

РЕШЕНИЕ
по жалобе 14527/8656эп
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 04.10.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью управляющая компания «Веха» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Софрино Пушкинского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 180816/0121859/02 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 30.09.2016, от Заявителя – <...>, по доверенности от 23.09.2016 № 2309-2, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 03.10.2016 по 04.10.2016,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал ООО «Вега» в допуске к участию в Конкурсе.

2. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе Общество с ограниченной ответственностью «СтройИнвестГрупп». По мнению Заявителя, в составе заявки ООО «СтройИнвестГрупп» на участие в Конкурсе (далее – Заявка) отсутствует копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Организатор торгов не допустил к участию в Конкурсе Заявителя правомерно, так как его заявка на участие в Конкурсе не содержала: устав организации; квалификационный аттестат руководителя; сведения об отсутствии у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам.

2. Организатор торгов правомерно допустил к участию в Конкурсе ООО «СтройИнвестГрупп».

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

– непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

– несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

– несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 22.09.2016, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующей причине: «Предоставлен неполный пакет документов в соответствии с требованиями в конкурсной документации».

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в

качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Пунктом 53 Правил не предусмотрено наличие в составе заявки на участие в Конкурсе устава организации и квалификационного аттестата руководителя.

Решение об отказе ООО «Веха» в допуске к участию в Конкурсе по указанным Организатором торгов в протоколе рассмотрения заявок основаниям не основано на нормах Правил.

Довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Правил, основанием для отказа претенденту в допуске к участию в конкурсе является непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Согласно абзацу 4 подпункта 2 пункта 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Комиссией осмотрена Заявка.

В составе Заявки имеется копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 23.11.2015 серия 50 № 014512732 и 10. Единая (упрощенная) налоговая декларация за четвертый квартал 2015 года от 31.12.2015 и первый квартал 2016 года от 31.03.2016.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, датой создания ООО «СтройИнвестГрупп» является 23.11.2015.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ

«О бухгалтерском учете» установлено, что первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в случае, если государственная регистрация экономического субъекта, за исключением кредитной организации, произведена после 30 сентября, первым отчетным годом является, если иное не установлено экономическим субъектом, период с даты государственной регистрации по 31 декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно.

Таким образом, Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» устанавливает возможность для лиц устанавливать отчетный период не с даты регистрации, а с 1 января года, следующего за годом его государственной регистрации, но последним днем в любом случае должно быть 31 декабря года, следующего за годом его государственной регистрации.

Первым завершенным отчетным периодом для ООО «СтройИнвестГрупп» является промежуток с 23.11.2015 по 31.12.2016.

Бухгалтерский баланс за указанный период в составе Заявки отсутствует.

Действия Организатора торгов по допуску ООО «СтройИнвестГрупп» к участию в Конкурсе не соответствуют требованиям Правил.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией рассмотрены иные обстоятельства при проведении Конкурса.

В соответствии с пунктом 6 Правил, конкурс проводится на право заключения договоров управления многоквартирным домом либо на право заключения договоров управления несколькими многоквартирными домами. В случае если проводится конкурс на право заключения договоров управления несколькими многоквартирными домами, общая площадь жилых и нежилых помещений (за исключением помещений общего пользования) в таких домах не должна превышать 100 тыс. кв. метров и такие дома должны быть расположены на граничащих земельных участках, между которыми могут располагаться земли общего пользования.

Комиссией осмотрен снимок карты территории городского поселения Софрино Пушкинского муниципального района Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ресурс Яндекс-карты).

Некоторые многоквартирные дома, включенные в состав лота, расположены не на граничащих участках. Например, расстояние между многоквартирными домами, расположенными по адресам: Московская область, Пушкинский район, деревня Могильцы, дом 1 и Московская область, Пушкинский район, деревня Митрополье, улица Шоссейная, дом 3 (далее – Многоквартирные дома) составляет примерно 8 километров.

Таким образом, Многоквартирные дома не могут располагаться на граничащих земельных участках. Организатором торгов не соблюдены

требования пункта 6 Правил.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вега» обоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского поселения Софрино Пушкинского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.