



Общество с ограниченной ответственностью

«Мосрегионлифт»

119270, г. Москва, Лужнецкая наб., д. 6, стр. 1, оф. 201
тел./факс 8-495-120-04-84; e-mail: mosreglift@gmail.com
ИНН 7705722209 КПП 770401001 ОГРН 1067746413570

Исх. №74 от 12.10.2016 г.

Федеральная антимонопольная
служба России
Адрес: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3

Копия:
Департамент по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области

ЖАЛОБА

На действия департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области (далее – Организатор торгов), допущенные при подготовке и размещении документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций по выполнению работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее – Документация) Утвержденного Приказом от 22.09.2016 № 350 (Извещение № 3 от 23.09.2016).

Орган по ведению реестра
Наименование

Адрес местонахождения

Почтовый адрес

Телефон

Электронная почта

Заявитель

Наименование:

Место нахождения:

Почтовый адрес:

Номер контактного телефона (факса):

Адрес электронной почты:

Представитель заявителя:

Департамент по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-энергетическому
комплексу Новгородской области
173004, Великий Новгород, ул. Большая
Московская, д. 29/10;
173004, Великий Новгород, ул. Большая
Московская, д. 29/10;
+7-8162-665153.
ikh-tek.nov@mail.ru

Общество с ограниченной

ответственностью «Мосрегионлифт»
119270, г. Москва, Лужнецкая наб., д.6,
стр.1, оф.201

119270, г. Москва, Лужнецкая наб., д.6,
стр.1, оф.201
+7 (495) 120-0484

mosreglift@gmail.com

Денденков В.И.

ФАС России
Рег. номер 149113/16
зарегистрирован 12.10.2016



7

23.09.2016 г. на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная Система Торгов» <http://utp.sberbank-asl.ru> была опубликована процедура по проведению отбора подрядных организаций по выполнению работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (№ SBR037-1609230005 на <http://utp.sberbank-asl.ru>). Организатором предварительного отбора является Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области.

ООО «Мосрегионлифт» при подготовке заявки столкнулось с нарушением Заказчиком требования Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее ПП № 615), что приводит к ограничению конкуренции и ущемлению интересов Участников предварительного отбора.

Согласно пункта «л» (*наличие у Участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала*) раздела IV (*Требования к участникам предварительного отбора*) Документации Организатор торгов установил требования к минимальному количеству квалифицированного персонала в штате Участника предварительного отбора, согласно которого Участник предварительного отбора должен иметь в своем штате для выполнения работ по замене лифтового оборудования одного лифта:

- аттестованный монтажник - 2;
- начальник монтажного участка - 1;
- аттестованный сварщик - 1;
- аттестованный мастер-сварщик по руководству и техническому контролю – 1

Требования к стажу работ и наличия образования в области строительства в Документации не установлены. Ориентировочное количество многоквартирных домов – 28.

Согласно подпункта «о» пункта 23 раздела II ПП № 615 *минимальное количество квалифицированного персонала в штате участника предварительного отбора, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.*

Минимально необходимые требования к кадровому составу заявителей, привлекаемых застройщиком или заказчиком на основании договора для выполнения работ по организации строительства, включенных в перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, установлены в соответствии с частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, зависят от стоимости одного договора на создание объекта капитального строительства и определены пунктом 4 Приложения № 4, к Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»:

а) для юридического лица:

не более 10 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 5

специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

не более 60 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 6 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

не более 500 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 8 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

не более 3 млрд. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 3 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 12 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

не более 10 млрд. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 3 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 14 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

10 млрд. рублей и более - наличие в штате по месту основной работы не менее 3 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 15 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет.

Таким образом согласно постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 207 Участник предварительного отбора должен иметь в своем штате необходимое количество:

- руководителей с высшим профессиональным образованием соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет;
- специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет.

в зависимости от стоимости одного договора на создание объекта капитального строительства.

«Общероссийский классификатор специальностей по образованию» (ОК 009-2003) утвержденный Постановлением Госстандарта РФ от 30.09.2003 № 276-ст (далее – ОКСС) не содержит квалификации:

- монтажник;
- начальник монтажного участка;
- сварщик;
- мастер-сварщик по руководству и техническому контролю.

Согласно ОКСС - квалификация по направлению подготовки и/или специальности высшего и среднего профессионального образования определяет уровень обученности, подготовленности к выполнению определенных профессиональных задач.

Отсутствие вышеуказанных квалификаций в ОКСС не позволяет Участникам предварительного отбора однозначно определить какое образование должен иметь квалифицированный персонал.

Отсутствие требований у Организатора торгов к высшему профессиональному

образование соответствующего профиля и стажу работы в области строительства у квалифицированного персонала означает, что Участник, который в своем штате будет иметь инженеров с высшим профессиональным образованием соответствующего профиля в соответствии со свидетельством саморегулируемой организации, но не будет иметь квалифицированный персонал согласно требованиям пункта «л» раздела IV Документации может быть не включен в реестр квалифицированных подрядных организаций из-за невыполнения этих требований.

Таким образом Организатор торгов нарушил требования Постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов», а, следовательно, и требования подпункта «о» пункта 23 раздела II ПП № 615.

Также сообщаем, что нами 06.10.2016г. был подан запрос № 19074 на разъяснение документации в соответствии с пунктом 34 ПП № 615. В тексте запроса была просьба внести изменения в Документацию и конкретизировать требования к квалификации персонала Участника в соответствии с требованиями:

- «Общероссийского классификатора специальностей по образованию» (ОК 009-2003), утвержденного Постановлением Госстандарта РФ от 30.09.2003 № 276-ст;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов».

На это запрос Организатор торгов ответил: *Согласно п. 29 Положения, документация о проведении предварительного отбора утверждается органом по ведению реестра. Таким образом, установление минимального количества квалифицированного персонала входит в компетенцию органа по ведению реестра, который утверждает документацию, принимая во внимание предмет предварительного отбора и указанную в свидетельстве саморегулируемой организации стоимость работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.*

Это есть нарушение пункта 24 ПП № 615 - орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 ПП № 615.

Согласно пункта 2 (*Предмет договора*) раздела II (*Сведения о существенных условиях договора об оказании услуг и (или) выполнении работ*) Документации Организатор торгов в выполнении работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт включил в состав работ (услуг) следующие работы:

1. Провести обмерно-обследовательские работы, связанные с уточнением габаритных размеров шахты, способов крепления закладных кабины и противовеса, дверей шахты, привязки отверстий в перекрытии шахты.
2. Выполнить проект по замене лифтов, включающий в себя:
 - обследование шахты лифта;
 - проект проведения работ по демонтажу, монтажу лифтов в заселенном МКД;
 - проект разгрузки плиты перекрытия шахты лифта (при необходимости).

В IV Разделе (*Требования к участникам предварительного отбора*) в пункте «а» Документации установлено следующие требования к Участнику предварительного отбора:

- наличие у Участника выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства. При этом в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы:
 - *монтаж лифтов, включая пусконаладочные работы.*

Капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов, согласно пункта 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ)) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов. При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства разрабатываются отдельные разделы проектной документации (пункт 1 статьи 48 ГрК РФ) на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства (пункт 12.2 статьи 48 ГрК РФ). Осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи (пункт 3 статьи 48 ГрК РФ)).

Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (пункт 4 статьи 48 ГрК РФ).

Выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и эти работы может выполнять Участник, который имеет свидетельство о допуске к этим работам, выданного саморегулируемой организацией. Следовательно, выполнение работ по подготовке проектной документации по замене лифтов может выполнять Участник имеющий свидетельство о допуске к таким видам работ выданного саморегулируемой организацией.

Таким образом Организатор торгов включив в состав работ разработку проектной документации и не потребовав с Участников наличие свидетельства о допуске к таким видам работ выданного саморегулируемой организацией нарушил Градостроительный кодекс Российской Федерации и создал не равные условия для участников предварительного отбора, тем самым нарушив подпункт «б» пункта раздела I ПП № 615.

Также сообщаем, что Организатор торгов разместил 23.09.2016 на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная Система Торгов» <http://utp.sberbank-ast.ru> предварительный отбор подрядных организаций по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации (номер процедуры- SBR037-1609230003).

ООО «Мосрегионлифт» не смогло подготовить и подать заявку на участие в предварительном отборе, так как Организатор своими излишними и неоднозначными требованиями ущемил наши интересы и нарушил требования подпункта «о» пункта 23 раздела II и подпункт «б» пункта раздела I ПП № 615.

Учитывая изложенное, на основании пункта 235 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»

ПРОШУ

1. Приостановить процедуру предварительного отбора - Процедура № SBR037-1609230005.
2. Обязать Заказчика привести документацию о предварительном отборе в соответствие с ПП №615 и назначить новые сроки проведения процедуры.

Приложение:

- 1) Копия Приказа о назначении Генерального директора на 1 листе.

Генеральный директор



Е.А. Балакир