



5

# Электротехническая компания СПЕЦЭЛЕКТРОПОСТАВКА

Юридический адрес: 121059, г. Москва,  
Бережковская наб., 20, стр. 6, комн. 13  
Фактический адрес: 121059, г. Москва,  
Бережковская наб., 20, стр. 6, комн. 13

ИНН 7702843090  
КПП 773001001  
ОГРН 1147746918802

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель (участник закупки):**  
**ООО «Спецэлектроснабжение»**  
ОГРН 1147746918802  
ИНН/КПП 7702843090/773001001  
адрес: 121059, г. Москва, Бережковская набережная, д.  
20,  
строение 6, комн. 13  
телефон: 8 (499) 704-27-20,  
адрес электронной почты: [dogovor@s-electro.net](mailto:dogovor@s-electro.net)  
**Представитель:**  
Зологина В.Ю.

**Заказчик:**  
**ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России»**  
адрес: Россия, 125212, г. Москва, ул. Адмирала Макарова  
д. 6 стр. 1  
ОГРН 1023601583543  
ИНН/КПП 3665024208/774301001  
Эл. Почта: [piskarevga@gusda.ru](mailto:piskarevga@gusda.ru)  
Телефон+7 (495) 7974441, доб.: 288

Исх. № 046-ПЖ/2016

**Московское УФАС**  
Рег.номер: 43625  
Зарегистрирован: 12.10.2016



**Жалоба**  
**на решение заказчика о несоответствии заявки**  
**участника закупки дополнительным требованиям к участникам**

Заказчиком 28.09.2016 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение N 31604145749 о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку кабельной продукции (наименование предмета запроса) с указанием начальной (максимальной) цены договора 2 644 650 руб.

До окончания срока подачи заявок на участие в названном конкурсе было подано 2 заявки. Заказчиком был проведен отбор для выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в документации О ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ (ПДО) В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ № 798 (далее – «документация о запросе предложений») (копия прилагается). По результатам, Единой закупочной комиссией в составе председателя О.П. Приходько, членов комиссии А.Е. Сысоева, Д.В. Карпова, К.И. Прохорова, А.О. Шарикова, А.М.

Храмченкова, секретаря С.В. Следевского, было принято решение, отраженное в протоколе рассмотрения и оценки заявок от 10.10.2016 г. N 253-4, о несоответствии заявки ООО «Спецэлектропоставка» требованиям документации о запросе предложений, установленным в п.п. 5, 10 п. 6.2 Тома 2 указанной документации о запросе предложений.

**С данным решением ООО «Спецэлектропоставка» не согласно, считает его незаконным и необоснованным, нарушающим права и интересы заявителя, отказ заявителю в допуске на участие в электронных торгах неправомерным, по следующим основаниям.**

**Обжалуемые действия Единой закупочной комиссии:** отказ заявителю в допуске на участие в электронных торгах.

**Доводы заявителя:**

Пунктом п.п. 5, 10 п. 6.2 Тома 2 указанной документации о запросе предложений установлено, что Заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы:

«5) бухгалтерский баланс вместе с отчетом о финансовых результатах за 2013, 2014 г. и 2015 г. или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника, в том числе уведомление из налогового органа с подтверждением возможности применения упрощенной системы налогообложения, при этом стоимость заключаемого договора по результатам проведенной закупки не должна превышать выручку участника за отчетный год более чем в 1,5 раза;

10) Документ, подтверждающий наличие опыта поставок аналогичных товаров, работ, услуг за 2013, 2014, 2015 года. При этом, в подтверждение опыта аналогичных поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг за 2015 г. необходимо представить документы подтверждающие наличие за 2015 г. опыта стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о закупке заказа с количеством аналогичных поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг не менее двух за 2015 г. Товары, работы, услуги соответствующие техническому заданию (том 3 настоящей документации о запросе предложений) будут считаться аналогичными закупаемым товарам, работам, услугам.»

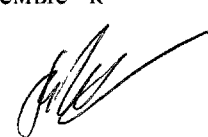
ООО «Спецэлектропоставка» представило требуемые документы, а именно бухгалтерский баланс вместе с отчетом о финансовых результатах за 2014 г. и 2015 г., а также за 2016 г., документы, подтверждающие наличие опыта поставок аналогичных товаров, работ, услуг за 2014, 2015 года, а также за 2016 г, соответствующие требованиям Заказчика. За 2013 год указанные выше документы представлены не были, поскольку ООО «Спецэлектропоставка» зарегистрировано и ведет свою деятельность с 2014 г. (свидетельство о гос. регистрации и выписка ЕГРЮЛ прилагается), в том числе поставляя аналогичные товары в адрес нескольких заказчиков, что подтверждается представленными Заказчику договорами поставок с приложенными документами, закрепляющими их исполнение на протяжении нескольких лет с момента создания ООО «Спецэлектропоставка». **Как следствие,** оснований усомниться в исполнении ООО «Спецэлектропоставка» своих обязательств по поставке требуемого товара, не имеется. В достаточной мере подтверждено наличие опыта поставок ООО «Спецэлектропоставка» аналогичных товаров.

Критерием оценки предложений являлся опыт аналогичных работ, который оценивался только за конкретные года (2013, 2014, 2015), а не весь период аналогичной деятельности.

При оценке предложений по критерию "цена договоров" наилучшие условия договоров предложил заявитель. Однако, заявка заявителя была отклонена в связи с не предоставлением бухгалтерского баланса вместе с отчетом о финансовых результатах за 2013 г., документов, подтверждающих наличие опыта поставок аналогичных товаров, работ, услуг за 2013 г., в связи с чем, по итогам рассмотрения и оценки заявок, победителем было признано ООО «НПУ «Энергия», что послужило основанием для подачи заявителем настоящей жалобы в связи с наличием признаков нарушения заказчиком действующего законодательства при проведении отбора заявок и участников.

Заявитель полагает, что при рассмотрении и оценке заявок заказчиком введен незаконный критерий оценки предложений - предоставление бухгалтерского баланса вместе с отчетом о финансовых результатах, документов, подтверждающих наличие опыта поставок аналогичных товаров, работ, услуг **именно за 2013 г.**, поскольку:

в соответствии со статьей 3 Федерального закона N 223-ФЗ требования, предъявляемые к



участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом в качестве обязательного подкритерия критерия учитывалось наличие опыта выполнения аналогичных договоров 2013, 2014, 2015 года.

Оценка заявок осуществлялась исходя из наличия опыта выполнения аналогичных договоров 2013, 2014, 2015 г., и отсутствие у ООО "Спецэлектropоставка" опыта аналогичных поставок в 2013 г. повлекло отклонение заявки, несмотря на предоставление всех требуемых документов, за исключением вышеуказанных, предоставления документов за 2016 г., наличия аналогичного опыта поставок, предложения лучшей цены.

Помимо этого, согласно п.6 протокола № 253-4 от 10.10.2016 г., к существенным условиям условие о наличии документации за 2013 г. не относится заказчиком. Цена же и иные критерии, которым соответствует заявитель отнесены данным пунктом к существенным условиям при выборе поставщика.

В свою очередь, нормами части 1 статьи 3 Федерального Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются такими принципами, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление такого узкого подкритерия опыта поставок, как конкретные года объективно **влечет за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников с опытом в указанные годы.** В свою очередь это влечет ограничение количества, свободного доступа участников, создает неравные стартовые условия, поскольку участники, имеющие опыт аналогичной работы в иные годы, а также обладающие необходимым техническим ресурсом для исполнения договора, фактически лишены возможности победить в конкурсе. Что напрямую влечет отсутствие возможности развития молодых организаций, здоровой и справедливой конкурентоспособности.

Установление такого ограничивающего критерия не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в торгах.

Аналогичной позиции придерживаются и суды (напр. Постановление ФАС Дальневосточного округа от 01.04.2014 N Ф03-945/2014 по делу N А80-267/2013).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, ст. 57,58 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

**прошу:**

1. Признать в действиях Единой закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «Спецэлектropоставка» на участие в ЗАКУПКЕ №31604145749 нарушение части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, ст. 17 Закона о защите конкуренции; выдать предписание об устранении нарушений закона, повторном рассмотрении заявки Заявителя и признании его участником закупки.
2. Отменить (признать недействительным по причине несоответствия требований к участникам законодательству РФ) протокол рассмотрения и оценки заявок от 10.10.2016 г. N 253-4.
3. Обзвать Заказчика допустить ООО «Спецэлектropоставка» к участию в закупке.
4. Осуществить внеплановую проверку, выдать Единой закупочной комиссии заказчика обязательное

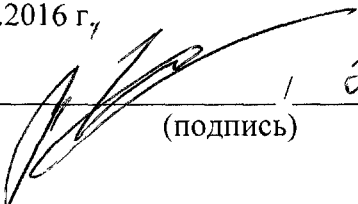


для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов заявителя путем отмены протокола от 10.10.2016 г. N 253-4 о несоответствии заявки заявителя дополнительным требованиям к участникам закупки.

Приложения:

1. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок от 10.10.2016 г. N 253-4
2. Копия документации О ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ (ПДО) В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ № 798.
3. Копия заявки заявителя, бухгалтерского баланса вместе с отчетом о финансовых результатах за 2014, 2015, 2016 г., документов, подтверждающих наличие опыта поставок аналогичных товаров, работ, услуг за 2014, 2015, 2016 г. на
4. Доверенность представителя от "07" сентября 2016г.
5. Копия свидетельства ОГРН и копия выписка ЕГРЮЛ на заявителя.

11.10.2016 г.,

  
(подпись) *Золотарева Вера Юрьевна*  
(по Доверенности)