



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

16 ОКТ 2016 № 13244

Заявитель:

ООО «РегионСпецСтрой»
620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Луначарского, 77, оф. 55

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное
предприятие "Уральский
электромеханический завод"
620137, Свердловская, Екатеринбург,
Студенческая, дом 9

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 270-А**

29 сентября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;
Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Перминовой П.И. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" – Федотовских Т.Н. (доверенность № 15-269 от 29.09.2016 года), Васильевой М. А. (доверенность № 58-231 от 19.08.2016 года),

- заявителя ООО «РегионСпецСтрой» – Карпенко З. Д. (доверенность № 1 от 29.09.2016 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «РегионСпецСтрой» (вх. № 01-14907 от 20.09.2016) действия (бездействие) организатора торгов в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31604081450 на право заключения договора на ремонт склада металлоотходов,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя в действиях организатора торгов в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31604081450 содержатся признаки нарушения законодательства о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утверждено решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37.

В соответствии с п. 1 ст. 2.1 Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее по тексту - Положение) настоящий Стандарт определяет правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли и подлежит обязательному применению в Корпорации и организациях атомной отрасли, присоединившихся к нему в порядке, установленном статьей 2.3.

09.09.2016 года в единой информационной системе было размещено извещение № 31604081450 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на ремонт склада металлоотходов с начальной (максимальной) ценой договора 8 450 849,51 рублей.

В соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам участников № 2277024-1 от 21.09.2016 года на участие в открытом запросе предложений в электронной форме было подано 3 заявки. ООО «РегионСпецСтрой» заявку на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 31604081450 на право заключения договора на ремонт склада металлоотходов не подавало.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке,

отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Приложением № 10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» установлена методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии).

Согласно ч. 1.1 п. 1 Приложения № 10 Положения о закупках определены обязательные требования к участникам закупки, не зависящие от предмета закупки, устанавливаемые в каждой документации о закупке. При этом п. 1.4 ч. 1.1 п. 1 Приложения № 10 установлено требование, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) деятельность, которой приостановлена.

Документом, подтверждающим соответствие установленному требованию является заполненная участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» подтверждение:

- о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для юридического лица);
- об отсутствии в отношении участника закупки решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом);
- об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа;
- о неприостановлении деятельности участника закупки.

Пунктами 2.1, 2.2 ч. 1.1 п. 1 Приложения № 10 Положения о закупках установлены следующие требования к участникам закупки:

- участник закупки должен выполнить собственными силами не менее __% от общего объема выполняемых по договору строительного-монтажных работ (в денежном выражении от общей стоимости договора);

- наличие системы управления охраной труда (СУОТ).

Документами подтверждающими соответствие установленным требованиям являются:

- заполненный участником закупки план распределения видов и объемов выполнения работ;

Если участник закупки является управляющей компанией, возглавляющей организации, осуществляющие строительство, являющиеся их дочерними зависимыми обществами, и такие управляющие компании осуществляют функции организации, координации, управления и контроля действий данных организаций, то при рассмотрении заявок на участие в закупке на соответствие данному требованию объемы работ, выполняемые такими организациями учитываются, как работы, выполняемые собственными силами участника закупки, при условии предоставления документов, подтверждающих принадлежность субподрядчика к дочерним зависимым обществам такого участника, позволяющие учесть объемы работ, выполняемые субподрядчиками, как работы, выполняемые собственными силами участника;

- подтверждение по форме 1 «Заявка на участие в закупке» документации о закупке, о наличии у участника закупки системы управления охраной труда (СУОТ).

Пунктом 2.1.1 Закупочной документации установлено, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе:

1.4) не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) деятельность, которой приостановлена (в) заполненное участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» подтверждение: о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для юридического лица); об отсутствии в отношении участника закупки решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом); об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа; о неприостановлении деятельности участника закупки).

1.7) наличие системы управления охраной труда (СУОТ) (подтверждение по форме 1 «Заявка на участие в закупке» документации о закупке, о наличии у участника закупки системы управления охраной труда (СУОТ).

2.1) участник закупки должен выполнить собственными силами 100% объема выполняемых по договору строительного-монтажных работ (в денежном выражении от общей стоимости договора) (документом, подтверждающим указанное соответствие является заполненный участником закупки план распределения видов и объемов выполнения работ; Если участник закупки является управляющей компанией, возглавляющей организации, осуществляющие строительство, являющиеся их дочерними зависимыми обществами, и такие управляющие компании осуществляют функции организации, координации, управления и контроля действий данных организаций, то при рассмотрении заявок на участие в закупке на соответствие данному требованию объемы работ, выполняемые такими организациями учитываются, как работы, выполняемые собственными силами участника закупки, при условии предоставления документов, подтверждающих принадлежность субподрядчика к дочерним зависимым обществам такого участника, позволяющие учесть объемы работ, выполняемые субподрядчиками, как работы, выполняемые собственными силами участника).

Заявителем на заседании Комиссии не представлены доказательства о невозможности принять участие в открытом запросе предложений в электронной форме и что указанные требования ограничивают количество участников.

Кроме того, требования, установленные в ч. 2.1.1 Закупочной документации определены Положением о закупке, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке,

изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 1.2 проекта договора установлено, что подрядчик обязуется выполнить работы указанные в п.1.1. настоящего договора, собственными силами и из своих материалов.

На заседании Комиссии представители организатора торгов пояснили, что указанное требование обусловлено ч. 2 ст. 704 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой подрядчик несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов и оборудования, а также за предоставление материалов и оборудования, обремененных правами третьих лиц.

Кроме того заявителем на заседании Комиссии не представлено доказательств, что указанное требование ограничивает количество участников закупки.

Пунктом 3.2.1 проекта договора установлено, что подрядчик обязан, в том числе выполнить своими силами и средствами все работы в объеме и в сроки, указанные в п.п. 1.1, 4.1, 4.3 настоящего договора, в соответствии с действующими нормами, правилами и другими законодательными актами РФ. Подписанием настоящего договора Подрядчик подтверждает передачу всей технической документации, достаточной для выполнения работ по договору в полном объеме.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указанное требование не противоречит положениям Закона о закупках, а также заявителем не представлено доказательств, что указанное требование ущемляет его права и законные интересы.

В соответствии с ч. 1 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

В соответствии с ч. 2 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков, указанных в пункте 3 настоящей статьи, правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (пункт 1 статьи 6) к отдельным отношениям сторон по договору.

В соответствии с ч. 4 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

Таким образом, договорные отношения в рамках указанного договора регулируются положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и при исполнении договора могут быть обжалованы в судебном порядке.

Согласно п. 4.2 проекта договора организатором торгов установлено, что проведение любых дополнительных работ, не учтенных в утвержденной сторонами смете, а также работ, выполнение которых приведет к увеличению стоимости и (или) сроков, установленных в настоящем договоре, возможно только после подписания уполномоченными лицами сторон соответствующих дополнительных соглашений, в которых согласовываются количество, сроки, цена и порядок оплаты вышеуказанных работ. Стороны пришли к соглашению, что в противном случае такие работы оплате не подлежат.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.6 Положения о закупке не допускается изменение предмета договора в процессе его исполнения.

Вместе с тем, согласно п. 2 ст. 9.6 Положения заключение дополнительных соглашений к договору по соглашению сторон в отношении изменения существенных условий договора (цена, объемы, сроки, условия поставки и платежей, обязательства сторон, в том числе обязательства,

связанные с исполнением договора, гарантийные обязательства, ответственность сторон) рассматривается как закупка у единственного поставщика и требует получения разрешения РО (в соответствии с их полномочиями), либо решения генерального директора Корпорации (п. к) ч. 2 ст. 4.2.2), за исключением случаев, предусмотренных ч. 3, ч. 4 настоящей статьи.

Таким образом, Положение о закупках предусматривает заключение дополнительных соглашений об изменении условий договора, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с ч. 14 ст. 4 Закона о закупках размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Частью 15 статьи 4 Закона о закупках установлено, что не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 6.2.1 Положения о закупках размещение сведений и документов по закупке (закупочной документации, извещения о закупке в составе закупочной документации, изменений, вносимых в извещение и (или) документацию, разъяснений документации, протоколов, составляемых в ходе закупки, а также иной информации, размещение которой предусмотрено Стандартом) осуществляется в порядке и сроки, установленные для конкретных способов закупки в ч. 1 ст. 4.2.1 и в приложении № 12, в соответствии с требованиями законодательства РФ, Стандарта и распорядительных документов Корпорации, в том числе в области защиты государственной тайны и иных сведений ограниченного доступа:

а) заказчиками первой группы – на официальном государственном сайте в сроки, установленные Стандартом, и в тот же день – на официальном сайте по закупкам атомной отрасли, ЭТП (в случае проведения закупки в электронной форме), в иных средствах массовой информации (при необходимости);

б) заказчиками второй группы – на официальном сайте по закупкам атомной отрасли, ЭТП (в случае проведения закупки в электронной форме), в иных средствах массовой информации (при необходимости).

Согласно п. 4 ст. 6.2.1 Положения о закупках заказчики не размещают на официальных сайтах, ЭТП (в случае проведения закупки в электронной форме), в иных средствах массовой информации (в случае размещения):

а) сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора;

б) сведения о конкретной закупке в соответствии с решением Правительства РФ;

в) сведения о закупке продукции, включенной в установленные Правительством РФ перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не подлежат размещению: на официальном государственном сайте;

на официальном сайте по закупкам атомной отрасли в случае, если в предмете закупки, составе извещения о закупке, документации о закупке или в существенных условиях проекта договора содержатся сведения, составляющие коммерческую тайну.

В соответствии с п. 5 ст. 6.2.1 Положения о закупках в случае если в составе извещения и/или закупочной документации содержатся сведения, составляющие коммерческую тайну и (или) служебную информацию ограниченного распространения, касающуюся охраны и физической защиты атомных станций, Корпорации и организаций атомной отрасли, что подтверждено заключением ПДТК, сведения о закупке размещаются на официальных сайтах, ЭТП (в случае

проведения закупки в электронной форме), в иных средствах массовой информации (в случае размещения) в усеченном виде (без указания сведений, отнесенных к коммерческой тайне служебной информации ограниченного распространения, касающейся охраны и физической защиты атомных станций, Корпорации и организаций атомной отрасли). Заказчики второй группы не указывают в извещении и закупочной документации НМЦ, если сведения о такой цене являются коммерческой тайной, что подтверждается заключением ПДТК. В таком случае в извещении и закупочной документации указывается: «начальная (максимальная) цена договора не объявляется».

На заседании Комиссии представители организатора торгов представили заключение ПДТК ФГУП УЭМЗ от 08.09.2016 года, в соответствии с которым комиссия ПДТК подтверждает, что документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31604081450 на право заключения договора на ремонт склада металлоотходов:

- не содержит сведений, составляющих государственную тайну, в том числе подлежащих засекречиванию Госкорпорацией «Росатом»;
- не содержит информации, составляющей коммерческую тайну Госкорпорации «Росатом»;
- не содержит результаты интеллектуальной деятельности, права на которые принадлежат Российской Федерации;
- не содержит сведений описывающих научно-технические достижения, которые могут составлять предмет изобретения (не защищенные патентами);
- не содержит сведений о товарах, технологиях, экспорт которых контролируется.

При этом комиссия ПДТК подтверждает, что документируемая информация (ТОМ 2 «Техническая часть») содержит служебную информацию ограниченного распространения («Для служебного пользования») – п. 10.18 Перечня ДСП. В заключении комиссия ПДТК считает возможным опубликование закупочной документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31604081450 на право заключения договора на ремонт склада металлоотходов в усеченной форме.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.2.1 Положения о закупках определены условия выбора закрытой формы закупки:

1) проводится любая конкурентная закупка, если существуют несколько потенциальных поставщиков закупаемой продукции, и одновременно при этом выполняется хотя бы одно из нижеследующих условий:

а) в составе извещения и/или документации о закупке содержатся сведения, составляющие государственную тайну (ч. 4 ст. 6.2.1);

б) по решению Правительства РФ сведения о конкретной закупке не подлежат размещению на официальном государственном сайте и в предмете закупки, составе извещения и/или закупочной документации (ч. 4 ст. 6.2.1) содержатся сведения, составляющие коммерческую тайну, что подтверждено заключением ПДТК;

в) закупается продукция, включенная Правительством РФ в перечни и (или) группы продукции, сведения о закупке которых не подлежат размещению на официальном государственном сайте, и в предмете закупки, составе извещения и (или) документации о закупке или существенных условиях проекта договора (ч. 4 ст. 6.2.1) содержатся сведения, составляющие коммерческую тайну, что подтверждено заключением ПДТК;

г) закупается продукция, включенная в перечень специальных товаров, работ и услуг для нужд атомной отрасли Спецперечень, и в предмете закупки содержатся сведения, составляющие коммерческую тайну (ч. 5 ст. 6.2.1), что подтверждено заключением ПДТК;

д) предметом закупки являются консультационные услуги, связанные с сопровождением сделок по купле-продаже иностранных активов (компаний, долей в уставных капиталах) и в предмете закупки содержатся сведения, составляющие коммерческую тайну, что подтверждено заключением ПДТК (для заказчиков второй группы, осуществляющих закупку в соответствии главой 8);

2) может проводиться по решению заказчика при выборе субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей) в следующих случаях:

а) для подготовки к участию в конкурентной закупке, проводимой внешним или внутренним заказчиком (ст. 7.12.2), в том числе иностранным, при наличии в предмете закупки, составе

извещения и/или закупочной документации сведений, составляющих коммерческую тайну (ч. 5 ст. 6.2.1), что подтверждено заключением ПДТК, и при этом существуют несколько потенциальных поставщиков закупаемой продукции;

б) закупка проводится после получения заказа от внешнего заказчика (ст. 7.12.3) и есть официальное требование внешнего заказчика по участию в закупке конкретных субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей), указанных таким внешним заказчиком;

3) если Корпорацией был проведен предварительный квалификационный отбор для группы закупок (ч. 3 ст. 7.2)

Таким образом, в случае осуществления закупки, в предмете которой содержатся сведения, составляющие коммерческую тайну (ч. 5 ст. 6.2.1), что подтверждено заключением ПДТК организатор торгов в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 4.2.1 Положения о закупках обязан проводить закупку в закрытой форме.

Вместе с тем, организатором торгов выбран способ размещения закупки в виде открытого запроса предложений в электронной форме в нарушение ч. 3 ст. 4.2.1 Положения о закупках, в связи с наличием в закупочной документации сведений составляющих коммерческую тайну, что подтверждено заключением ПДТК ФГУП УЭМЗ от 08.09.2016 года.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 15 статьи 4 Закона о закупках содержится исчерпывающий перечень сведений не подлежащих размещению в единой информационной системе об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров:

- составляющие государственную тайну;

- сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках, в соответствии с которой Правительство Российской Федерации вправе определить конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

- сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Пунктом 2 части 16 статьи 4 Закона о закупках определены перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Вместе с тем, Закон о закупках не предусматривает возможности размещения сведений о закупке товаров, работ, услуг в усеченном виде (без указания сведений, отнесенных к коммерческой тайне, служебной информации ограниченного распространения, касающейся охраны и физической защиты атомных станций, Корпорации и организаций атомной отрасли), в связи с чем Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что п. 5 ст. 6.2.1 Положения о закупках нарушает принцип информационной открытости проведения закупочных процедур, предусмотренных ч. 2 ст. 2, п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Пунктами 34, 36 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" (далее - Постановление № 908) установлен порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

Пунктом 34 Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Законом о закупках и Положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Кроме того, в соответствии с пунктом 35 Постановления № 908, протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

При проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31604081450 организатором торгов составлен протокол открытия доступа к заявкам участников № 2277024-1 от 21.09.2016 года (далее - Протокол).

В нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 35 Постановления № 908 указанный протокол заказчиком не размещен в графическом виде.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП, за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,




Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РегионСпецСтрой» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии выявлено нарушение ч. 3 ст. 4.2.1, п. 5 ст. 6.2.1 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2, п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 35 Постановления № 908.
3. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев
 В.А. Алиев
 П.И. Перминова



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 270-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

29.09.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании решения № 270-А от 29.09.2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" в срок до «14» октября 2016 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 270-А от 29.09.2016 путем аннулирования закупки, а именно отзыва извещения тем же способом, которым оно было размещено.

2. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" в срок до «25» ноября 2016 года совершить действия, обеспечивающие внесение изменения в Единый отраслевой стандарт закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37, в части нарушений, указанных в решении № 270-А от 29.09.2016 г.

3. Заказчику в срок до 31 ноября 2016 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.О. Опалев

В.А. Алиев

П.И. Перминова

