

4204
Теплосети

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТЕПЛОСЕТИ»**

ОГРН 1164205058863, ИНН 4205325945, КПП 420501001

Юридический адрес: 650021, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Тайшетская, 2-14.
Адрес для переписки: 652705, Кемеровская область, г. Киселевск, ул. Привольная, 1а.

Исх. № 57 от «14» октября 2016г.

**В Кемеровское Управление Федеральной
антимонопольной службы России**
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ТЕПЛОСЕТИ» (ООО «Теплосети»)
ОГРН 1164205058863, ИНН 4205325945,
Юридический адрес: 650021, Кемеровская область,
г. Кемерово, ул. Тайшетская, 2-14.
Адрес для переписки: 652705, Кемеровская область,
г. Киселевск, ул. Привольная, 1а.
Адрес эл. почты: Teploseti42@yandex.ru

**Лицо, в отношении которого подано заявление
(жалоба):**

Организатор торгов – Комитет по управлению
муниципальным имуществом Киселевского
городского округа (КУМИ города Киселевска)
ОГРН 1024201261028
ИНН/КПП 4211003760/421101001
Адрес: 652700, Кемеровская обл., г. Киселевск,
ул. Ленина, дом 30
Адрес эл. почты: kumik@yandex.ru
тел.: 8 (34464) 2-20-46, 2-17-36

Вх. № 4204	лист 3
17 ОКТ 2016	20 г.

Жалоба

на действия/бездействие организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа)

26.08.2016г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – torgi.gov.ru (далее – сайт torgi.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) – извещение № 260816/0077980/02 от 26.08.2016г.

Изменений в конкурсную документацию по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) (далее – Конкурсная документация) не вносились.

1) Часть 3 статьи 21 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессиях) устанавливает, что при проведении открытого конкурса информация и протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные статьями 24 - 26, 28, 29, 31, 33 - 35 настоящего Федерального закона, подлежат размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. Информация о проведении открытого конкурса должна быть доступна для ознакомления любым лицам без взимания платы.

Подпунктом «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и

внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения определен сайт www.torgi.gov.ru.

Частью 5 статьи 23 Закона о концессиях установлено, что в случае проведения открытого конкурса разъяснения положений конкурсной документации с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос, также размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ООО «Теплосети» обратилось с запросом в конкурсную комиссию Комитета по управлению муниципальными имуществом Киселевского городского округа (далее – КУМИ г.Киселевска), председателю КУМИ г.Киселевска о предоставлении разъяснений положений конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) (далее – запрос). Запрос ООО «Теплосети» исходящий № 52 от 27.09.2016г., КУМИ г. Киселевска, входящий № 4891 от 28.09.2016г.

В запросе ООО «Теплосети» просило предоставить разъяснения положений конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) (далее – конкурсная документация), а также предоставить документы и разъяснения положений конкурсной документации, а именно:

- приказ о создании конкурсной комиссии, состав членов конкурсной комиссии;
- наличие совокупности категорий сведений об объекте концессионного соглашения, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством (п.2.2. раздела 2 Конкурсной документации);
- копии документов, удостоверяющих право собственности Концедента (КУМИ КГО) на объект концессионного соглашения (п. 2.3 раздела 2 Проекта Концессионного соглашения, приложение № 3 к Проекту Концессионного соглашения);
- проект технического задания на разработку инвестиционной программы, на выполнение данных мероприятий (в соответствии с п. 6 раздела II Постановления Правительства РФ №641 от 29.07.2016 г.; п.п.2 п.1.2 части 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» № 115-ФЗ от 21.07.2005 г.);
- указать конкретные сроки создания и (или) реконструкции объектов имущества в составе объекта концессионного соглашения;
- уточнение, либо предоставление ссылки на законодательный акт, обязывающий концессионера в предоставлении оригинала или заверенной надлежащим образом копии решения учредителя об одобрении сделок – Концессионного соглашения;
- полное описание и место расположения - планируемых вновь создаваемых, либо подлежащих реконструкции или модернизации объектов системы водоотведения;
- описание и место расположения земельного участка для планируемых вновь создаваемых, либо подлежащих реконструкции или модернизации объектов системы водоотведения;
- полное описание технологического процесса очистки сточных вод;

Согласно перечня мероприятий в приложении №6 к конкурсной документации указано 1 мероприятие: Канализационная насосная станция (КНС) в районе Афонино, в том числе: Проектирование и строительство КНС взамен ликвидированных очистных сооружений в районе Афонино производительностью 105 м³/час;

Проектирование и строительство напорного коллектора от новой КНС, в районе Афонино, до камеры гашения Ф=150 мм, L=3754 м.п.;

Проектирование и строительство самотечной сети от камеры гашения до КНС №7 в районе Афонино Ф=500 мм, L=730 м.п.

Является ли данный перечень предполагаемых мероприятий исчерпывающим?

В соответствии с разделом 12 Конкурсной документации «Способ обеспечения исполнения Концессионером обязательств по Концессионному соглашению», п. 13.2 раздела 13 Проекта концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) «Обеспечение обязательств концессионера» указано: Размер обеспечения исполнения обязательств по настоящему соглашению составляет 1% от расходов на создание и (или) реконструкцию объектов Соглашения, что составляет _____ рублей.

ООО «Теплосети» просило предоставить разъяснения:

- о размере обеспечения обязательств по концессионному соглашению с уточнением за какой период требуется обеспечение в виде безотзывной банковской гарантии (1 год, либо весь срок концессионного соглашения).

Также в целях создания добросовестной конкуренции между хозяйствующими субъектами, а также доступности в осуществлении своих прав на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) ООО «Теплосети» просило предоставить следующие документы, которые отсутствуют в проекте концессионного соглашения:

- Приложение №1 Сведения о составе и описание объекта Соглашения и иного имущества;
- Приложение №3 Перечень документов, удостоверяющих право собственности Концедента на объект Соглашения;
- Приложение №4 Задание и основные мероприятия по водоотведению;
- Приложение №5 Сведения о ценах, значениях и параметрах;
- Приложение №6 Объем валовой выручки, получаемой концессионером

05.10.2016г. по почте в адрес ООО «Теплосети» поступило сообщение за подписью председателя КУМИ г.Киселевска (исходящий № _____ 2016) согласно которому ООО «Теплосети» отказано в предоставлении разъяснений положений конкурсной документации, в связи с тем, что в соответствии с частью 5 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и пунктом 11.2 конкурсной документации конкурсная комиссия обязана предоставлять в письменной форме разъяснения положений Конкурсной документации по запросу заявителя, если такой запрос поступил в конкурсную комиссию не позднее, чем за 10 рабочих дней до дня истечения срока предоставления Заявок.

Согласно извещения № 260816/0077980/02 от 26.08.2016г. о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) определена дата окончания срока подачи заявок до 17:00 (местного времени) 10.10.2016г.

ООО «Теплосети» полагает, несмотря на то, что запрос заявитель направил позже положенного срока, Конкурсной комиссией нарушены нормы Закона о концессиях, поскольку КУМИ г.Киселевска не разместило на официальном сайте сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru разъяснения положений конкурсной документации (т.е. о пропуске срока на обращение с запросом), представленные заявителю

Таким образом, ООО «Теплосети», считает, что бездействие Организатора торгов, конкурсной комиссии по размещению на официальном сайте всети «Интернет» - www.torgi.gov.ru разъяснения положений конкурсной документации, по запросу заявителя является нарушением части 3 статьи 21 Закона о концессиях.

2) В извещении № 260816/0077980/02 от 26.08.2016г. о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) конкурсной документации определены сроки начала и окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) (далее – конкурс).

Дата начала срока подачи заявок на участие в конкурсе определена с 8:30 (местного времени) 29.08.2016г.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе определена до 17:00 (местного времени) 10.10.2016г.

Заявки принимаются в рабочие дни с пн.-чт. с 8:30 до 17:00 (перерыв с 12:00 до 12:30), пт. с 08:30 до 15:00 (перерыв с 12:00 до 12:30) по адресу: 652700, Кемеровская обл., г.Киселевск, ул. Ленина, 30, каб. № 28.

07.10.2016г. в 09 ч.50 мин. местного времени представитель ООО «Теплосети» (ОГРН 1164205058863, ИНН 4205325945) действующая на основании доверенности.

выданной директором ООО «Теплосети», _____, прибыла в административное здание по адресу: Кемеровская обл., г.Киселевск, ул.Ленина, д.30 в котором располагается Комитет по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа (далее КУМИ КГО) с целью подать организатору, конкурсной комиссии КУМИ г.Киселевска заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) – извещение № _____

260816/0077980/02 от 26.08.2016г. размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://www.torgi.gov.ru>

Для возможности пройти в кабинет № 28 КУМИ г.Киселевска по адресу: Кемеровская обл., г.Киселевск, ул.Ленина, д.30, в котором согласно извещения с 29.08.2016г. по 10.10.2016г. в рабочие дни с пн.-чт. с 8:30 до 17:00 (перерыв с 12:00 до 12:30), пт. с 08:30 до 15:00 (перерыв с 12:00 до 12:30) ведется прием заявок на участие в открытом конкурсе, обратилась к дежурному по выдаче пропусков, предоставив паспорт и пояснив цель своего прибытия.

Дежурная по выдаче пропусков отказала выдать пропуск для посещения кабинета № 28, мотивируя свой отказ тем, что сегодня пятница и все служащие КУМИ г.Киселевска включая председателя, находятся на субботнике. В кабинете № 28 КУМИ г.Киселевска никого нет. На повторное требование выдать пропуск в кабинет 28 предложила пройти в кабинет № 1 к своему руководителю заведующей отделом по обращениям граждан.

сказала, что уже позвонила председателю КУМИ КГО. Со слов стало известно, что ООО «Теплосети» предложено с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа), прибыть в кабинет № 28 в приемные дни. В какие именно не пояснила.

Ни один из телефонов Организатора торгов, конкурсной комиссии указанных в извещении № 260816/0077980/02 от 26.08.2016г. (тел. 8 (38464) 2-20-46, 2-17-36 не отвечал.

Покинув кабинет № 1 находясь в фойе административного здания по адресу: Кемеровская обл., г.Киселевск, ул.Ленина, д.30, в 11.25 местного времени позвонила в дежурную часть полиции с просьбой направить уполномоченных сотрудников для оказания содействия в решении создавшейся ситуации.

В 11.45 местного времени в административное здание по адресу: Кемеровская обл., г.Киселевск, ул.Ленина, д.30 прибыл старший участковый уполномоченный отдела МВД России по г.Киселевску, майор полиции ему рассказала причину своего обращения в дежурную часть полиции, после чего ей и представителю ООО «УК Домнио»

, которая также прибыла в КУМИ г.Киселевска подать заявку на участие в конкурсе, и которую также не пропустили в кабинет 28 КУМИ г.Киселевска было предложено проехать в дежурную часть полиции Отдела МВД России по г.Киселевску по адресу: г.Киселевск, ул. Коммунальная, 19, для подачи заявления и для дачи объяснений по факту случившегося.

было подано заявление в Отдел МВД России по г.Киселевску с требованием привлечь к установленной законодательством РФ ответственности (уголовной, административной) должностных лиц КУМИ КГО. Заявление о совершении преступления зарегистрировано в КУСП № 6680 от 07.10.2016г.

10.10.2016г. в 10 ч.40 мин. местного времени представитель ООО «Теплосети» (ОГРН 1164205058863, ИНН 4205325945) действующая на основании доверенности

выданной директором ООО «Теплосети», также прибыла в административное здание по адресу: Кемеровская обл., г.Киселевск, ул.Ленина, д.30 в котором располагается Комитет по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа (далее КУМИ КГО) с целью передать организатору, конкурсной комиссии КУМИ г.Киселевска заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) – извещение № 260816/0077980/02 от 26.08.2016г. размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://www.torgi.gov.ru>

вновь было отказано в допуске в кабинет № 28 КУМИ г.Киселевска связи с проведением массовой областной акции по озеленению региона в осенний период, в Киселевске 10 октября объявлен единым днем посадки деревьев. В связи с чем, в понедельник 10 октября прием специалистами администрации АКГО осуществляться не будет. На вопрос что данное объявление не содержит никакой информации, относительно работы конкурсной комиссии КУМИ г.Киселевска которая уполномочена принимать заявки на участие в открытом конкурсе, охранник (сотрудник ООО ЧОП «Группа А») сказали, что в кабинете № 28 КУМИ г.Киселевска никого нет.

охранником было предложено покинуть административное здание по адресу: г.Киселевск, ул.Ленина, д.30, без объяснения причин.

Ни один из телефонов Организатора торгов, конкурсной комиссии указанных в извещении № 260816/0077980/02 от 26.08.2016г. (тел. 8 (38464) 2-20-46, 2-17-36 не отвечал.

было подано заявление в Отдел МВД России по г.Киселевску с требованием привлечь к установленной законодательством РФ ответственности (уголовной,

административной) должностных лиц КУМИ г.Киселевска. Заявление о совершении преступления зарегистрировано в КУСП от 10.10.2016г.

Частью 1 статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»(далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключенной договоров по результатам торгов. В соответствии с указанной статьей, жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах. При этом права и законные интересы лица, которое не подало заявку на участие в торгах, могут быть нарушены в случае наличия в документации о торгах положений, препятствующих участию такого лица в торгах, либо положений, явно противоречащих требованиям законодательства, в том числе антимонопольного.

ООО «Теплосети» полагает, что организатор торгов, конкурсная комиссия КУМИ г.Киселевска умышленно создали препятствия в подачи заявок на участие в конкурсе в установленные в извещении № 260816/0077980/02 от 26.08.2016г., конкурсной документации сроки, что свидетельствует о явном устранении добросовестной конкуренции и не соблюдении норм Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 18.1., 23 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Выдать организатору торгов в лице КУМИ КГО предписание об аннулировании открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) – извещение № 260816/0077980/02 от 26.08.2016г.

2. О принятом решении прошу сообщить в электронной форме по адресу Teploteti42@yandex.ru с последующим подтверждением по почте на адрес: 652705, Кемеровская область, г. Киселевск, ул. Привольная, 1а.

Приложение:

1. Копия запроса ООО «Теплосети» о предоставлении разъяснений положений конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) № 52 от 27.09.2016г. с отметкой КУМИ г.Киселевска о получении – 1л.

2. Копия ответа КУМИ г.Киселевска от 30.09.2016 № 03-14/1764 – 1л.

3. Копия акта об отказе в допуске в кабинет № 28 по адресу: Кемеровская обл., г.Киселевск, ул.Ленина, д.30 от 07.10.2016г. – 1л.

4. Копия талона –уведомления № по КУСП 6680 – 1л.

5. Копия акта об отказе в допуске в кабинет № 28 по адресу: Кемеровская обл., г.Киселевск, ул.Ленина, д.30 от 10.10.2016г. – 1л.

6. Копия талона –уведомления № по КУСП

Директор ООО «Теплосети»

