

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес местонахождения: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
Телефон/факс: (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия

В Главное Контрольное Управление города Москвы

Адрес: ул. Новый Арбат, д. 36/9
Телефон: 8 (495) 633-63-99

**От участника электронного аукциона
Общества с ограниченной ответственностью
«Сибнефтемаш»**

ОГРН 1092221004468 ИНН 2221172971
Адрес местонахождения: 656063, г. Барнаул, пр. Космонавтов,
д. 30
Почтовый адрес: 656011, г. Барнаул, а/я 4285
Контактный телефон: +7 (903)912-22-12
E-mail: sibneftemash@bk.ru

Лицо, в отношении которого подается жалоба:

Организатор аукциона:

Открытое акционерное общество «Мослифт»

ОГРН: 1147746872701 ИНН: 7714941510
Адрес местонахождения: 125040, г. Москва, Ленинградский
проспект, дом 26, корпус 1
Почтовый адрес: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект,
дом 26, корпус 1
Контактный телефон: 8 (499) 755-22-00 доб. 10-27
E-mail: zakupki@moslift.ru

Московское УФАС
Рег.номер 43494
Зарегистрирован: 12.10.2016



ЖАЛОБА

на действия заказчика

при проведении электронного аукциона на поставку подшипников (среди СМП)

«08» сентября 2016г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) и сайте ЭТП - (<https://www.roseltorg.ru/>) Заказчиком – ОАО «Мослифт» размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку подшипников (среди СМП).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона №31604079238 от 08.09.2016г. дата окончания срока подачи заявок - 29.09.2016г., дата окончания срока рассмотрения заявок - 03.10.2016г., дата проведения аукциона - 04.10.2016г.

Начальная (максимальная) цена договора - 41 682 519,01 рублей.

Обществом с ограниченной ответственностью «Сибнефтемаш» была подана заявка на участие в электронном аукционе на поставку подшипников (среди СМП). 29.09.2016г. заявке был присвоен номер № 147 от 29.09.2016г.

Согласно протоколу №239-1 от 03.10.2016г. рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.10.2016г. по извещению №31604079238 от «08» сентября 2016г. (Далее – «Протокол») единственным участником электронного аукциона признан ООО «Подшипник-торг», остальным участникам в допуске отказано.

Участнику ООО «Сибнефтемаш» в допуске отказано по следующему основанию: «Несоответствие заявки требованиям, установленным в извещении и документации:

- в составе заявки не представлены документы, подтверждающие наличие опыта исполнения договоров на поставку материалов, указанных в п. 11.1 Раздела V «Техническое задание» (предоставлен опыт исполнения договоров на поставки материалов с коммерческими организациями).»

Аналогичное основание отказа в допуске указано и для других участников.

Считаем, что отказ в допуске ООО «Сибнефтемаш» к участию в электронном аукционе не законен ввиду следующего.



Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно частям 1,2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

09.09.2015 в Едином информационном системе в сфере закупок zakupki.gov.ru Заказчиком - ОАО "Мослифт" размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное Советом директоров ОАО «Мослифт» (протокол №8 от 30.06.2015г. (далее - Положение).

В соответствии с п. 8.3. Положения выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью аукциона осуществляется в случае, если для закупаемых товаров (работ, услуг) существует функционирующий рынок и которые можно сравнить по цене без использования дополнительных критериев.

Сравнение по квалификационным признакам предусмотрено другими видами закупок (конкурс, запрос предложения).

Пункт 14.2 Положения устанавливает возможность Заказчика требовать от участников закупок подтвердить наличие опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров. При этом требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ (услуг), подлежащих выполнению. Параметры, по которым будет определяться аналогичность работ (услуг), товаров, закупаемых заказчиком, должны быть определены в документации о закупке.

Иными словами, в соответствии с Положением опыт оценивается по параметру аналогичности товара (услуги или работы) и по параметру цены договора. Иных параметров оценки опыта Положением не предусмотрено.

Во исполнение требований Заказчика подтвердить опыт осуществления аналогичных предмету закупок поставки товаров Обществом с ограниченной ответственностью «Сибнефтемаш» в составе заявки представлены Форма 3 Раздела III Документации «Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров», копии договоров № 102/15 от 27.06.2015г., № 92/15 от 12.05.2015г. № копии товарных накладных № 97 от 20.07.2015г., № 69 от 29.05.2015г. Однако, Заказчик неправомерно посчитал, что представленные документы не подтверждают наличие у ООО «Сибнефтемаш» соответствующего квалификационного опыта.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пунктом 28.2 Положения в аукционной документации устанавливаются требования к участникам закупки, *определенные положением о закупке*. Иными словами, требования к участникам закупки, устанавливаемые в аукционной документации, не должны противоречить Положению; установление в Документации требований, не предусмотренных Положением, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 1.3. Положения "...при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки".

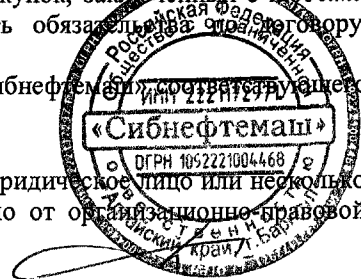
В нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пункта 28.2 Положения пункт 11.1 Раздела V Документации «Технические условия» устанавливает обязательные минимальные требования к Поставщикам, отличные от требований, указанных в Положении.

В соответствии с п. 11.1 Раздела V Документации «Технические условия» Участник обязан предоставить документы, подтверждающие наличие опыта исполнения договоров на аналогичные услуги, указанные в пункте 2 Раздела V «Техническое задание» документации, *заключенных с организациями, доля участия в которых города Москвы либо Российской Федерации не менее 51%*, на сумму не менее 50% начальной (максимальной) цены договора (лота) (20 841 259,51 руб.) с НДС.

Считаем, что представление Заказчиком договоров, подтверждающих осуществление поставки товаров, аналогичных предмету закупок в объеме, указанном в Положении о проведении закупок, *заключенных с любыми другими коммерческими организациями*, не влияет на возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам Аукциона, либо на качество исполнения таких обязательств.

Заключение и исполнение таких договоров подтверждают наличие у ООО «Сибнефтемаш» соответствующего квалификационного опыта.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой



формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Включение в состав документации о Закупке требования пункта 11.1, устанавливающего наличие опыта исполнения договоров на аналогичные услуги, указанные в пункте 2 Раздела V «Техническое задание» документации, заключенных с организациями, доля участия в которых города Москвы либо Российской Федерации не менее 51%, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках и ведет к необоснованному ограничению круга участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлен запрет на необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупок.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования документации о закупке, не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Считаем, что при проведении Аукциона Заказчик нарушил права и законные интересы Заявителя, установив квалификационные требования к участникам Аукциона, не касающиеся поставки Товара, являющегося предметом Аукциона. Заказчик нарушил права заявителя жалобы, препятствуя участию в открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного и в соответствии с со ст.ст. 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии ОАО «Мослифт» по отклонению заявки ООО «Сибнефтемаш» на участие в электронном аукционе согласно извещению №31604079238.
2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
3. Обязать Заказчика допустить ООО «Сибнефтемаш» к участию в торгах.

Приложения (в копиях):

1. Извещение о проведении аукциона.
2. Протокол
3. Положение
4. Документация
5. Решение о полномочиях директора ООО «Сибнефтемаш»

Директор ООО «Сибнефтемаш»

«12» октября 2016г.

