



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.10.2016 № 18332/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**

ОАО «РЖД» в лице Ярославского  
регионального отделения Центра  
организации закупочной  
деятельности  
150003, г. Ярославль,  
ул. Республиканская, д. 3, корп. 4,  
подъезд 2, офис 311.  
email: rkzs@nrr.ru

**Заявитель -**

ООО «Ярославль-Восток-Сервис»  
150001, г. Ярославль,  
ул. Нагорная, д. 9/31,  
email: yaroslavl@vostok.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/111-16**

05 октября 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,  
с участием:

- представителей заказчика закупки — ОАО «РЖД» в лице Ярославского  
регионального отделения Центра организации закупочной деятельности - Палеха  
О.А., Овчинниковой Е.А., Дмитриевой Е.Ю. (по доверенностям);

- от заявителя – ООО «Ярославль-Восток-Сервис», Мотовиловой Т.А. (по  
доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Ярославль-Восток-Сервис» на действия заказчика  
закупки — ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра  
организации закупочной деятельности (далее — Заказчик), в соответствии со  
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите  
конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Ярославль-Восток-  
Сервис» на действия Заказчика – ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального

010488

отделения Центра организации закупочной деятельности, при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по приобретению средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств (извещение № 31603946337) (далее — Аукцион, Закупка).

Обжалуемые действия — принятие решения об отказе ООО «Ярославль-Восток-Сервис» в допуске на участие в Аукционе.

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика считают доводы жалобы ООО «Ярославль-Восток-Сервис» необоснованными, пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Аукциона допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», аукционную документацию, протоколы, составленные в ходе обжалуемого Аукциона, копию заявки ООО «Ярославль-Восток-Сервис» (в электронном виде). По мнению представителей Заказчика, ООО «Ярославль-Восток-Сервис» ненадлежащим образом исполнило требования аукционной документации, в частности предоставило в составе своей заявки не все документы, которые требовались в извещении и аукционной документации, поэтому отказ в допуске к участию в Аукционе данной заявки является обоснованным.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее — Положение о закупках) утверждено советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и

условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

30.07.2016 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком было размещено извещение о проведении Аукциона, а также аукционная документация.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпунктами 2, 9 пункта 201 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, **требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.**

Таким образом, установление в закупочной документации конкретных требований к составу заявки на участие в закупке, а также требований к участникам закупки и перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, является обязанностью заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких показателей (если только они не противоречат действующему законодательству). С учетом того, что одной из главных целей регулирования Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, то Заказчик вправе установить в закупочной документации именно те требования, которые будут удовлетворять его потребностям.

Согласно пункту 5.3.1. Аукционной документации участник должен соответствовать обязательным и квалификационным требованиям аукционной документации. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания. **Для подтверждения соответствия требованиям аукционной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями аукционной документации.**

Пунктом 5.3.3.1. Аукционной документации установлено, что участник (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника) должен соответствовать обязательным требованиям аукционной документации, в том числе, **отсутствие у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации** (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в аукционе в размере не более 1000 рублей. **Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной**

по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). **В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам** организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений **из каждой ИФНС, указанной в справке** об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ярославского УФАС России была изучена заявка ООО «Ярославль-Восток-Сервис», поданная на участие в Аукционе, и было установлено, что в составе данной заявки была представлена справка № 6318 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданная ИФНС России по Дзержинскому району г. Ярославля (7602), согласно которой Заявитель имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах **по данным ИФНС России 7604.**

Заявителем в составе своей заявки была представлена справка № 46675, выданная ИФНС России по Дзержинскому району г. Ярославля (7602) о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по задолженности. **Аналогичная справка из ИФНС России 7604 в составе заявки ООО «Ярославль-Восток-Сервис» отсутствовала.**

К участию в аукционе допускаются участники, **соответствующие** требованиям пунктов 5.1.1-5.1.2 аукционной документации, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, **аукционные заявки которых соответствуют требованиям** технического задания, **аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией** (пункт 5.1.3. аукционной документации).

Таким образом, условие о предоставлении справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, предусмотренное пунктом 5.3.3.1. Аукционной документации, ООО «Ярославль-Восток-Сервис» надлежащим образом исполнено не было, так как участникам не была своевременно предоставлена вышеуказанная справка из ИФНС России 7604 (Межрайонная ИФНС России № 5 по Ярославской области).

В соответствии с пунктом 6.7.3. Аукционной документации **аукционные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в аукционной документации**, на основании представленных в составе аукционных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных аукционной документацией, законодательством Российской

Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Согласно пункту 6.7.3.4. аукционной документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе, в том числе, в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, а именно - не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации.

Таким образом, решение Заказчика об отказе ООО «Ярославль-Восток-Сервис» в допуске к участию в Аукционе является обоснованным, так как принято в соответствии с требованиями как Положения о закупках, так и Аукционной документации.

При принятии решения Комиссия Ярославского УФАС России учитывает, что справка № 155945 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по задолженности, выданная ИФНС России № 5 по Ярославской области (7604), была получена Заявителем только 26.08.2016 года.

Согласно пункту 7.3.3. Аукционной документации часть аукционной заявки на бумажном носителе может быть представлена как нарочно представителем участника, так и посредством почтовых отправлений. **В случае если часть аукционной заявки на бумажном носителе направлена почтовым отправлением и получена после даты вскрытия заявок, такая часть считается представленной, если отправлена до окончания срока подачи заявки и получена до даты рассмотрения заявок, указанных в аукционной документации.** Подтверждением даты отправления является дата, указанная в штампе или квитанции почтового отправления. Подтверждением получения части аукционной заявки на бумажном носителе является запись заказчика о поступлении и регистрации части аукционной заявки или дата и подпись контактного лица, указанного в пункте 1.1.2 аукционной документации, на почтовой квитанции о получении, если такая подпись предусмотрена.

В рассматриваемой ситуации справка № 155945 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по задолженности, выданная ИФНС России № 5 по Ярославской области (7604) была направлена Заявителем в адрес Заказчика 01.09.2016 года, что подтверждается данными о принятии отправления экспресс-почтой DIMEX, то есть уже после окончания срока подачи заявок (11 часов 00 минут 23.08.2016 года).

Пунктом 242 раздела 37 Положения установлено, что Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок. Аналогичное право закреплено в пункте 6.7.10 Аукционной документации.

Указанный порядок проведения выездных проверок не противоречит действующему законодательству и не ограничивает конкуренцию. Действующее законодательство Российской Федерации не содержит запретов на совершение таких действий.

Кроме того, Заявителем не было представлено доказательств злоупотребления данным правом со стороны Заказчика при проведении Аукциона,

а также доказательств каких-либо негативных последствий вследствие закрепления данного права в Положении о закупках и Аукционной документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

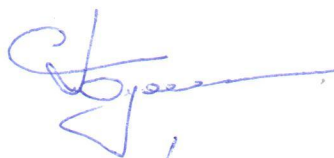
**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Ярославль-Восток-Сервис» на действия заказчика закупки — ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности, необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 30.09.2016 № 15963/06-07.

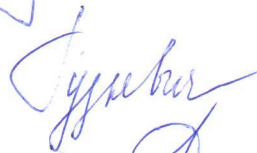
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов

Комиссия Решения  
по жалобе № 06-07/11116  
на заказчика

11.10.2016 г.  
представитель  
ООО «Ярославль-Восток-Сервис»  
по адресу: Ярославль, ул. Мухоморова, 7  
И.Г. Паутов