



№ 05/10
От 05.10.2016

В Управление
Федеральной антимонопольной службы
Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
8(499)755-23-23 доб.050-233 Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892
E-mail: to50@fas.gov.ru

От ООО «РБИ-ТЕНДЕР»

Жалоба на закупочную документацию заказчика

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие "Центральный научно-исследовательский институт машиностроения", 141074, Московская область, г. Королев, ул. Пионерская, дом 4, тел.: +7 (495) 513-53-82, контактное лицо: Мухина Ирина Алексеевна, тел./факс +7 (495) 513-53-82, e-mail: zakupki@tsniimash.ru

Заявитель: ООО «РБИ-ТЕНДЕР»,

Заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 27.07.2016 (МСК), было размещено извещение № 31603931917 в редакции от 16.09.2016 (МСК), о проведении Открытого конкурса на «Ремонтно-строительные работы в помещениях корп. 018»

Согласно закупочной документации Заказчиком установлено требование:

4.4.1. Требование об обеспечении заявки в равной мере распространяется на всех участников закупки. В случае установления организатором закупки в соответствии с законодательством приоритетов для субъектов малого и среднего предпринимательства условия и порядок предоставления и возврата обеспечения заявки для таких субъектов должны

соответствовать специальным требованиям, установленным в пункте 7.24. части III «Информационная карта конкурса».

4.4.2. Обеспечение заявки предоставляется на участие в открытом конкурсе и может быть предоставлено:

4.4.3.1. в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям, установленным в документации о закупке;

4.4.3.2. путем перечисления денежных средств заказчику либо организатору закупки (в соответствии с требованиями документации о закупке).

Согласно информационной карте Открытого конкурса:

7.24.	Размер обеспечения заявок на участие в конкурсе.	<p>Сумма обеспечения заявки на участие в конкурсе НДС не облагается и составляет: 5 274 960, 00 (пять миллионов двести семьдесят четыре тысячи девятьсот шестьдесят) рублей 00 копеек. (5% от начальной цены договора).</p>
7.25.	Реквизиты счета для перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсе (лоте)	<p>Обеспечение заявки на участие в конкурсе перечисляется по следующим реквизитам: Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт машиностроения» (ФГУП ЦНИИмаш) Адрес: РФ, 141070, Московская обл., г. Королев, ул. Пионерская, д. 4. ИНН 5018034218 КПП 501801001 Банковские реквизиты р/с 40502810193000007373 в Банке ГПБ (АО) («ЦЕНТРАЛЬНЫЙ», Московская обл.). к/с 30101810200000000823 БИК 044525823. Обеспечение заявки на участие в конкурсе должно быть внесено по указанным реквизитам в срок, обеспечивающий его поступление на счет получателя не позднее даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В платежном поручении в графе «наименование платежа» необходимо указать «Обеспечение заявки на участие в конкурсе (наименование конкурса, номер закупки (Закупка 2016 - 38), а также «НДС не облагается».</p>

Согласно Положению о закупках, установлено требования к обеспечению заявок на участие:

10.10. Обеспечение заявок

10.10.2. При проведении конкурентных процедур закупки в бумажной форме заказчик /организатор закупки обязан установить требование об обеспечении заявки в случае, если НМЦ составляет 5 000 тыс. рублей с НДС и более. Правовыми актами корпорации может быть установлен меньший размер НМЦ конкурентной процедуры закупки в бумажной форме, при достижении которого должно быть установлено требование об обеспечении заявки.

10.10.3. Требование об обеспечении заявки устанавливается в документации о закупке в размере от 0,5 до 5 процентов (от половины процента до пяти процентов) НМЦ и в равной мере распространяется на всех участников закупки с учетом особенностей, установленных ПП 1352.

10.10.4. При проведении конкурентной процедуры закупки в бумажной форме обеспечение заявки может быть предоставлено:

(1) в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям, установленным в документации о закупке;

(2) путем перечисления денежных средств заказчику либо организатору закупки (в соответствии с требованиями документации о закупке).

10.10.5. Выбор способа предоставления обеспечения заявки осуществляется участником процедуры закупки самостоятельно; при этом документ, подтверждающий предоставление обеспечения заявки, должен быть включен в состав заявки (подпункт 18.2.2(2) Положения).

10.10.6. При проведении конкурентной процедуры закупки в электронной форме обеспечение заявки предоставляется только путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику процедуры закупки оператором ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП. 10.10.7. В документации о закупке указываются следующие сведения:

(1) допустимые формы обеспечения заявки;

(2) размер обеспечения заявки (сумма или порядок ее определения); (3) требования к сроку действия обеспечения заявки;

(4) требования к банку, выдавшему банковскую гарантию, и к содержанию такой гарантии (если согласно пункту 10.10.3 Положения допускается предоставление обеспечения заявки в форме банковской гарантии); банковская гарантия должна отвечать как минимум следующим требованиям:

(а) должна быть безотзывной;

(б) срок действия банковской гарантии должен оканчиваться не ранее срока действия заявки;

(в) банковская гарантия должна быть выдана банком, отвечающим критериям, установленным Наблюдательным советом Корпорации, и включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения;

(г) сумма банковской гарантии должна быть не менее суммы обеспечения заявки;

(д) банковская гарантия должна содержать обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией, включая ссылку на конкретную процедуру закупки;

(5) обязанность заказчика /организатора закупки удержать обеспечение заявки при уклонении лица, с которым заключается договор (подраздел 20.6 Положения), от его заключения и порядок такого удержания;

(6) порядок и сроки возврата обеспечения заявок;

(7) порядок возврата обеспечения заявки в случае поступления жалобы на действия /бездействие заказчика, организатора закупки, ЗК, специализированной организации, ЭТП.

Таким образом, в документации не указаны требования к банковской гарантии, что может послужить основанием к отклонению заявки участника и противоречит Положению о закупках и документации Открытого конкурса

Заказчиком установлены квалификационные требования:

3.1. Наличие опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема.

Количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется по формуле:

$$R(3.1)_i = KЗ \times 100 \times (C_i / C_{max})$$

где:

R(3.1)_i - количество баллов, присуждаемых по указанному подкритерию (показателю) (от 0 до 100 баллов);

KЗ - коэффициент значимость подкритерия (показателя);

C_i - предложение участника закупки, предложение которого в отношении данного подкритерия (показателя) оценивается;

C_{max} - максимальное предложение в отношении данного подкритерия (показателя) из всех сделанных участниками закупки.

Члены комиссии оценивают опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема путем изучения данных, представленных участником закупки в своей заявке на участие в конкурсе (рекомендуемая форма для представления данных - форма «Справка о наличии опыта выполнения работ сопоставимого характера и объема»), с учетом документов, прилагаемых в подтверждение представленных сведений участником закупки в своей заявке на участие в конкурсе.

Предложением в отношении данного подкритерия (показателя) является число исполненных договоров участником закупки по выполнению работ сопоставимого характера и объема на сумму не менее 30 000 000, 00 рублей каждый, выполненных в 2013 – 2016 г.г.

Лучшим условием исполнения договора по данному показателю является наибольшее значение *исполненных договоров* по выполнению работ сопоставимого характера и объема *на сумму не менее 30 000 000, 00 рублей каждый, выполненных в 2013 – 2016 г.г.*

Работами сопоставимого характера и объема признаются: ремонтно-строительные работы.

Участник закупки в подтверждение данных о выполнении договоров прикладывает *копии актов сдачи-приемки выполненных работ, копии первого и последнего листа выполненных договоров, или иные документы, подтверждающие выполнение работ (по усмотрению участника закупки).*

Данное требование нарушает Ст. 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, N223-ФЗ

а именно:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Таким образом, ограничение в сумме ранее исполненных договоров не менее 30 000 000,00 противоречит принципам указанным в ст. 3

А также противоречит требованиям Приложения N 1, к постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99, п. 2.

Выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей:

наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих* работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В связи с вышеизложенным просим:

1. Признать требования Заказчика необоснованными.
2. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию.

Приложения:

1. Приказ о назначении Генерального директора.