



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.10.2016 № 5/12 983

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Авто-Экспресс-4»
173014, г. Великий Новгород,
ул. Студенческая, д. 31
тел.: 8-921-750-25-63

Организатор торгов:

Администрация городского округа город
Стерлитамак Республики Башкортостан
453100, г. Стерлитамак,
проспект Октября, д. 32
тел/факс. 8 (3473) 24-12-16; 24-02-63;
24-04-72
E-mail: adm59@presidentrb.ru

**Уведомление № 465 -18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

18.10.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Авто-Экспресс-4» (173014, г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31) от 13.10.2016 вх. №14696 на действия Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453100, г. Стерлитамак, проспект Октября, д. 32) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест) (извещение размещено на сайте <http://www.sterlitamakadm.ru>).

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы от ООО «Авто-Экспресс-4» (173014, г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31) от 13.10.2016 вх. №14696.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 19.10.2016 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 09 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

0098447

5. Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453100, г. Стерлитамак, проспект Октября, д. 32) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Авто-Экспресс-4» (173014, г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31) от 13.10.2016 вх. №14696 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

ООО «Авто-Экспресс-4»

Юридический адрес: 173014, г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31

ИНН 5321120919, КПП 532101001, ОГРН 1075321007398

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
Акбашевой З.Х.
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95,

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Авто-экспресс-4», ИНН
5321120919
173014, г. Великий Новгород, ул.
Студенческая, д. 31
тел.: +7 (921) 750-25-63

Организатор конкурса:

Администрация городского округа город
Стерлитамак Республика Башкортостан
453100, г.Стерлитамак, проспект Октября,
32
тел.: (8 -3473) 24-12-16, 24-02-63, факс: (8-
3473) 24-04-72.

ЖАЛОБА

на процедуру проведения открытого конкурса на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по не регулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест)

16.09.2016 на официальном сайте Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в сети Интернет было опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по не регулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест) (далее – Извещение). Конкурсная документация опубликована там же (гиперссылка на конкурсную документацию в электронном виде

14696
13 10 16
9-04

размещена в тексте указанного Извещения:
http://www.sterlitamakadm.ru/city/info/messages/konkursnaya_dokumentacia_2016-09-16.doc

В соответствии с Извещением, Заказчиком является Администрация городского округа город Стерлитамак Республика Башкортостан; Предмет конкурса - право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по не регулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест) по утвержденному маршруту, выставленному на конкурс.

В извещении приведены требования к участникам конкурса: Конкурс является открытым по составу участников. К участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, отвечающие требованиям, установленным конкурсной документацией. Основная информация изложена в конкурсной документации.

В указанной Конкурсной документации Заказчик установил Требования к перевозчику и представляемым документам для участия в конкурсе на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Стерлитамак республики Башкортостан (далее – Требования к перевозчику), а также Критерии оценки для определения победителей конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Критерии оценки).

Предмет конкурса регулируется Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации Регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон, 220-ФЗ). Указанным Законом регулируется, в том числе, порядок проведения открытого конкурса, требования к участникам открытого конкурса, критерии оценки и сопоставления заявок на участие.

Требования и критерии, установленные Заказчиком в Требованиях к перевозчику и Критериях оценки не соответствуют положениям Закона:

- п. 7 Требований к перевозчику «Наличие страхового полиса ОСАГО» установлено требование о предоставлении копии страхового полиса ОСАГО. Пунктом 2 части 1 Статьи 23 Закона установлено право участника предоставлять в качестве подтверждения наличия транспортных средств принятые на себя «обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией». Таким образом, Законом установлено, что на момент подачи заявки у участника могут отсутствовать транспортные средства, и, следовательно, такой участник не сможет предоставить требуемый полис ОСАГО. Указанный пункт Требований к перевозчику устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ) и 220-ФЗ.

- п. 9 Требований к перевозчику «Наличие трудовых отношений с водителями, обладающими правом управления автотранспортным средством категории "D"» установлено требование о предоставлении: Копии трудовых договоров с водителями;

Копии водительских удостоверений на право управления транспортным средством категории "D". Статьи 23 и 24 Закона не содержат ни требований о предоставлении указанных документов, ни аналогичных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Указанный пункт Требований к перевозчику устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования 135-ФЗ и 220-ФЗ.

- п. 10 Требований к перевозчику «Наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств вместимостью не менее 15 посадочных мест, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией» не предполагает возможность предоставления участником, предусмотренных пунктом 2 части 1 Статьи 23 Закона, обязательств по приобретению транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией (а так же договора купли-продажи, либо предварительного договора купли-продажи), что является нарушением Закона. Ограничивая таким образом, круг возможных участников конкурса, Заказчик создает ограничение конкуренции и устанавливает дискриминационные условия, в нарушение 135-ФЗ и 220-ФЗ.

- п. 11 Требований к перевозчику «Оборудованные стационарные пункты диспетчерского контроля» установлено требование о предоставлении: Данных о средствах и формах контроля за регулярностью движения пассажирского транспорта. Статьи 23 и 24 Закона не содержат ни требований о предоставлении указанных документов, ни аналогичных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Указанный пункт Требований к перевозчику устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования 135-ФЗ и 220-ФЗ.

- п. 12 Требований к перевозчику «Оборудованный пункт ежедневного контроля технического состояния транспортного средства или наличие договора на оказание этих услуг со специализированным предприятием» устанавливает требование о предоставлении: данных о средствах и формах ежедневного контроля, обеспечивающих выполнение требований по безопасности дорожного движения, или копия договора на оказание услуг со специализированным предприятием. Статьи 23 и 24 Закона не содержат ни требований о предоставлении указанных документов, ни аналогичных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Указанный пункт Требований к перевозчику устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования 135-ФЗ и 220-ФЗ.

- п.13 Требований к перевозчику «Наличие лицензии и оборудованного пункта предрейсового, межрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей или наличие договора на оказание этих услуг с учреждением, имеющим соответствующую лицензию» устанавливает требование о предоставлении: копии лицензии на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей или копия договора на проведение предрейсового, межрейсового и послерейсового медицинского осмотра с учреждением, имеющим соответствующую лицензию. Статьи 23 и 24 Закона не содержат ни требований о предоставлении указанных документов, ни аналогичных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Указанный пункт Требований к

перевозчику устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования 135-ФЗ и 220-ФЗ.

- п.14 Требований к перевозчику «Наличие производственной базы и специалистов по техническому обслуживанию транспортных средств или договор на оказание услуг с организацией, имеющей сертификат на выполнение технического осмотра транспортных средств» устанавливает требование о предоставлении: правоустанавливающих и право подтверждающих документов на объект недвижимости, сертификата соответствия на выполнение технического обслуживания транспортных средств или договора с организацией, имеющей такой сертификат. Статьи 23 и 24 Закона не содержат ни требований о предоставлении указанных документов, ни аналогичных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Указанный пункт устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования 135-ФЗ и 220-ФЗ.

- п.3 Критериев оценки «Вместимость пассажирского транспорта» установлено количество баллов, присуждаемое заявке в зависимости от вместимости «закрепленного за перевозчиком пассажирского транспорта». Необходимо отметить, что Заказчик явно указывает, что для расчетов принимаются только «закрепленные за перевозчиком» транспортные средства, в то время как транспортные средства, предлагаемые участником по договору лизинга (еще не произведенные), либо по принятым на себя обязательствам по поставке (в соответствии со Статьей 23 Закона) учету в рамках этого пункта не подлежат, что существенно ограничивает круг потенциальных участников. Заказчиком, в нарушение Закона, введена следующая градация: пассажирский транспорт вместимостью от 30 до 50 сидячих мест, пассажирский транспорт вместимостью от 20 до 30 сидячих мест, пассажирский транспорт вместимостью от 15 до 20 сидячих мест, с присуждением различных баллов. 220-ФЗ не предусматривает используемую Заказчиком классификацию транспортных средств. Так же, Статьей 24 «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе» Закона указанный критерий не предусмотрен.

Законом установлены классы транспортных средств, в зависимости от их длины (особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств - длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств - длина более чем 16 метров). Заявляя в наименовании конкурса участие малого и особо малого класса транспортных средств, и одновременно приводя в критериях оценки и сопоставления заявок критерий по вместимости от 15 до 50 сидячих мест, Заказчик вводит в заблуждение участников конкурса и устанавливает ограничения на использование определенных марок транспортных средств. Так, например, ГАЗ 3221 относится (в соответствии с Законом) к малому классу транспортных средств не соответствует конкурсной документации, так как имеет количество посадочных мест от 8 до 13 (в зависимости от модификации). Критерию «пассажирский транспорт вместимостью от 30 до 50 сидячих мест» соответствуют конкурсной документации транспортные средства большого класса (в соответствии с Законом), такие, например, как: ЛиАЗ-525654-01, ЛиАЗ 525661 – 44 посадочных места.

Указанный критерий оценки заявок ограничивает участников в выборе транспортных средств, устанавливает дискриминационные условия, вводит участников конкурса в заблуждение и нарушает требования 135-ФЗ и 220-ФЗ.

• п.4 Критериев оценки «Наличие транспортных средств, характеристики которых отвечают требованиям безопасности дорожного движения, экологичности и комфортности пассажироперевозок» в числе прочих содержит критерий «Наличие двух глушителей с системой нейтрализации отработавших газов» с присуждением 5 баллов за каждое такое транспортное средство. Указанный критерий оценки заявок ограничивает участников в выборе транспортных средств, устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования 135-ФЗ и 220-ФЗ. Кроме того, есть основания полагать, что указанный критерий был введен под конкретную модель транспортного средства, так как большинство транспортных средств представлены с одним глушителем, что ставит участников в заведомо невыгодное положение.

Кроме того, отмечаем, что требования по предоставлению документов, установленные пп.12-14 Требованиями к перевозчику не могут выступать в качестве критериев отбора, так как являются обязательными для всех экономических субъектов, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки, как в части требований законодательства в сфере лицензирования, так и при выполнении транспортной работы.

На основании вышеизложенного считаем, что Конкурс на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по не регулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест), проводимый Администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, проводится с существенными нарушениями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации Регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1) Приостановить процедуру проведения открытого конкурса на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по не регулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест) до рассмотрения жалобы по существу дела

2) Признать процедуру проведения открытого конкурса на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным

маршрутам регулярных перевозок по не регулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест), осуществляемой с нарушением закона.

Приложения:

- 1) Извещение о проведении открытого конкурса для перевозчиков по муниципальным маршрутам – на 4 листах
- 2) Конкурсная документация – на 6 листах
- 3) Копия Решения участника ООО «Авто-Экспресс-4» - на 1 листе
- 4) Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица – на 1 листе
- 5) Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе – на 1 листе.

Генеральный директор
ООО «Авто-Экспресс-4»