



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.10.2016 № 19778/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ГБКУЗ ЯО «Городская
больница им. Н.А. Семашко

150002, г. Ярославль,
ул. Семашко, д. 7
semashko-zakupki@yandex.ru

Заявитель -
ООО «Белый город»

150060, г. Ярославль,
ул. Панина, д. 30 - 31
manager@bg76.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/108-16**

12 октября 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием представителей:

- от организатора торгов – Е.А. Лобачевой, представителя по доверенности,
- от заявителя – В.С. Трофимова, директора ООО «Белый город»,

рассмотрев жалобу ООО «Белый город» (вх. № 17120 от 22.09.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ГБКУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко, при проведении запроса котировок на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а (извещение № 31604031260), в порядке, предусмотренном

010708

статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Белый город» (вх. № 17120 от 22.09.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ГБКУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко, при проведении запроса котировок на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а (извещение № 31604031260).

Обжалуемые действия организатора торгов – отсутствие в извещении о проведении закупки сведений о принадлежности здания (в котором должны быть проведены работы) к объектам культурного наследия; указание недостоверных сведений в техническом задании.

На заседании Комиссии заявитель полностью поддержал доводы жалобы.

Представитель организатора торгов считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представил Положение о закупке товаров, работ, услуг ГБКУЗ ЯО «Городская больница имени Н.А. Семашко», документацию о закупке, протокол, составленный в ходе обжалуемой закупки, заявки участников.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1. 25.08.2016 на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 31604031260 о проведении запроса котировок на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а.

В техническом задании на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а в пункте 13 установлено количество и объём работ, а именно:

- демонтаж существующих оконных блоков, подоконников, отливов, откосов - 22 оконных блока (комплект), с последующим вывозом и утилизацией строительного мусора силами и за счет подрядной организации;

- установка оконных блоков в количестве 22 шт., профиль ПВХ шириной не менее 70мм с двухкамерным стеклопакетом шириной не менее 40мм, наружные отливы из оцинкованной стали с покраской порошковой краской серого цвета (RAL 7035) шириной до 400мм, пластиковые подоконные доски белого цвета, шириной 600-700мм. (по факту) с заглушками;

- заполнение пустот от старых оконных рам кирпичной кладкой (штукатуркой) - 22 оконных блока;

- высококачественное оштукатуривание внешних и внутренних оконных откосов, в том числе откосов арочного типа - 22 оконных блока;
- высококачественная шпаклевка и окраска оконных откосов с фасадной стороны - 22 оконных блока;
- облицовка внутренних оконных откосов сэндвич-панелью толщиной 10мм с обрамлением углов;
- однослойное оштукатуривание участков стен (заделка и восстановление поврежденных участков откосов и участков стен под подоконными досками), устройство экрана (зашивка сохраненных подоконников сэндвич-панелью толщиной 10мм. при необходимости);
- герметизация примыканий сэндвич-панелей к оконному блоку и подоконнику - 22 оконных блока.

При этом в техническом задании установлено, что размеры оконных блоков (1630x2580мм) и раскладки (шириной не менее 40мм) предварительные, и размеры требуется уточнить по месту.

Заявитель в своей жалобе указывает на несоответствие требований технического задания работам, которые, по мнению заявителя, фактически требуется выполнить победителю торгов. Однако, все требования технического задания были размещены в составе документации на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/> и доступны для ознакомления всем потенциальным участникам торгов. Принимая решение участвовать в торгах хозяйствующий субъект фактически подтверждает, что согласен со всеми условиями и требованиями настоящей закупки. Кроме того, участники торгов вправе были уточнить размеры по месту выполнения работ, направить соответствующие запросы организатору торгов. При этом, организатор закупки не требует от победителя выполнять какие-либо иные работы или иначе чем указано в техническом задании и проекте договора.

С учетом вышеизложенного, Комиссия не усматривает нарушений в действиях организатора торгов.

2. Согласно извещению № 31604031260 о проведении запроса котировок на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а наличие лицензии на право выполнения работ на объектах культурного наследия у участника торгов не требовалось.

Исходя из протокола о проведении запроса котировок № 31604031260 от 06.09.2016, победителем закупки признано ООО «Белый город». При этом ООО «Белый город» по результатам проведенного запроса котировок не подписало договор в связи с тем, что для выполнения требуемых работ, по его мнению, требуется наличие соответствующей лицензии, а такой лицензии у него нет.

Как установлено Комиссией в ходе рассмотрения жалобы, в соответствии с постановлением Администрации Ярославской области от 03.09.2004 № 148 «Об утверждении перечней объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Ярославля, и о признании утратившими силу отдельных положений постановления главы Администрации области от 22.11.1993 N 329» здание, расположенное по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, д. 7, а именно ГБУЗ ЯО «Городская больница имени Н.А. Семашко» является объектом культурного наследия «Больница».

15.12.2011 экспертной комиссией составлен акт государственной историко-культурной экспертизы документации, обосновывающей проведение работ по сохранению объекта культурного наследия: «Больница. 1884 г.», расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, д. 7. Экспертной комиссией была проведена экспертиза проекта капитального ремонта существующего здания хирургического

корпуса МБКУЗ «Городская больница имени Н.А. Семашко» (ныне ГБКУЗ ЯО «Городская больница имени Н.А. Семашко»). В указанном проекте предусмотрена спецификация заполнения наружных оконных проемов, предусмотрена отделка откосов при замене оконных и дверных проемов, в том числе окраска оконных и дверных откосов, штукатурка откосов, устройство подоконных сливов, облицовка сэндвич-панелями, облицовка внутренних оконных откосов сэндвич-панелями.

В ходе проведения экспертизы установлено, что проектные предложения соответствуют современным методическим требованиям по сохранению объектов культурного наследия, проведение комплекса ремонтно-реставрационных работ и работ по приспособлению здания, в целом, обеспечивают восстановление исторического архитектурного облика памяти, а также позволяют сохранить его историческую ценность.

Согласно пункту 6 статьи 45 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, осуществляется в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия полагает, что проведение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а, возможно лишь при наличии у подрядчика лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В пункте 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В силу пункта 6.2.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБКУЗ ЯО «Городская больница имени Н.А. Семашко» документация о закупке должна содержать требования к участникам закупки в соответствии с условиями настоящего Положения и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Исходя из пункта 6.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБКУЗ ЯО «Городская больница имени Н.А. Семашко» к участникам закупки предъявляются обязательные требования, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Согласно подпункту «в» пункта 6.3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБКУЗ ЯО «Городская больница имени Н.А. Семашко» к участникам закупки заказчик вправе предъявить дополнительные квалификационные требования, связанные с предметом закупки.

В нарушение вышеуказанных норм организатор торгов не включил в закупочную документацию требование о наличии у участников торгов лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и (или) лицензии с учетом пункта 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", пункта 41 части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Белый город» (вх. № 17120 от 22.09.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ГБУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко, при проведении запроса котировок на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а (извещение № 31604031260) обоснованной.

2. Признать ГБУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко нарушившим пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать предписание ГБУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко об аннулировании запроса котировок на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а (извещение № 31604031260).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.10.2016 № 19749/06-07

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

12 октября 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и на основании своего решения от 12.10.2016 по жалобе ООО «Белый город» (вх. № 17120 от 22.09.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ГБКУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко, при проведении запроса котировок на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а (извещение № 31604031260)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов — ГБКУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко аннулировать запрос котировок на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а (извещение № 31604031260) с учетом решения Ярославского УФАС России по жалобе № 06-07/108-16.
- 2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 14 ноября 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

010709