регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

СПБ УФАС России
№ 23187/16
от 12.10.2016



1. В пункте 2.1. Технического задания указано: Периодический медицинский осмотр проводится на территории Заказчика.

Аналогичное условие включено в проект контракта. Пункт 2.3. Осмотр производится на территории «Заказчика» по адресу 197046, Санкт-Петербург, ул. Малая Посадская, д.30.

Однако приведенное условие прямо нарушает действующее законодательство РФ.

Медицинская деятельность в соответствии со ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ подлежит обязательному лицензированию.

Лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом конкретного вида деятельности, при этом в лицензии указывается место осуществления лицензируемого вида деятельности, то есть тот объект (помещение, здание, сооружение), который используется при осуществлении лицензируемого вида деятельности (ст. 3 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ).

Согласно ч. 3 ст. 8 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ лицензиат должен иметь помещения, здания, сооружений и иные объекты по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, **соответствующие установленным требованиям**.

В лицензии указываются место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию, то есть объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные (статья 3 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

В п. 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденном постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 также в качестве первого лицензионного требования, предъявляемого к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности (далее - лицензия), указано «наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и **отвечающих установленным требованиям**».

Данное законодательное положение обусловлено тем, что медицинские услуги могут оказываться не в любом помещении, выбранном произвольно, а только в помещении, отвечающем специальным требованиям (в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»).

Оказание медицинских услуг по адресу, не указанному в лицензии, квалифицируется как **оказание услуг без лицензии**.

Именно такое толкование приведенных норм дано в судебных актах по делу А56-53497/2013: в решении арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 22.10.2013 г., постановлении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.12.2013 г., постановлении Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 01.04.2014 г.

Законодательно запрещено осуществление деятельности без лицензии. За данное нарушение установлена административная и уголовная ответственность:

- часть 1 ст. 171 УК РФ (при доходе свыше 1 500 000 руб.).
- часть 2 ст. 14.1. КоАП РФ (в других случаях).

Таким образом, единственным законным местом оказания медицинских услуг является адрес, указанный в лицензии Исполнителя.

Заказчик, устанавливая приведенное выше требование в отношении места оказания услуг, тем самым устанавливает необоснованные ограничения по кругу возможных участников размещения заказа, так как исполнить договор по указанному адресу, не нарушая при этом законодательство о лицензировании, может только та медицинская организация, в лицензии которой непосредственно указано место осуществления лицензируемого вида деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 17 «О защите конкуренции» При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. При этом в силу части 5 ст. 17 «О защите конкуренции» указанный запрет распространяется в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

II. В пункте 1.3. Технического задания Заказчик устанавливает следующее требование к участнику закупки:

«Техническая оснащенность, включая наличие собственной лаборатории клинической диагностики, переносного ультразвукового аппарата, **передвижной рентгенодиагностической лаборатории**, имеющей регистрационное удостоверение Росздравнадзора установленного образца (подтверждается копиями договора купли - продажи и/или выпиской со счета). А также наличие инвентаря и других средств, необходимых для выполнения полного объема услуг на территории Заказчика (подтверждается копиями свидетельства ФСВОК, СЭЗ, тех. паспорта, регистрационным удостоверением Росздравнадзора)».

Заказчик самостоятельно полужирным шрифтом выделяет требование о наличии передвижной рентгенодиагностической лаборатории.

В то же время данное требование необоснованно и незаконно.

Требование является необоснованным, так как согласно пункту 1.2. контракта Осмотр проводится медкомиссией в составе: профпатолог, терапевт, хирург, отоларинголог, невролог, окулист, психиатр, нарколог. Дополнительно у женщин: гинеколог, УЗИ молочных желёз при возрасте старше 40 лет. При осмотре проводятся снятие ЭКГ, анализы крови и мочи.

Приложение 4.1. содержит Образец Прейскуранта:

Наименование	Стоимость (руб.)
Проведение профосмотра одной женщины с ЭКГ и осмотром врача-гинеколога (9 врачей)	
Проведение профосмотра одного мужчины с ЭКГ (8 врачей)	
Клинический анализ крови	
Биохимический анализ крови (холестерин, глюкоза)	
Общий анализ мочи	
Ретикулоциты крови	

В своей совокупности приведенные условия закупки указывают на то, что в объем услуг по настоящему контракту НЕ входит выполнение медицинских услуг по рентгенографии.

То есть пункт 1.3. Технического задания с требованием наличия **передвижной рентгенодиагностической лаборатории**, имеющей регистрационное удостоверение Росздравнадзора установленного образца, введен исключительно для создания препятствий для неугодных участников закупки.

Также отмечаем, что приведенное требование является незаконным.

Так согласно Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» равнозначными являются **цифровая флюорография** и рентгенография.

Заказчик же в нарушение указанного приказа разрешает только рентгенографию.

Таким образом, приведенное условие также нарушает требования ч. 1 ст. 17 «О защите конкуренции».

На основании изложенного

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в документацию о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на проведение периодического медосмотра сотрудников АО «Концерн «ЦНИИ «Электроприбор» в 2016 г.:
 - указать место оказания услуг – по месту нахождения Исполнителя;
 - исключить из пункта 1.3. Технического задания требования о наличии передвижной рентгенодиагностической лаборатории, имеющей регистрационное удостоверение Росздравнадзора установленного образца.
3. Приостановить закупку 31604158543 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения:

- 1) Документы закупки 31604158543.
- 2) Копии судебных актов по делу А56-53497/2013.
- 3) Сведения из ЕГРЮЛ в отношении НМЧУ «Лечение и Профилактика» с официального сайта ФНС РФ (в подтверждение полномочий директора и наличия лицензий на осуществление медицинской деятельности).
- 4) Доверенность (подлинник).

Представитель
НМЧУ «Лечение и Профилактика»



Козлов А.А.