



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 276-А

г. Екатеринбург

03.10.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения – детский сад № 459 – ,

– заявителя в лице ООО «Полуфабрикаты» – ,

рассмотрев жалобу ООО «Полуфабрикаты» (622912, Свердловская обл., п. Новоасбест, ул. Анатольская, д. 37/2) с информацией о нарушении организатором закупки (заказчиком) в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения – детский сад № 459 (620137, г. Екатеринбург, ул. Вилонова, д.49), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении запроса предложений на поставку свежих овощей и овощей очищенных в вакуумной упаковке в четвертом квартале 2016 года для МАДОУ – детский сад № 459 (извещение № 31604088774) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Полуфабрикаты» (вх. № 01- 15081 от 23.09.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения – детский сад № 459, его комиссией Закона о закупках при проведении запроса предложений на поставку свежих овощей и овощей очищенных в вакуумной упаковке в четвертом квартале 2016 года для МАДОУ – детский сад № 459 (извещение № 31604088774), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка ООО «Полуфабрикаты» неправомерно признана не соответствующей требованиям документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения – детский сад № 459 (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 13.04.2016 г.

12.09.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31604088774 и документация запроса предложений на поставку свежих овощей и овощей очищенных в вакуумной упаковке в четвертом квартале 2016 года для МАДОУ – детский сад № 459. Начальная (максимальная) цена договора 197 637,42 рублей.

21 сентября 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, поступивших на участие в закупке, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило 2 заявки от участников закупки ООО «Аритмо», ООО «Полуфабрикаты».

В соответствии с протоколом 31604088774-П2 участнику закупки ООО «Полуфабрикаты» отказано в допуске к участию в запросе предложений, заявка прислана не соответствующей требованиям документации, а именно:

участником не предоставлена копия документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического лица, от имени которого была подана заявка (предоставлено Свидетельство о гос. регистрации юр. лица ООО «АЙТИ-СИСТЕМЫ»). В соответствии с п. 8 п. 10 информационной карты документации о проведении запроса предложений и п.8п.5 раздела 12 Положения необходимо было предоставить копии документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя. Также все листы поданной заявки не прошиты. В соответствии с п. 10 информационной карты документации о проведении запроса предложений и п.5 раздела 12 Положения все листы поданной в письменной форме заявки на участие в запросе предложений должны быть прошиты и пронумерованы. В соответствии с п. 12 раздела 12 Положения о закупках заявка была признана не соответствующей требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в т.ч. требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.2).

Разделом 12 Положения предусмотрено, что для участия в запросе предложений участник подает заявку на участие в запросе предложений в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении запроса предложений (п. 5).

Заявка на участие в запросе предложений должна содержать документы и сведения, установленные в документации о проведении запроса предложений, а именно:

8) копии документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя;

Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в запросе предложений должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе предложений и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника запроса предложений (для юридического лица) и подписаны участником запроса предложений или лицом, уполномоченным участником запроса предложений.

Требования к содержанию и составу заявки установлено п. 10 информационной карты аукционной документации, в том числе:

8) копии документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в запросе предложений должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе предложений и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника запроса предложений (для юридического лица) и подписаны участником запроса предложений или лицом, уполномоченным участником запроса предложений.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что ООО «АЙТИ-СИСТЕМЫ» было переименовано в ООО «Полуфабрикаты» решением единственного учредителя от 14.08.2015г., о чем внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц, а также при изменении наименования юридического лица выдача Свидетельства о государственной регистрации юридического лица при создании, содержащего новое наименование юридического лица, законодательством Российской Федерации не была предусмотрена, ввиду чего в заявке содержалось свидетельство о государственной регистрации ООО «АЙТИ-СИСТЕМЫ».

Комиссией установлено, что в заявке участника закупки ООО «Полуфабрикаты» представлены копии документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица: Свидетельство о государственной регистрации ООО «АЙТИ-СИСТЕМЫ» за ОГРН 11336679010808, решение №3 единственного учредителя от 14.08.2015г., согласно которого ООО «АЙТИ-СИСТЕМЫ» переименовано в ООО «Полуфабрикаты», выписка из ЕГРЮЛ ООО «Полуфабрикаты» (ОГРН 11336679010808) (требование п. 10 информационной карты аукционной документации) по состоянию на

15.09.2016г., имеющую запись о внесении изменений в учредительные документы на основании, в т.ч. указанного решения №3 от 14.08.2015г.

Вместе с тем, все листы поданной в письменной форме заявки участника закупки ООО «Полуфабрикаты» не прошиты в том заявки и не скреплены печатью участника запроса предложений (для юридического лица), не подписаны участником запроса предложений или лицом, уполномоченным участником запроса предложений.

Доказательств невозможности надлежащим образом оформить заявку в соответствии с требованием, применяемым в равной степени ко всем участникам закупки, со стороны заявителя предоставлено не было.

Разделом 12 Положения установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в запросе предложений фиксируются в протоколе рассмотрения заявок (п. 10), заявка на участие в запросе предложений признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Положения, извещению об осуществлении закупки и документации о проведении запроса предложений, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации о проведении запроса предложений (п. 11), комиссия отклоняет заявку на участие в запросе предложений, если участник запроса предложений, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику запроса предложений, указанным в документации о проведении запроса предложений, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о проведении запроса предложений (п. 12).

На основании вышеизложенного, заявка ООО «Полуфабрикаты» не соответствует положениям документации о проведении запроса предложений, в связи с чем была правомерна отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Полуфабрикаты» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения - детский сад № 459, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения - детский сад № 459, его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.