



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 17 ОКТ 2016 № 13288

Заявитель:

ООО «Термовольт»
142784, г. Москва, Километр Киевское
шоссе 22 (п. Московский), д. 4, стр. 1, оф. 29

Заказчик:

АО «Регионгаз-инвест»
620141, г. Екатеринбург, ул. Артинская, д.
15, оф. 501

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 272-А**

30 сентября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

- Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;
 - ✓ Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
 - Перминовой П.И. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
- при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице АО «Регионгаз-инвест» - Калининой А. П. (доверенность № 1 от 31.12.2015 года), Дубских О. В. (доверенность № 211 от 29.09.2016 года),

- заявителя жалобы ООО «Термовольт» - Локтионова А. В. (доверенность № 8 от 16.09.2016г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Термовольт» (вх. № 01-14936 от 21.09.2016) с информацией о нарушении Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице АО «Регионгаз-инвест», его комиссией при проведении открытого запроса цен в электронной форме № 31603931621 на строительство (ПИР, СМР, ПНР) котельной мощностью 9,0 МВт в Талицком ГО,

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является

ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя жалобы ООО «Термовольт» организатором торгов неправомерно принято решение об отказе от проведения закупки.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019 (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденным решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» «03» апреля 2015 г. протокол от «06» апреля 2015 г. № 27, введено в действие «29» мая 2015 г. Приказом от «26» мая 2015 г. № 230, размещенного в единой информационной системе 21.01.2016 года.

22.08.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого тендера в электронной форме № 31603931621 на строительство (ПИР, СМР, ПНР) котельной мощностью 9,0 МВт в Талицком ГО.

Начальная (максимальная) цена договора - 44 715 000 ,00 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с гл. 1 Положения о закупках запрос цен - это конкурентный способ закупки, не являющийся торгами, в котором единственным критерием выбора Победителя является наименьшая предложенная цена при выполнении установленных требований

Частью 5.1.2 Положения о закупках установлены способы конкурентных закупок и условия их применения, в соответствии с которыми запрос цен проводится если предметом закупки является стандартная продукция, однозначно могут быть определены все условия поставки и для выбора наиболее предпочтительной заявки достаточно запросить только цену продукции (выбор осуществляется по единственному критерию — минимальной предложенной цене при соответствии техническим и иным требованиям).

Согласно ч. 6.2.4 Положения о закупках информация/документы, место (способ) и сроки размещения информации в ходе процедуры закупки приведены ниже (Таблица 5). При проведении публикуемой процедуры информация размещается в соответствии с местом (способом) размещения и сроками, определенными в указанной таблице. При проведении непубликуемой процедуры соответствующая информация направляется всем Участникам закупки в один день (вместо размещения на ЕИС или на сайте ОАО «НК «Роснефть») в установленные сроки (Таблица 5).

В соответствии с Таблицей 5 Положения о закупках установлены место (способ) и сроки размещения информации в ходе процедуры закупки, в том числе:

- Извещение и документация о закупке (включая проект договора) в ЕИС - Запрос цен, редукцион: не менее чем за 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок на участие в процедуре закупки;

- Изменения извещения и документации о закупке в ЕИС - В течение 3-х календарных дней со дня принятия решения о внесении изменений, но не позднее окончания срока подачи заявок. При этом срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы до его окончания оставалось не менее 3-х рабочих дней (запрос цен, запрос предложений, конкурентные переговоры, редукцион) или 15-ти календарных дней (конкурс, аукцион), а при изменении предмета закупки не менее 5-ти рабочих дней (запрос цен, редукцион);

- Размещение информации об отказе от проведения процедуры закупки в ЕИС - В течение 3-х календарных дней со дня принятия решения, но до даты подведения итогов процедуры закупки (запрос цен, запрос предложений, конкурентные переговоры, редукцион).

В соответствии с извещением о проведении открытого запроса цен в электронной форме № 31603931621 на строительство (ПИР, СМР, ПНР) котельной мощностью 9,0 МВт в Талицком ГО организатором торгов установлена дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) - 15.09.2016 в 12:00 ч.

На заседании Комиссии представители организатора торгов представили оригинал решения об отказе от проведения закупки № ЗК-2016-27-03 от 14 сентября 2016 г., размещенного в единой информационной системе 16 сентября 2016 года.

Таким образом, организатором торгов нарушен срок размещения информации об отказе от проведения процедуры закупки в единой информационной системе, установленный пунктом 4 Таблицей 5 Положения о закупках, в связи с чем проведение открытого запроса цен в электронной форме № 31603931621 отменено в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

Согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Термовольт» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Регионгаз-инвест» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 4 т. 5 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Регионгаз-инвест» выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

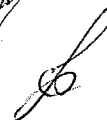
Члены Комиссии



А.О. Опалев



В.А. Алиев



П.И. Перминова



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 272-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

30.09.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании решения № 272-А от 30.09.2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «Регионгаз-инвест» в срок до «14» ноября 2016 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 272-А от 30.09.2016 путем отмены решения закупочной комиссии об отказе от проведения закупки № ЗК-2016-27-03 от 14.09.2016 года и проведения закупки в соответствии с положениями Закона о закупках.

2. Заказчику в срок до 21 ноября 2016 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.О. Опалев

В.А. Алиев

П.И. Перминова

