



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 128/18.1-2016

18.10.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель <.....>, начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<.....> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

при участии:

- организатора торгов – конкурсного управляющего <.....> (ул. <.....>, г. Екатеринбург, 620026), <.....> лично;

в отсутствие:

- заявителя – ИП <.....> (ул. <.....>, г. Санкт-Петербург, 193079), извещен надлежащим образом, явка не обеспечена,
рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП <.....> (вх. № 01- 15347 от 28.09.2016) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего <.....> (ИНН 666000503095) совершенные при организации и проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ЗАО «ГазИнСтрой» («ГИС»): комплекта оборудования автоматической системы поения, кормления, содержания свиней и вентиляционной установки для свинарников (репродуктор, оборудование для откорма свиней и оборудование для племенной фермы фирм I-ТЕК b SAS Tuffigo Rapidex). Начальная цена продажи лота - 261 000 000 рублей.

УСТАНОВИЛА

О времени и месте рассмотрения жалобы заинтересованные лица уведомлены посредством «электронной» почты (исх. № 12485 от 29.09.2016), а также публично, путем размещения информации о рассмотрении жалобы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Свердловского УФАС России (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 10 час. 30 мин. 07.10.2016, срок принятия решения по жалобе на основании ч. 14.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции был продлен до 10 час. 00 мин. 14.10.2016 (исх. № 12925 от 07.10.2016), а затем продлен до

11 час.30 мин. 18.10.2016 (исх. № 13345 от 17.10.2016) для получения необходимой и дополнительной информации.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами ГК РФ и Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее Закон о несостоятельности (банкротстве)).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсантъ» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

Решением Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа по делу № А81-3975/2012 от 29.01.2014 ЗАО «ГазИнСтрой» (Заозерный мкрн., д. 2, корп. В, г. Новый Уренгой, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629305) признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утверждена <.....>.

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

При этом, под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 – 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно абз. 2 п.2 ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа части имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 4 - 19 ст. 110 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно п. 18 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае признания торгов несостоявшимися и не заключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае не заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Заявитель является конкурсным кредитором.

В соответствии с абз. 1 п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

Из сообщения на ЕФРСБ № 1192338 от 17.07.2016 конкурсным управляющим ЗАО «ГазИнСтрой» организованы торги в форме публичного предложения, на сайте торговой площадки «Межотраслевая система «Фабрикант» - www.fabrikant.ru опубликовано извещение № 5004928.

Из информации, указанной в сообщении, следует, что начальная цена продажи лота – 261 000 000 рублей. Снижение начальной цены продажи лота производится через

каждые 10 рабочих дней в размере 3 % от начальной цены продажи лота. Минимальная цена продажи лота (цена отсечения) 238 207 653, 00 рублей. Однако, цена отсечения в указанном размере не может быть установлена, т.к. 3% от 261 000 000 рублей составляет 7 830 000 рублей, вычитая последовательно от получившейся разницы:

$$261\ 000\ 000 - 7\ 830\ 000 = 253\ 170\ 000$$

$$253\ 170\ 000 - 7\ 830\ 000 = 245\ 340\ 000$$

$$245\ 340\ 000 - 7\ 830\ 000 = 237\ 510\ 000$$

таким образом, сумма 238 207 653 рублей не может являться минимальной ценой (ценой отсечения).

Согласно абз. 2 п. 4 ст.139 Закона о несостоятельности (банкротстве) при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными ст. 110 названного закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

Организатор торгов – конкурсный управляющий указал в сообщении сумму, согласованную 25.12.2015 собранием кредиторов при утверждении Положения о торгах (раздел «Продажа имущества посредством публичного предложения»).

Комиссией установлено нарушение в действиях конкурсного управляющего абз. 2 п. 4 ст.139 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Кроме того, в сообщении на ЕФРСБ № 1192338 от 17.07.2016 указана дата подведения итогов торгов 13.09.2016.

В соответствии со ст. 110 Закон о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов.

Согласно п. 3.1 Приказа Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Единого федерального реестра сведений о фактах деятельности юридических лиц и Единого федерального реестра сведений о банкротстве и Перечня сведений, подлежащих включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве» (далее – Приказ Минэкономразвития № 178) в случае если федеральным законом или иным нормативным правовым актом предусмотрено внесение (включение) в информационный ресурс сведений, подлежащих также опубликованию, но срок внесения (включения) сведений в информационный ресурс не установлен, соответствующие сведения вносятся (включаются) в информационный ресурс не позднее 3 рабочих дней с даты возникновения обязанности по их опубликованию, установленной соответствующим федеральным законом или иным нормативным правовым актом.

Конкурсный управляющий опубликовал 20.09.2016 сообщение № 1276564, в котором указано, что торги «в форме публичного предложения по продаже имущества ЗАО «ГазИнСтрой» отменены». Поскольку для сообщения об отмене торгов конкретного срока Законом о несостоятельности (банкротстве) не установлено, такое сообщение должно быть опубликовано в течение 3 рабочих дней с даты подведения итогов: последний рабочий день для опубликования результатов является 16.09.2016.

Комиссией установлено нарушение абз. 3 п. 3.1 Приказа Минэкономразвития № 178.

Организатор торгов – конкурсный управляющий с доводами заявителя согласна.

При рассмотрении жалобы по существу, в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Принимая во внимание, что торги отменены, Комиссия антимонопольного органа решила предписание не выдавать.

Руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП <.....> признать обоснованной.

2. Признать организатора торгов – конкурсного управляющего <.....>, нарушившим абз. 2 п. 4 ст.139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и абз. 3 п. 3.1 Приказа Минэкономразвития № 178, а именно: неверно определена в сообщении проведении торгов в форме публичного предложения о продаже имущества ЗАО «ГазИнСтрой» величина снижения начальной цены продажи имущества должника, а также нарушен срок публикации сообщения об отмене торгов.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

