

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-582/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЦСФЗ» на действия (бездействие) заказчика, оператора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.10.2016

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>,

представители ООО «ЦСФЗ» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «ЦСФЗ» от 10.10.2016 № 10/А-16/Е на действия (бездействие) заказчика ООО «СГС Плюс», оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке дополнительного ограждения по периметру территории ООО «СГС ПЛЮС» Севастопольской ТЭЦ, 630 метров погонных (извещение № 31604111308) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ЦСФЗ» (далее - Заявитель) от 10.10.2016 № 10/А-16/Е (вх. от 10.10.2016 № 147115-ЭП/16) на действия (бездействие) заказчика ООО «СГС Плюс» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке дополнительного ограждения по периметру территории ООО «СГС ПЛЮС» Севастопольской ТЭЦ, 630 метров погонных (извещение № 31604111308) (далее – Жалоба, Запрос предложений).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,



Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок для нужд Общества с ограниченной ответственностью «СГС ПЛЮС», утвержденное общим собранием участников ООО «СГС ПЛЮС» (протокол от 24.12.2015) (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://223.rts-tender.ru/> регулируется Регламентом работы электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер», утвержденного генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.В. Степановым от 21.07.2016 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

19.09.2016 в ЕИС размещены извещение и документация о проведении Запроса предложений.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 27.09.2016 № 19962 допущено к участию в Запросе предложений 3 заявки.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений нарушены законные права и интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, а именно в ходе проведения переторжки участниками Запроса предложений подано несколько ценовых предложений, что противоречит требованиям Документации.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении переторжки Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации, Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения

представителей Заказчика, Оператора Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 7 Информационной карты Документации установлено, что Запрос предложений проводится на электронной торговой площадке (ЭТП) в сети Интернет по адресу: <http://www.rts-tender.ru/zakupki-223> в порядке, установленном регламентом данной ЭТП в соответствии с условиями и требованиями документации.

В соответствии с пунктом 17 Информационной карты Документации предусмотрена процедура переторжки.

Пунктом 13.9 Регламента установлено, что в случае если организатором закупки в Извещении о закупке предусмотрена возможность проведения переторжки после оценки заявок на участие в Запросе предложений, такая переторжка осуществляется в порядке, установленном в разделе 12 Регламента.

Пунктом 12.23 Регламента установлено, что участник переторжки имеет возможность снизить цену, указанную в заявке, без изменения прочих параметров заявки. При этом пунктом 12.24 Регламента установлено, что участник переторжки имеет возможность в период с наступления времени начала переторжки и до наступления времени окончания переторжки, установленных Организатором закупки при объявлении переторжки, изменять цену своей заявки. Участник не может снижать цену своего предложения, если оно является лучшим предложением в ходе переторжки.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 Информационной карты Документации установлено, что каждый участник при проведении переторжки сможет подать одно ценовое предложение.

Представитель Оператора пояснил, что в период проведения переторжки программно-технический комплекс 28.09.2016 Оператора работал в штатном режиме, без сбоев.

На заседании Комиссии ФАС России Оператором представлена информация о ценовых предложениях участников закупочной процедуры в электронной форме, проводимой на ЭТП 28.09.2016.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, в период проведения процедуры переторжки 28.09.2016 Заявителем и победителем Запроса предложений подано по 3 ценовых предложений, что противоречит пункту 17 Документации.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, выразившиеся в нарушении установленного Положением о закупке порядка проведения Запроса предложений, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках, что повлекло нарушение прав Заявителя.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЦСФЗ» от 10.10.2016 № 10/А-16/Е на действия (бездействие) заказчика ООО «СГС Плюс», оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке дополнительного ограждения по периметру территории ООО «СГС ПЛЮС» Севастопольской ТЭЦ, 630 метров погонных (извещение № 31604111308) необоснованной.

2. Признать в действиях ООО «СГС Плюс» нарушения части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, с учетом принятого решения от 18.10.2016 № 223ФЗ-582/16 не выдавать, поскольку по результатам Запроса предложений заключен договор.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.