



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

20.10.2016 № 3962/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Органам местного самоуправления города Орла:

Орловский городской Совет народных депутатов  
Администрация города Орла

302021, г. Орёл, Пролетарская гора, 1

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ  
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),  
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) рассмотрено заявление АО «Орелнефтепродукт» (далее так же - Заявитель, Общество), в котором Заявитель указывал, что, по его мнению, Правила определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности муниципального образования «город Орёл» утвержденные постановлением Орловского городского Совета народных депутатов от 27.08.2015 № 67/1216-ГС (далее - Правила), не соответствуют требованиям статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), Принципам определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и Правилам определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 (далее – Постановление № 582).

В результате рассмотрения упомянутого заявления Орловским УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с Порядком определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Орловской области, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, на территории Орловской области, установленным постановлением Правительства Орловской области от 30.12.2014 № 443 (далее – Порядок), коэффициент для категории арендаторов - юридических лиц, занимающих земельные участки под автозаправочными и газонаполнительными станциями, в настоящее время, определен в размере 0,225,



тогда как такой же коэффициент в Правилах, в настоящее время, определен в размере 0,3258.

При этом, Управление отмечает, что в результате анализа полученных в ходе рассмотрения документов и сведений, администрация города Орла и Орловский городской Совет народных депутатов при определении в Правилах коэффициента определен в размере 0,3258 руководствовались, в том числе, Порядком.

Таким образом, Орловское УФАС России отмечает, что в настоящее время размер коэффициента, установленный в Правилах, не соответствует размеру этого же коэффициента, определенного в Порядке.

2. Постановлением № 582 определено, что арендная плата при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определяется исходя из, в том числе, принципа экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования, а также с учетом государственного регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность на таком земельном участке, и субсидий, предоставляемых организациям, осуществляющим деятельность на таком земельном участке

Следовательно, установление коэффициентов арендной платы аренды земельных участков без проведения экономического анализа и оценки факторов, влияющих на уровень доходности земельных участков для категорий арендаторов - юридических лиц, занимающих земельные участки под автозаправочными и газонаполнительными станциями, не отвечает принципам, изложенным в Постановлении №582.

Аналогичная позиция отражена в многочисленных Апелляционных определениях Судебной коллегией по административным делам Верховного суда Российской Федерации за 2016 (например: № 7-АПГ16-1, № 51-АПГ16-6, № 16-АПГ16-3).

Исходя из пояснений администрации города Орла (письмо исх.№ 1/1-11910-1 от 16.09.2016), при установлении в Правилах коэффициента в размере 0,3258, проведения анализа, отвечающего принципам Постановления № 582, осуществлено не было. Более того, в упомянутом письме администрация города Орла указывает на готовность привести Правила в соответствие с действующим законодательством.

Таким образом, Орловское УФАС России считает, что рассматриваемые действия органов местного самоуправления города Орла были осуществлены с нарушением действующего законодательства.

3. Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Орловское УФАС России считает, что неправомерное установление коэффициента аренды земельных участков влияет на конкурентоспособность юридических лиц – арендаторов таких участков, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.



На основании вышеизложенного, Орловское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем приведения в срок до 20.11.2016 Правил в соответствие с действующим законодательством

О выполнении предупреждения сообщить в Орловское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления



А.А. Шлычков