

ПАО «Московская объединённая  
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 115114

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном  
правонарушении № 4-9.21-64/77-16

26 сентября 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-64/77-16, возбужденного в отношении ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) (далее — ПАО «МОЭСК»), уведомленного надлежащим образом Определением о продлении срока рассмотрения дела и отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-9.21-64/77-16 (исх. от 06.09.2016 № ОК/40527), в присутствии защитников ПАО «МОЭСК» (...), действующей на основании доверенности (...), (...), действующего на основании доверенности от (...),

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-64/77-16 об административном правонарушении от 05.08.2016 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление (...) (вх. от 28.10.2015 № 38865) о нарушении ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ПАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; КПП 772501001 адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей

электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

Заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта (...), расположенного по адресу: г. Москва, ул. Саломеи Нерис, д. 2, секция № 11 (далее - Объект) подана в ПАО «МОЭСК» 28.09.2015. Указанная заявка зарегистрирована в ПАО «МОЭСК» 28.09.2015 за № И-15-00-953165/102/МС (далее - Заявка).

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, физических лиц имеющих намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Срок направления проекта договора и технических условий, подготовленных на основании заявки, зарегистрированной в ПАО «МОЭСК» 28.09.2015 — 13.10.2015.

По результатам рассмотрения заявки (...) на технологическое присоединение Объекта, в адрес (...) в соответствии с положениями пункта 8 (4) Правил об осуществлении технологического присоединения ПАО «МОЭСК» было направлено письмо (исх. от 30.09.2015 № МОЭСК/188/5325), а также письмо (исх. от 05.10.2015 № 187/953162).

Согласно письму ПАО «МОЭСК» от 30.09.2015 № МОЭСК/188/5325 (исх. от 30.09.2015 № МОЭСК/188/5325), подготовленному по результатам рассмотрения Заявки (...), выдача ПАО «МОЭСК» оферты договора и технических условий на технологическое присоединение не представляется возможным ввиду подачи заявки не уполномоченным лицом.

В соответствии с письмом ПАО «МОЭСК», направленным в адрес (...) от 05.10.2015 № 187/953162 по результатам рассмотрения заявки (...), заявленный к технологическому присоединению Объект входит в состав жилого комплекса, на который выданы технические условия № И-13-00-927601/109. Технологическое присоединение носит однократный характер, поэтому подача

одновременно двух заявок в отношении одного и того же объекта не допустима.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 24.02.2016 № 6313), по результатам рассмотрения заявки (...) от 28.09.2015 № И-15-00-953165/102/МС было выявлено, что в целях технологического присоединения жилой застройки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Саломеи Нернис, влад. 12 пересечение Светлогорский проезд, влад. 13, между ПАО «МОЭСК» и ЗАО «Реконструкция и развитие исторических и архитектурных памятников России» (ЗАО «РРИАПР») заключен договор от 23.06.2009 № ПМ-09/163-09 о присоединении энергопринимающих устройств к электрической сети.

Согласно пункту 2.2 указанного договора целью договора является физическое подключение объекта «малоэтажный жилой комплекс», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Саломеи Нерис, влад. 12, Светлогорский проезд, вл. 13 (зона-3) к городским электрическим распределительным сетям, в пределах заявленной единовременной мощности 1450 кВА по II категории надежности электроснабжения.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК», представленными в адрес Московского УФАС России, техническими условиями № И-13-00-927601/109, являющимися неотъемлемым приложением к договору от 23.06.2009 № ПМ-09/163-09 было предусмотрено выполнение проектирования и строительства необходимого количества ВРЩ-0,4 кВ и осуществление заявителем (ЗАО «РРИАПР») работы по сооружению сети 0,4 кВ. Однако уведомления о проведении проверки выполнения заявителем - ЗАО «РРИАПР» технических условий, в том числе проведение осмотра электроустановок ЗАО «РРИАПР» и надлежащего технологического присоединения по постоянной схеме электроснабжения в адрес ПАО «МОЭСК» не поступало.

Согласно позиции ПАО «МОЭСК» (вх. от 24.02.2016 № 6313), поскольку Объект (...) входит в состав объекта, технологическое присоединение которого осуществляется по договору о присоединении энергопринимающих устройств к электрической сети от 23.06.2009 № ПМ-09/163-09, применяются положения пункта 8(4) Правил технологического присоединения, согласно которому в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, находящихся в жилых помещениях, в том числе расположенных в многоквартирных домах, заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию, к объектам электросетевого хозяйства которой присоединены соответствующие жилые помещения, в том числе многоквартирный дом, управляющей организацией (товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом) по решению общего собрания собственников жилых помещений, в том числе в многоквартирном доме, а при непосредственном управлении многоквартирным домом - одним из

собственников помещений в таком доме или иным лицом, имеющим соответствующие полномочия, удостоверенные доверенностью, выданной в письменной форме ему всеми или большинством собственников помещений в таком доме, в соответствии с границей балансовой принадлежности, указанной в [пункте 16\(1\)](#) Правил об осуществлении технологического присоединения.

Согласно письменным пояснениям, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 09.06.2015 № 22702), договор о присоединении энергопринимающих устройств к электрической сети от 23.06.2009 № ПМ-09/163-09 является действующим, в связи с чем, по результатам рассмотрения заявки (...) ПАО «МОЭСК» было подготовлено информационное письмо от 30.09.2015 № МОЭСК/188/5325.

Однако, (...) на праве собственности принадлежит объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Саломеи Нерис, д. 2, секция 12, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 12.10.2006 № 77-77-20/182/2006-22.

Согласно указанному свидетельству основанием регистрации права является договор от 20.10.1999, акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 30.06.2004, распоряжение префекта СЗАО г. Москвы от 31.12.2004 № 5070РП, распоряжение префекта СЗАО г. Москвы от 13.09.2005 № 3300РП, акт от 13.01.2006 о результатах реализации инвестиционного проекта, договор передачи прав по инвестированию строительства от 14.03.2003 № СН-11, договор об уступке права на требования от 25.04.2003 № СН-11/1.

Согласно возражениям, представленным ПАО «МОЭСК» на составлении протокола от 05.08.2016, обязательства ПАО «МОЭСК» по технологическому присоединению энергопринимающего устройства (...) уже осуществлены со стороны сетевой организации в рамках искомого договора № ПМ-09/163-09, что подтверждается актом приемки законченного строительства объекта приемочной комиссии по форме № КС-14 от 26.07.2001 № 217, имеющимся в материалах дела. ПАО «МОЭСК» не имеет не только обязанности, но и права на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в границах участка заявителя по договору № ПМ-09/163-09 на котором находится энергопринимающие устройства (...)

Вместе с тем, ПАО «МОЭСК» уведомило ЗАО «РРИАПР» о завершении работ по технологическому присоединению в рамках договора от 23.06.2009 № ПМ-09/163-09 письмом от 10.10.2014 № МОЭСК/192/1161, в котором указало, что работы по технологическому присоединению, предусмотренные техническими условиями - Приложением № 1 к Договору, со стороны ПАО «МОЭСК» выполнены в полном объеме, с указанным письмом был направлен акт сдачи-приемки к Договору от 23.06.2009 № ПМ-09/163-09 о присоединении энергопринимающих устройств к электрической сети. Документов, подтверждающих подписание указанного акта заказчиком

(ЗАО «РРИАПР») ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России не представлено.

ЗАО «РРИАПР» письмом от 02.03.2015 № 60 в ответ на письмо ПАО «МОЭСК» от 10.10.2014 № МОЭСК/192/1161 уведомило ПАО «МОЭСК» о том, что начиная с 07.11.2014 ЗАО «РРИАПР» не является заказчиком-застройщиком проектирования и строительства Объекта малоэтажного жилого комплекса по адресу: г. Москва, ул. Саломеи Нерис 12 и, следовательно, стороной по договору от 23.06.2009 № ПМ-09/163-09.

Таким образом, документы, подтверждающие технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Саломеи Нерис, влад. 12, Светлогорский проезд, влад. 13 (жилой комплекс) по договору 23.06.2009 № ПМ-09/163-09 ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России не представлены (вх. от 09.06.2016 № 22703).

Кроме того, в соответствии с информацией и документами, представленными Государственным Бюджетным учреждением города Москвы Московским городским Бюро технической инвентаризации (далее — ГБУ МосгорБТИ), в адрес Московского УФАС России (вх. от 15.09.2016 № 38853), согласно базе данных «Жилищный и нежилой фонд» ГБУ МосгорБТИ по адресу: г. Москва, ул. Саломеи Нерис, д. 2 — учтен 2-х этажный блокированный жилой дом 2004 года постройки, общей площадью 3693,8 кв.м.

Согласно СП 54.13330.2011. Своду правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003, утвержденным Приказом Минрегиона Российской Федерации от 24.12.2010 № 778, блокированный жилой дом (дом жилой блокированной застройки), здание, состоящее из двух квартир и более, каждая из которых имеет непосредственно выход на приквартирный участок, в том числе при расположении ее выше первого этажа. Блокированный тип многоквартирного дома может иметь объемно-планировочные решения, когда один или несколько уровней одной квартиры располагаются над помещениями другой квартиры или когда автономные жилые блоки имеют общие входы, чердаки, подполья, шахты коммуникаций, инженерные системы.

Согласно Письму Минэкономразвития России от 28.11.2013 № Д23и-5649 строительство жилых домов блокированной застройки может осуществляться на одном земельном участке, сформированном для их строительства, при этом с учетом части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях эксплуатации указанных жилых домов каждый блок должен быть расположен на отдельном земельном участке, сформированном для его использования (эксплуатации).

Таким образом, в соответствии разделом 1 СП 55.13330.2011 жилые дома блокированной застройки не имеют помещений, расположенных над помещениями других жилых блоков; не имеют общих входов, вспомогательных помещений, чердаков; имеют самостоятельные системы вентиляции; имеют

самостоятельные системы отопления или индивидуальные вводы и подключения к внешним тепловым сетям.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, в жилых домах блокированной застройки для проживания одной семьи предназначен блок, расположенный на отдельном земельном участке.

(...) на праве собственности принадлежит объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Саломеи Нерис, д. 2, секция 12, секция 11, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права № 77-77-20/182/2006-22, № 77-77-20/182/2006-23.

На основании изложенного, один из блоков многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Саломеи Нерис, д. 2, принадлежит на праве собственности (...), в связи с чем у ПАО «МОЭСК» имеется возможность осуществить технологическое присоединение Объекта (...), и отсутствуют основания для отказа в осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» Объекта (...)

Таким образом, в действиях ПАО «МОЭСК» установлен факт отказа от направления (...) проекта договора и технических условий по результатам рассмотрения Заявки (...) № И-15-00-953165/102/МС.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 30.09.2015, день направления ПАО «МОЭСК» в адрес (...) письма № МОЭСК/188/5325 с отказом от направления заполненного и подписанного проекта договора в 2 экземплярах и технических условий как неотъемлемое приложение к договору.

ПАО «МОЭСК» не представило доказательств, свидетельствующих о невозможности направления в адрес заявителя проекта договора и технических условий на технологическое присоединение Объекта (...) в установленные Правилами технологического присоединения сроки.

Виновные действия ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2) заключаются в несоблюдении Правил технологического присоединения, выразившимся в необоснованном отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объекте (...) по адресу: г. Москва, Саломеи Нерис, д. 2, секция № 11.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ПАО «МОЭСК» требований пункта 15 Правил технологического присоединения, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов

Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-271/77-16 от 03.06.2016 (исх. от 03.06.2016 №ОК/23207) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного

наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (ИНН 5036065113, КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 7706096339 КПП 770101001  
УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
России, л/с 04731324890)



Банк получателя: Отделение 1 Москва  
р/с 40101810800000010041  
БИК 044583001  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК: 161 1 16 02010 01 6000140  
Административный штраф, зачисляемый в  
федеральный бюджет, по делу  
№ 4-9.21-64/77-16

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)