



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Определение

о назначении дела № 13/2016 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

20 октября 2016 г.

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Свердловское УФАС России поступило заявление ОАО «Екатеринбургские лотереи» (вх. № 01-10913 от 12.07.2016), о нарушении Администрацией городского округа Первоуральск антимонопольного законодательства, выразившегося в исключении из схемы размещения нестационарных торговых объектов с 2013 года, земельных участков, принадлежащих заявителю на праве аренды:

- земельный участок по адресу: г. Первоуральск, ул. Вайнера, в районе дома № 3, площадью 33 кв.м., кадастровый номер 66:58:01 15 001:0068, с целевым использованием под объект торговли (киоск);

- земельный участок по адресу: г. Первоуральск, ул. Ватутина, в районе дома № 32, площадью 14 кв.м., кадастровый номер 66:58:01 13 011:0062, с целевым использованием под объект торговли (киоск).

Из представленных документов и сведений установлено следующее:

Земельный участок по адресу: г. Первоуральск, ул. Ватутина, в районе дома № 32, площадью 14 кв.м., кадастровый номер 66:58:01 13 011:0062, предоставлен ОАО «Екатеринбургские лотереи» по договору аренды земельного участка от 19.01.2004 № 601-М.

Срок действия договора: с 19.01.2004 по 19.01.2009.

Дополнительным соглашением от 31.12.2009, срок действия договора аренды земельного участка от 19.01.2004 № 601-М, продлен до 19.01.2012.

После 19.01.2012 данный договор пролонгирован на неопределенный срок.

Земельный участок по адресу: г. Первоуральск, ул. Вайнера, в районе дома № 3, площадью 33 кв.м., кадастровый номер 66:58:01 15 001:0068, предоставлен ОАО «Екатеринбургские лотереи» по договору аренды земельного участка от 19.10.2004 № 759-М.

Срок действия договора: с 09.12.2003 по 09.12.2004.

Дополнительным соглашением от 16.09.2011, срок действия договора аренды земельного участка 19.10.2004 № 759-М, продлен до 09.12.2012.

После 19.12.2012 данный договор пролонгирован на неопределенный срок.

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ), регулирующий и определяющий основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации, вступил в силу с 01.02.2010.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации определено, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ.

Статьей 10 названного Закона определено:

1. Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

2. Порядок включения в схему размещения, указанную в части 1 настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4. Схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

6. Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

В рамках своей компетенции Администрацией городского округа Первоуральск приняты следующие муниципальные правовые акты:

Постановление Администрации городского округа Первоуральск от 29.11.2011 № 3097 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск на 2012 год».

Постановление Администрации городского округа Первоуральск от 30.11.2012 № 3688 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск на 2013 год».

Постановление Администрации городского округа Первоуральск от 02.12.2013 № 3921 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск на 2014 год».

Постановление Администрации городского округа Первоуральск от 29.12.2014 № 3408 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск на 2015 - 2016 годы».

В схеме размещения нестационарных торговых объектов на 2012 год под регистрационным номером «б» в реестре значится земельный участок с кадастровым номером 66:58:01 13 011:0062, по адресу: г. Первоуральск, ул. Ватутина, в районе дома № 32, площадью 14 кв.м.; под регистрационным номером «13» в реестре значится земельный участок с кадастровым номером 66:58:01 15 001:0068, по адресу: г. Первоуральск, ул. Вайнера, в районе дома № 3, площадью 33 кв.м.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП утвержден Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области (далее - Порядок разработки и утверждения схем).

Согласно п. 33 названного Порядка, схема размещения разрабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными, строительными и пожарными нормами и правилами, проектами планировки и благоустройства территории муниципального образования в Свердловской области.

В соответствии с абз. 2 п. 24 Порядка разработки и утверждения схем допускается снос (демонтаж, ликвидация) нестационарных торговых объектов в связи с окончанием срока размещения объекта либо по заявлению хозяйствующего субъекта.

Согласно п. 36 Порядка разработки и утверждения схем предложения о внесении изменений и дополнений в проект схемы размещения, поступившие от лиц, указанных в п.п. 27, 30 настоящего Порядка, в течение 10 дней рассматриваются на предмет соответствия целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения уполномоченным органом местного самоуправления, который по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

- внести изменения и (или) дополнения в проект схемы размещения - в случае если представленные предложения соответствуют целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения;

- отказать в принятии предложений, если предложения не соответствуют целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения. О принятом решении заявителю сообщается в письменной форме.

Вместе с тем, объекты нестационарной торговли принадлежащие ОАО «Екатеринбургские лотереи» не были включены в схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск начиная с 2013 года.

Решений об исключении данных объектов из соответствующих схем, согласно информации, представленной в Свердловское УФАС России не принималось.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Учитывая, что в силу ч. 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении ст. 15 названного Федерального закона без вынесения предупреждения о необходимости прекращения действий, нарушающих антимонопольное законодательство и до завершения срока его выполнения не допускается, Администрации городского округа Первоуральск было выдано соответствующее Предупреждение № 30 (исх. от 19.08.2016 № 10549).

Согласно Предупреждению № 30, Администрации городского округа Первоуральск, в срок до 30.09.2016, следовало прекратить действия (бездействие), нарушающие антимонопольное законодательство, путем принятия всех зависящих от органа местного самоуправления мер по пересмотру, в соответствии с названным Порядком разработки и утверждения схем, возможности включения (исключения) вышеуказанных объектов, в действующую Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск.

Между тем, 13.09.2016 из Администрации городского округа Первоуральск поступил ответ (вх. № 01-14484) об отсутствии законных оснований для исполнения предупреждения.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области от 19.10.2016 № 382 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрации городского округа Первоуральск п. 1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившегося в исключении объектов нестационарной торговли ОАО «Екатеринбургские лотереи» расположенных в г. Первоуральск на земельных участках по адресам: ул. Вайнера, в районе дома № 3; ул. Ватутина, в районе дома № 32, из Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск в 2013 году (утв. Постановлением Администрации городского округа Первоуральск от 30.11.2012 № 3688), по основаниям не предусмотренным Порядком разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП).

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 13/2016 к рассмотрению на 30 ноября 2016 г. в 14 часов 00 минут по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 314 (зал заседаний).
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика:

- Администрацию городского округа Первоуральск (адрес: ул. Ватутина, 41, г. Первоуральск, Свердловская область, 623100).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя:

- ООО «Екатеринбургские лотереи» (адрес: пр. Ленина, 70, офис 14, г. Екатеринбург, 620062);

4. Администрации городского округ Первоуральск на основании части 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции в срок до 28.11.2016 представить в адрес Управления:

- письменное объяснение по признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу;

Согласно ст. 19.8 КоАП РФ непредоставление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), представление в федеральный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти до пятисот тысяч рублей.

Явка ответчика по делу, заявителя и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии



С.Н. Волков

