



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тс.л. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.10.2016 № 19423/04

На № _____ от _____

**Администрация Денисовского сельского
поселения Ремонтненского района
Ростовской области**

347485, Ростовская область
Ремонтненский район, п. Денисовский
ул. Октябрьская, 18

**Государственное унитарное предприятие
Ростовской области**

**«Управление развития систем
водоснабжения»**

344019, г. Ростов-на-Дону
ул. М. Горького, 295, 7 этаж
e-mail: guproursv@mail.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «20» октября 2016 г.
В полном объеме решение изготовлено «24» октября 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Частников В.Л. – заместитель руководителя –
начальник отдела контроля
государственного оборонного заказа;

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти;
Изварина О.А. – специалист 3 разряда
отдела контроля органов власти;
Мамедов А.А. – специалист 2 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 1649/04 по признакам нарушения Администрацией Денисовского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области (347485, Ростовская область, Ремонтненский район, п. Денисовский, ул. Октябрьская, 18, ИНН: 6129005736; далее - Администрация) ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в заключении Договора безвозмездного пользования объектами водопроводного хозяйства, находящимися в муниципальной собственности Администрации от 18.02.2013 г. № 3 на новый срок без проведения торгов, в отсутствие на заседании представителя Администрации,

УСТАНОВИЛА:

Ростовским УФАС России при осуществлении контроля за предоставлением и использованием муниципальной преференции было установлено:

012283

23.04.2013г. в Ростовское УФАС России поступило заявление Администрации Денисовского сельского поселения (далее - Администрация) о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ГУП РО «Управление развития систем водоснабжения» (далее – ГУП РО «УРСВ») в виде передачи в безвозмездное пользование сроком на 11 месяцев муниципального имущества - объектов водоснабжения.

Рассмотрев данное заявление Ростовским УФАС России было принято решение о даче согласия Администрации на предоставление ГУП РО «УРСВ» муниципальной преференции путем передачи в безвозмездное пользование сроком на 11 месяцев муниципального имущества - объектов водоснабжения.

В последующем, между Администрацией и ГУП РО «УРСВ» был заключен договор безвозмездного пользования объектами водопроводного хозяйства, находящимися в муниципальной собственности Администрации от 18.02.2013 г. № 3 (далее – Договор безвозмездного пользования № 3) который вступает в законную силу 01.04.2013 г.

В период действия указанного договора Администрация в соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Федерального закона 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» должна была провести конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении спорных объектов водоснабжения.

Однако, конкурс на право заключения концессионного соглашения, предметом которого являлась передача муниципального имущества – объектов водоснабжения был проведен Администрацией только 25.12.2015 г.

Конкурс признан несостоявшимся, поскольку в нем принял участие единственный участник – ГУП РО «УРСВ».

18.01.2016 г. между Администрацией и ГУП РО «УРСВ» было заключено Концессионное соглашение, объектом которого являются спорные объекты водоснабжения, сроком на 5 лет.

Соглашением от 15.01.2016 г. расторгнут Договор безвозмездного пользования № 3.

При этом, Ростовское УФАС России дало согласие Администрации на передачу в безвозмездное пользование ГУП РО «УРСВ» муниципального имущества – объектов водоснабжения на ограниченный срок – 11 месяцев (до 01.03.2014 г.).

Однако, на основании п. 1.6 Договора безвозмездного пользования № 3 данный договор ежегодно автоматически пролонгировался.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

Определением от 29.08.2016 г. дело назначено к рассмотрению на 27.09.2016 г.

В ответ на определение о назначении дела к рассмотрению Администрация представила письменные пояснения, согласно которым заключение концессионного соглашения представляет собой длительный процесс, нарушение антимонопольного законодательства было допущено в связи с отсутствием права собственности на спорные объекты водоснабжения и крайней необходимостью продлить Договор безвозмездного пользования № 3 для осуществления бесперебойного обеспечения населения водой в связи с угрозой прекращения водоснабжения.

Определением Ростовского УФАС России от 27.09.2016 г. рассмотрение дела было отложено в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела, рассмотрение дела назначено на 20.10.2016 г.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав доводы сторон, приходит к следующим выводам:

В период с 01.03.2014 г. по 15.01.2016 г. муниципальное имущество - объекты водоснабжения неправомерно находились в пользовании ГУП РО «УРСВ» по Договору безвозмездного пользования № 3, заключенному на новый срок без проведения процедуры торгов.

При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, иных договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, в действиях Администрации, выразившихся в заключении Договора безвозмездного пользования № 3 на новый срок без проведения торгов, содержится нарушение ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Довод Администрации о том, что срок действия Договора безвозмездного пользования № 3 был продлен в связи с отсутствием права собственности на спорные объекты водоснабжения и крайней необходимостью, не может быть принят Комиссией, поскольку у Администрации имелась возможность повторно обратиться в Ростовское УФАС России по вопросу дачи согласия на предоставление муниципальной преференции ГУП РО «УРСВ» в виде заключения Договора безвозмездного пользования № 3 на новый срок без проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний.

Однако, как указано выше, 25.12.2015 г. Администрацией был проведен конкурс на право заключения концессионного соглашения, по итогам конкурса 18.01.2016 г. с ГУП РО «УРСВ» заключено концессионное соглашение сроком на 5 лет.

В этой связи, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи Администрации предписания.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Денисовского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области нарушившей ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».


2. Предписание Администрации Денисовского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области не выдавать в связи с отсутствием оснований.


Председатель Комиссии:

 В.И. Частников

Члены Комиссии:

 О.С. Ратникова

 О.А. Изварина

 А.А. Мамедов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.10.2016, № 49124/С4

На № _____ от _____

Главе Администрации Денисовского
сельского поселения Ремонтненского
района Ростовской области

О.А. Апанасенко

347485, Ростовская область

Ремонтненский район, п. Денисовский
ул. Октябрьская, 18

Ростовским УФАС России 20.10.2016 г. принято решение по делу № 1649/04, которым действия Администрации Денисовского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области, выразившиеся в заключении Договора безвозмездного пользования объектами водопроводного хозяйства, находящимися в муниципальной собственности Администрации от 18.02.2013 г. № 3 (далее – Договор безвозмездного пользования № 3) на новый срок без проведения торгов признаны нарушающими ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В силу ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ, действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В этой связи и ввиду необходимости обеспечения гарантий, предусмотренных ст. 28.2 КоАП РФ, Апанасенко О.А. приглашается 7.11.2016 г. в 10 час. 00 мин. в Ростовское УФАС России по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2 оф. 403,

012284

ком. 8 для участия в составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

При себе иметь:

1. документ, удостоверяющий личность (паспорт);
2. документы, подтверждающие право на участие в составлении протокола об административном правонарушении.
3. Постановление Территориальной избирательной комиссии Ремонтненского района Ростовской области «О результатах выборов главы Денисовского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области».

В случае неявки на составление протокола об административном правонарушении Ростовское УФАС России будет считать, что Апанасенко О.А. отказалась от подписания протокола, представления объяснений к нему, о чем будет сделана соответствующая отметка в протоколе.

**Заместитель руководителя –
начальник отдела**



В.Л. Частников